

元谋县人民政府关于印发元谋县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的通知

各乡镇人民政府，县直各部门：

《元谋县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2016年12月15日

目 录

前 言	- 1 -
第一篇 规划背景：发展基础、环境和目标	- 1 -
第一章 发展基础	- 1 -
第一节 经济基础	- 2 -
第二节 社会基础	- 6 -
第三节 生态基础	- 8 -
第二章 发展环境	- 10 -
第一节 面临的主要形势	- 10 -
第二节 面临的主要机遇	- 12 -
第三节 面临的主要挑战	- 14 -
第三章 发展的指导思想、主要原则和目标	- 15 -
第一节 指导思想	- 15 -
第二节 发展原则	- 15 -
第三节 发展理念	- 17 -
第四节 发展定位	- 18 -
第五节 基本思路	- 20 -
第六节 发展目标	- 20 -
第二篇 总体布局：产业发展重点和生产力空间布局	- 24 -
第四章 产业发展重点	- 24 -
第一节 培强壮大传统支柱产业	- 24 -
第二节 加快培育新兴产业	- 26 -
第五章 生产力空间布局	- 28 -
第一节 倾力打造县城核心引擎	- 28 -
第二节 着力构建产城融合经济带	- 29 -
第三节 加快建设元谋工业园区和楚雄国家农业科技园区元谋核心区	- 30 -
第四节 培强壮大高原特色农业产业基地	- 31 -
第三篇 创新发展：着力开创转型发展新局面	- 32 -
第六章 深入实施创新驱动战略	- 32 -
第一节 加快培育创新型企业	- 32 -
第二节 加快建设创新平台	- 33 -
第三节 加快培育创新人才	- 33 -

第四节	完善创新体制机制.....	- 34 -
第五节	构建多元化科技投融资体系.....	- 36 -
第六节	加快实施知识产权战略.....	- 37 -
第七节	提升公众科学素质.....	- 37 -
第七章	加快推进高原特色农业现代化发展.....	- 39 -
第一节	推进农业产业结构战略性调整.....	- 39 -
第二节	加快转变农业发展方式.....	- 40 -
第三节	构建现代农业发展支撑体系.....	- 42 -
第四节	增强高原特色农业发展后劲.....	- 43 -
第五节	大力推动农业可持续发展.....	- 44 -
第八章	加快推进新型工业化发展.....	- 45 -
第一节	优化工业布局.....	- 45 -
第二节	加快推进工业转型升级.....	- 46 -
第九章	加快推进现代服务业发展.....	- 48 -
第一节	大力发展文化旅游业.....	- 48 -
第二节	加快发展商贸物流业.....	- 50 -
第三节	推进养生养老业加快发展.....	- 53 -
第四节	推进新兴服务业加快发展.....	- 54 -
第十章	加快推进信息化发展.....	- 58 -
第一节	推进工业化与信息化深度融合.....	- 58 -
第二节	推进信息化与农业现代化融合.....	- 59 -
第三节	推进信息化与商贸融合.....	- 60 -
第四节	推进城镇化与信息化互动融合发展.....	- 60 -
第四篇	协调发展：倾力构建城乡统筹发展新格局.....	- 61 -
第十一章	加快推进以“五网”为重点的基础设施建设.....	- 61 -
第一节	加快综合交通运输体系建设.....	- 61 -
第二节	加强水利基础设施建设.....	- 63 -
第三节	加快推进能源网建设.....	- 65 -
第四节	加快城镇基础设施建设.....	- 66 -
第五节	加快信息基础设施建设.....	- 69 -
第六节	加强园区基础设施建设.....	- 70 -
第十二章	加快推进新型城镇化发展.....	- 71 -
第一节	优化城镇空间布局.....	- 71 -
第二节	加强城镇化区域协调和规划引导.....	- 74 -
第三节	强化城镇土地利用空间管控.....	- 75 -
第十三章	统筹城乡协调发展.....	- 75 -

第一节	科学统筹城乡跨越发展.....	- 75 -
第二节	加快城乡一体化发展步伐.....	- 78 -
第三节	建立产城融合发展体制机制.....	- 82 -
第五篇	绿色发展：努力构筑生态文明新家园.....	- 83 -
第十四章	加快推进生态文明建设.....	- 83 -
第一节	加强生态保护和生态建设.....	- 83 -
第二节	加强环境保护.....	- 85 -
第三节	发展循环经济.....	- 88 -
第四节	大力推进节能减排和低碳发展.....	- 89 -
第五节	营造良好人居环境.....	- 90 -
第六篇	开放发展：全力激活发展新动力.....	- 91 -
第十五章	全面深化改革.....	- 91 -
第一节	加快转变政府职能.....	- 91 -
第二节	深化经济体制改革.....	- 92 -
第三节	推进城乡综合改革.....	- 96 -
第四节	推进社会事业改革创新.....	- 98 -
第十六章	全面扩大开放.....	- 101 -
第一节	加快发展开放型经济.....	- 101 -
第二节	加强区域合作.....	- 103 -
第三节	着力提高招商引资水平.....	- 103 -
第七篇	共享发展：聚力协调推进社会民生新跨越.....	- 104 -
第十七章	加快推进扶贫工作新发展.....	- 104 -
第一节	全面实施精准扶贫.....	- 104 -
第二节	集中力量实施脱贫攻坚行动.....	- 106 -
第三节	建立完善扶贫开发长效机制.....	- 110 -
第十八章	切实抓好移民安置.....	- 113 -
第一节	抓好乌东德水电站移民安置.....	- 114 -
第二节	抓好大中型水库移民后期扶持.....	- 115 -
第十九章	着力保障和改善民生.....	- 116 -
第一节	优先发展教育.....	- 117 -
第二节	提高医疗卫生服务水平.....	- 120 -
第三节	大力发展文化体育事业.....	- 124 -
第四节	大力促进就业创业.....	- 128 -
第五节	加强住房保障.....	- 130 -
第六节	健全社会保障体系.....	- 131 -

第七节	加强人口和妇儿工作.....	- 133 -
第八节	推进民族团结进步.....	- 135 -
第九节	推进军民融合发展.....	- 138 -
第十节	加强社会主义精神文明建设.....	- 140 -
第八篇	依法治县：合力创建和谐发展新元谋.....	- 142 -
第二十章	推进法治元谋建设.....	- 142 -
第一节	加快法治政府建设.....	- 142 -
第二节	推动全民守法.....	- 144 -
第二十一章	加强社会治理.....	- 145 -
第一节	创新社会治理方式.....	- 145 -
第二节	激发社会组织活力.....	- 146 -
第三节	依法化解社会矛盾.....	- 146 -
第四节	推进社会治安综合治理.....	- 147 -
第五节	加强公共安全体系建设.....	- 147 -
第六节	提高防灾减灾和综合处置能力.....	- 149 -
第九篇	加强保障：规划实施的保障措施.....	- 149 -
第二十二章	建立完善政策措施.....	- 149 -
第一节	建立和完善科学的决策机制.....	- 150 -
第二节	规划协调机制.....	- 150 -
第二十三章	强化重点项目支撑.....	- 151 -
第一节	加快建立完善项目库.....	- 151 -
第二节	加大重大项目推进力度.....	- 151 -
第三节	加强项目建设要素保障.....	- 151 -
第二十四章	加强规划监督考评.....	- 152 -
第一节	建立和完善规划评估机制.....	- 152 -
第二节	明确部门责任分工.....	- 152 -
第三节	完善绩效考核办法.....	- 153 -

元谋县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

前 言

“十三五”时期（2016—2020年），是我县与全国全省全州同步全面建成小康社会的决胜阶段，是全面深化改革取得决定性成果的攻坚阶段，也是抢抓重大发展机遇，打牢发展基础，加快转变发展方式，破解发展难题，实现科学发展新跨越的关键阶段。根据《中共元谋县委关于制定元谋县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制《元谋县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），主要阐述“十三五”期间全县国民经济和社会发展的战略目标、发展重点和政策取向，引导市场主体行为，是“十三五”期间全县国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是编制和实施全县国民经济和社会发展的各类专项规划、年度计划以及制定相关政策的重要依据。

第一篇 规划背景：发展基础、环境和目标

第一章 发展基础

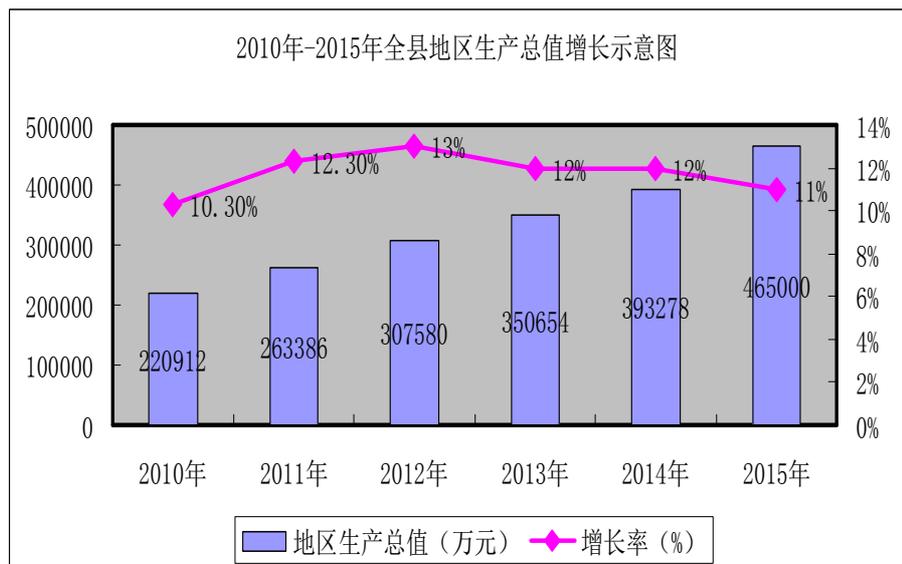
“十二五”以来，全县人民紧紧围绕富民强县的战略目标和“四个三”发展思路，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和省第九次党代会、九届省委历次全会及州第八次党代会、八届州委历次全会等会议精神，积极应对复杂多变的国

际环境和经济下行压力持续加大的国内形势，以及我县持续干旱和地震等自然灾害频发的困难局面，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，攻坚克难，稳中求进，经济保持平稳较快发展，和谐元谋建设取得明显成效，圆满完成“十二五”规划确定的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

第一节 经济基础

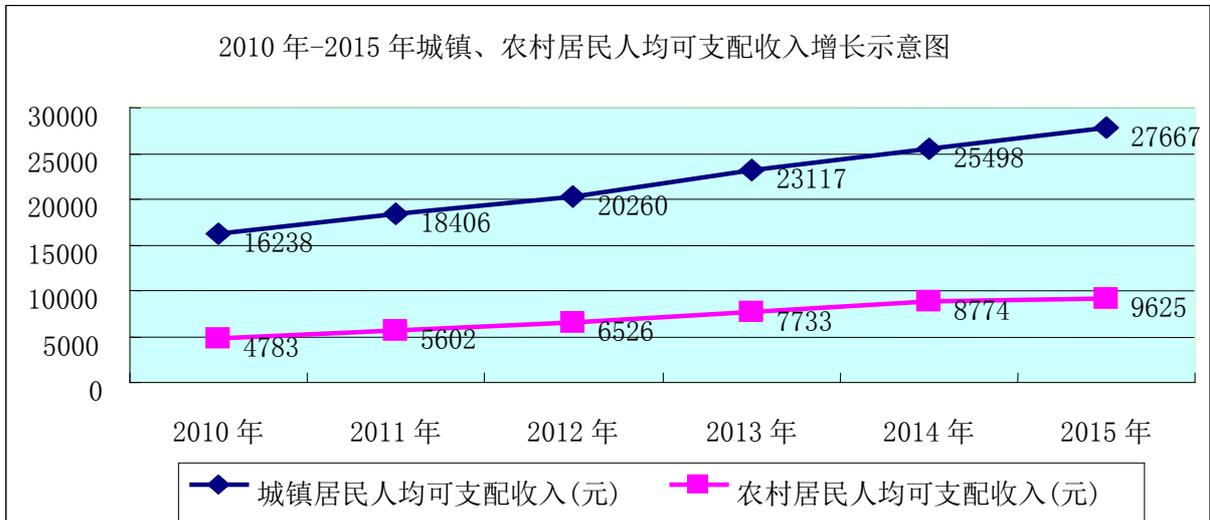
一、综合经济实力稳步提升

“十二五”期间，全县经济保持了平稳快速增长，除城镇居民人均可支配收入外，其他经济指标均比 2010 年实现了翻番。2015 年，全县地区生产总值达 46.75 亿元，为 2010 年的 2.11 倍，完成规划目标的 106.3%，年均增长 12%；人均地区生产总值达 21318 元（按常住人口计算），为 2010 年的 2.07 倍，完成规划目标的 106.6%；财政总收入达 3.4 亿元，为 2010 年的 2.81 倍，完成规划目标的 173.5%，年均增长 22.9%，其中：一般公共预算收入达 2.52 亿元，为 2010 年的 2.93 倍，完成规划目标的 219%，年均增长 23.9%；规模以上工业增加值达 7.16 亿元，年均增长 24.7%；社会消费品零售总额达 15 亿元，为 2010 年的 2.9



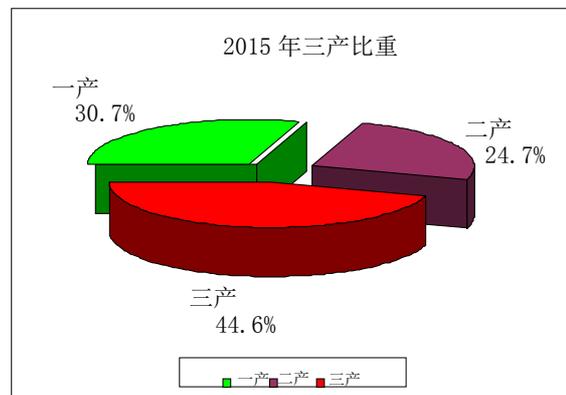
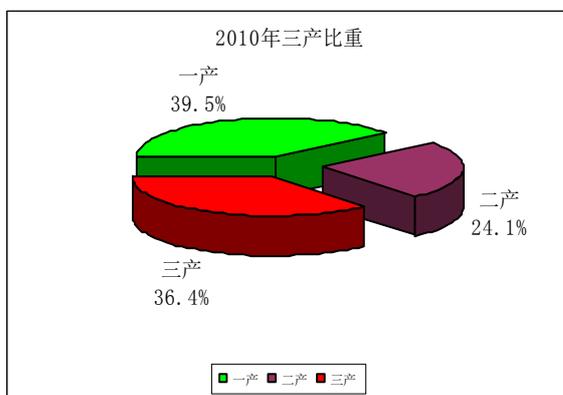
倍，完成规划目标的 127.1%，年均增长 16.1%；累计完成规模以上固定资产投资 118.9 亿元，年均增长 42.9%；城镇、农村居民

人均可支配收入分别达 27667 元、9625 元，分别为 2010 年的 1.7 倍、2.01 倍，年均分别增长 11.2% 和 15%。全县经济总量稳定快速增长、投资消费同步拉动、综合实力显著增强。



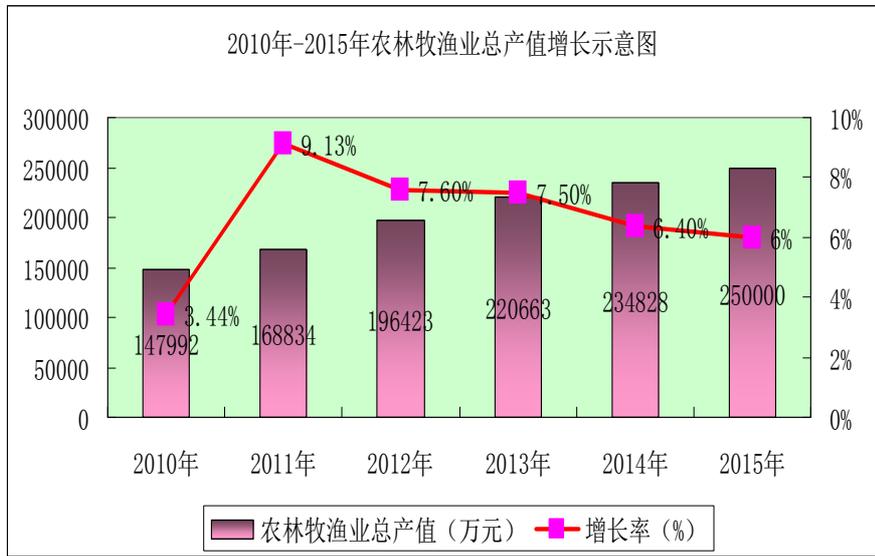
二、产业建设取得新成效

“十二五”期间，产业结构不断优化，三次产业结构由 2010 年的 39.5: 24.1: 36.4 调整为 2015 年的 30.7: 24.7: 44.6。



——绿色产业进一步巩固提升。以农民增收为目标，大力发展绿色产业，积极推进高原特色农业示范县建设，促进了农业农村经济发展。粮烟生产稳定发展，全县粮食播种面积稳定在 20 万亩以上，烟叶年收购量保持在 250 万公斤以上。蔬菜产业取得显著成效，蔬菜种植面积保持在 17 万亩以上，年外销量突破 37 万吨，农民卖菜总收入突破 10 亿元；全县累计获得无公害农产

品认证 27 个、绿色食品（A 级）认证 37 个、有机食品认证 1 个，获得云南名牌产品称号 3 个，无公害农产品产地认定面积 9.6 万亩，绿色食品产地环境达标面积 15.6 万亩，出口蔬菜质量安全示范区面积 21 万亩。畜牧业健康持续发展，2015 年人均肉类占有量达 128 公斤，畜牧业总产值达 6.5 亿元。2015 年全县农林牧渔业总产值达 24.57 亿元，完成规划目标的 132%， “十二五”期间年均增长 7.4%。



——**县域工业不断发展壮大。**按照新型工业化的发展要求，积极推进产业结构调整和经济方式转变，着力扩大工业总量，工业经济呈现出速度与质量相统一、总量增长与结构优化相协调、实力提升与活力增强相促进的良性发展趋势，县域工业“一园三区”发展格局基本形成，工业经济实现快速发展。2015 年规模以上工业产值达 27.2 亿元，“十二五”期间年均增长 35.5%。

按照新型工业化的发展要求，积极推进产业结构调整和经济方式转变，着力扩大工业总量，工业经济呈现出速度与质量相统一、总量增长与结构优化相协调、实力提升与活力增强相促进的良性发展趋势，县域工业“一园三区”发展格局基本形成，工业经济实现快速发展。2015 年规模以上工业产值达 27.2 亿元，“十二五”期间年均增长 35.5%。



按照新型工业化的发展要求，积极推进产业结构调整和经济方式转变，着力扩大工业总量，工业经济呈现出速度与质量相统一、总量增长与结构优化相协调、实力提升与活力增强相促进的良性发展趋势，县域工业“一园三区”发展格局基本形成，工业经济实现快速发展。2015 年规模以上工业产值达 27.2 亿元，“十二五”期间年均增长 35.5%。

——**文化旅游业发展加快**。旅游产品体系初步形成，物茂土林景区、元谋人博物馆分别被评为国家 AAAA 级、AAA 级旅游景区，红军横渡金沙江渡口景区一期项目建设完成，新华浪巴铺土林景区投入运营。乡村旅游健康发展，雷丁村、大水井村已建设成为云南省特色旅游村。旅游接待服务设施不断完善，行业管理更加规范，

接待能力和服务水平进一步提高。元谋古人类历史文化旅游项目被列为全省重点建设的十大历史文化旅游项目



之一，《舞乐传奇》等一批影视作品在元谋开机拍摄，元谋旅游的知名度和影响力进一步提高。“十二五”期间，累计接待中外游客 1233.7 万人次，实现旅游业总收入 55.8 亿元，分别是“十一五”期间的 2.3 倍、3.2 倍。

三、发展基础不断夯实

“十二五”期间，元谋县高度重视基础设施建设，采取多种方式，加大投入，基础设施建设步伐加快，取得了一定成效。

——**交通基础设施明显改善**。公路路网建设初步形成以 G108 公路为基础，G5 京昆高速、元双二级公路两条高等级公路为重要交通骨干的干线公路交通体系，以牟—元公路、老—羊公路、元—大公路、黄—江公路、大—凉公路等县乡公路为支撑的县级公路网络。实现了“乡乡通柏油路，村村通公路”的目标。全县有各等级公路 757 条，公路通车总里程 2483 公里，金沙江六

级常年通航航道 56 公里，成昆铁路过境 75 公里，10 个乡镇全部通沥青（水泥）路。

——**水利基础设施不断完善。**累计投入水利建设资金 13.56 亿元，实施水利工程 3588 件，2015 年全县总库容达 12815 万立方米，有效灌溉面积 18.44 万亩，节水灌溉面积 13.61 万亩，水利化程度达到 67%。

——**能源建设初具规模。**共建成投产运行水电站 18 座，总装机容量达 2.88 万千瓦；新能源产业实现突破发展，风力发电装机规模达 9.9 万千瓦，光伏发电装机规模达 9 万千瓦，累计发电量达 9.57 亿千瓦时。

——**社会事业基础设施得到加强。**实施完成了一批教育、卫生、文化等基础设施建设项目，中小学校舍安全工程五年累计新增校舍面积 1.84 万平方米，极大地改善了办学条件；乡镇卫生院、村卫生室建设 12 个项目和县、乡计划生育服务体系建设项目按期推进，县人民医院医技综合楼建成并投入使用，全县医疗卫生服务能力进一步提升；完成 10 个乡镇综合文化站新(扩)建工程和农家书屋、村级农村文化体育活动广场等工程，群众文体活动设施更加完善；温度、雨量观测设备覆盖到乡镇，气象防灾减灾能力明显增强。基层政权组织、县级单位办公业务用房等项目顺利实施。

第二节 社会基础

一、社会各项事业全面发展

教育事业得到优先发展，“两基”成果得到巩固；高中教育规模逐步扩大，毛入学率达 73%；稳妥推进学校布局结构调整，全面落实“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划和生均公用经费补助政策。深化医药卫生体制改革，全面实施国家基本药物

制度，农村基本公共服务实现全覆盖，新农合参合率稳定在 98% 以上，群众“看病难、看病贵”的问题得到有效缓解，重大传染疾病防控和突发公共卫生事件处置能力不断增强。全面落实计生惠民政策，人口自然增长率始终控制在 6‰ 以内。推进省级食品药品安全示范县建设，确保了人民群众饮食、用药安全。公共文化服务体系进一步建立健全，文化遗产保护得到国家立项支持，群众文化体育活动蓬勃开展。广播电视“村村通”工程全面完成，广播电视覆盖率达 98.8%。社会保障体系更加完善。城镇企业职工“五险”覆盖面逐步扩大，新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险制度实现全覆盖。就业工作成效明显，城镇登记失业率始终控制在 4.5% 以内。深入开展“七彩云南”保护行动，生态环境持续改善。库区移民安置规划工作有序推进。统计、审计、科技、地方志、档案、人民防空、气象、地震、台侨等工作迈出新步伐。妇女儿童、老龄、红十字和残疾人等事业取得新成绩。

二、城乡面貌日益改善

城镇建设步伐加快。“十二五”期间，累计投入市政建设资金 4.98 亿元，城镇基础设施明显改善；商品房、廉租房、安居房建设同步推进，完成房地产开发 2675 套、29.32 万平方米。2015 年末，县城规划区面积 123.46 平方公里，建成区面积 6.57 平方公里；县城总人口 6.79 万人，城镇化率达 32.11%。城镇建设基本构建起县城—建制镇—集镇三级城镇体系结构，初步形成了以县城为中心，黄瓜园、物茂、老城、羊街 4 个集镇为次中心，新华、平田、江边、姜驿、凉山 5 个集镇为依托的城镇群体系。新农村建设扎实推进。“十二五”期间，共实施新农村省级重点建设村项目 41 个，美丽乡村示范村项目 17 个，农村危房改造 6670 户，2015 年底农村居民人均住房使用面积达 57.23 平方米，比“十一五”末增加 27.96 平方米。扶贫开发力度持续加大。认真落实

国家扶贫开发政策，深入实施扶贫整乡整村推进、产业扶贫、易地搬迁等扶贫项目，五年累计投入扶贫资金 53131 万元，实施整村推进项目 151 个，发放小额扶贫贷款 2.11 亿元，建设“一村一品”产业示范村 80 个，实施民族团结示范村建设项目 15 个、少数民族散杂居工程 15 个，有效改善了贫困地区和少数民族地区群众的生产生活条件。

三、改革开放不断深化

行政审批、市场监管、公共资源交易管理、商事制度和工商、质检、食品药品监督管理体制改革取得重要进展，教育、文化、财政、医药卫生、社会保障、收入分配体制、林权、水务制度、农村土地确权颁证等各项改革稳步推进。全面建立政府行政权力清单、责任清单制度，政务公开、廉政建设不断加强，政府公信力和群众满意度明显提高。开放型经济取得新成效，深入开展精准招商，五年累计完成招商引资项目 169 个，协议总投资 394.27 亿元，实际到位资金 145.54 亿元。

四、社会和谐稳定

社会管理创新取得实效。畅通信访渠道，落实领导干部大接访、大下访制度，努力化解信访积案，一些社会热点难点问题得到有效解决。深入开展普法教育，公民法制意识进一步增强。深入开展禁毒防艾工作，严厉打击违法犯罪活动，社会治安明显好转。强化安全生产工作，安全事故得到有效预防和遏制。完善突发公共事件应急管理体制机制，预防和处置各类突发事件的能力得到提高。政府自身建设得到提升。深入开展廉政建设和反腐败斗争，政府执行力、公信力得到增强，民主决策、科学决策水平有了新的提高。政务服务中心、公共资源交易中心投入运行，为民服务体系进一步健全。

第三节 生态基础

持续加大县域生态环境的保护与建设力度，生态环境不断改善，环境保护与建设成效显著。造林绿化积极开展，深入实施天然林管护和野生动植物保护建设工程，“十二五”期间全县累计公益林面积达到 129.28 万亩，累计完成人工造林 7.92 万亩、低效林改造 3.5 万亩、退耕还林 1.5 万亩，全县森林综合覆盖率达 46.6%。水土流失治理成效显著，治理水土流失面积 156.34 平方公里。强力推进节能减排，超额完成上级规定目标，五年单位 GDP 能耗累计下降 14.2%，主要污染物排放量达标。绿色发展、循环发展、低碳发展模式逐步推开。农村村庄环境整治稳步推进，环保基础设施加快建设，农村户用沼气和农村饮水安全工程有序开展，全县生态环境显著改善。

元谋县“十二五”经济社会发展主要指标完成情况表

项目	指 标	2015 年规划 目标数	“十二五”年 均增长(%)	2015 年完 成数	完成规 划目标 的%
经济发展	地区生产总值（2010 年价，亿元）	44.4	12	46.75	106.3
	人均生产总值（2010 年价，元）	20000	—	21318	106.6
	地方财政总收入（亿元）	1.96	10	3.41	174
	一般公共预算收入（亿元）	1.15	6	2.52	219.1
	全社会固定资产投资（亿元）	49.3	20	41.09(规模 以上投资)	统计口 径改变
	社会消费品零售总额（亿元）	11.8	18	15	127.1
	城镇化率（%）	38.5	1.2	32.11	统计基 数调整
	一、二、三产比重	29.7: 31.5: 38.8	—	30.7: 24.7: 44.6	
社会 事业	人均受教育年限（年）	12	—	9.57	79.8
	新增劳动力平均受教育年限（年）	13	6.3	12.5	96.2
	九年义务教育巩固率（%）			95.21	
	高中阶段教育毛入学率（%）	≥90	—	78.6	87.3
	初中阶段教育毛入学率（%）	≥99	—	99.82	100
	小学适龄儿童入学率（%）	100	—	99.97	99.97
	学前一年教育儿童入学率（%）	85	6.8	94.04	110.6
	每千人口拥有卫生技术人员人数（人）	2.85	2	4.1	143.9
	每千人口拥有医院编制床位数（张）	2.9	1.5	4.18	144.1

	广播电视综合覆盖率 (%)	≥99	—	98.8	99.8
	研究与发展投入占生产总值比重 (%)	1.5	(0.9)	1.03	61.2
	新增发明专利授权数 (件)	(40)	—	(8)	20
人民生活	全县总人口 (万人)	22.09	0.57	21.96	99.4
	人口自然增长率 (‰)	≤6	—	4.74	100
	城镇居民人均可支配收入 (元)	25000	9	27667	110.7
	农民常住居民人均可支配收入 (元)	6700	7	9625	143.6
	居民消费价格指数 (%)	≤105	—	102.2	100
	城镇登记失业率 (%)	≤4.5	—	3.17	100
	城镇基本养老保险参保人数 (万人)	0.57	21.35	1.5	129.8
	农村社会养老保险参保人数 (万人)	1.95	9.8	11.5	589
	城镇职工基本医疗保险参保人数 (人)	11200	1.3	11349	101.3
	城镇居民基本医疗保险参保人数 (人)	15300	0.3	15406	100.7
	城镇基本医疗保险参保覆盖率 (%)	100	—	100	100
	新型农村合作医疗参合率 (%)	95	—	99.01	104.2
	可持续发展	耕地保有量 (万公顷)	≥2.68	—	2.86
单位生产总值二氧化碳排放量降低 (%)		控制在州下达指标内		全部完成州下达指标	
单位生产总值能耗降低 (%)					
单位工业增加值用水量降低 (%)					
工业废水排放达标率 (%)					
工业废气排放达标率 (%)					
工业固体废弃物综合利用率 (%)		90	—	97	107.8

注：带〔〕的为五年累计数

第二章 发展环境

第一节 面临的主要形势

一、国际环境

从国际层面看，世界经济尚未走出金融危机爆发带来的阴影，但当前复苏形势基本得以巩固，劳动力市场持续改善，物价稳中有降，公共债务水平总体稳定。与此同时，各经济体经济增速分化加剧，国际贸易与对外直接投资仍处于低速增长通道，大

大宗商品价格波动显著。美欧再工业化战略以及新一轮科技革命和互联网条件下的商业模式创新，将会对全球产业分工格局产生重大影响。亚洲新的地缘政治正在形成，以亚投行筹建成功启动和中巴着手打造经济走廊为标志，“一带一路”战略布局从蓝图走向现实。

二、国内环境

从国家层面看，党中央提出了“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党）的战略布局，为元谋深入推进改革发展和建设指明了方向，提供了动力；随着中国经济进入“新常态”，国家大力优化经济发展空间格局，将长江流域和中西部地区作为发展的重中之重，大力推进长江经济带建设，着力培育后续经济增长点，给后发地区带来发展新机遇。

从全省发展形势看，受国际国内宏观经济形势和自身发展条件的制约，投资、消费和外贸等需求缺乏强劲拉动力，新兴产业发展缓慢，房地产市场疲软日益突出，信贷供求形势日益严峻，全省经济发展面临着巨大压力。但由于云南正处于工业化、城镇化加速发展期，内需潜力巨大，经济发展回旋余地很大、工业转型升级正孕育着新突破，促进经济稳定增长的积极因素进一步增多，全省经济保持中长期平稳较快增长的基础并未改变。

从全州发展形势看，楚雄州和全国全省一样，面临着较大的经济下行压力，但经济发展的潜力依然很大，呈现中高速增长的发展趋势明显，长期向好的基本面和保持经济平稳发展的基础没有变。

从县域层面来看，我县“十三五”时期面临着发展的基础薄弱、结构调整和转型升级任务艰巨、内生动力不足、影响稳定的社会问题增多、经济下行压力较大等诸多困难和挑战。但总体来看，元谋县与全国全省全州一样，经济长期向好的基本面和保持

经济平稳发展的基础没有变。只要我们加强统筹谋划，加大改革创新力度，做强做大实体经济，挖掘内外消费潜力，保持投资强劲拉动，加强工作的积极性、主动性、创造性和预见性，就能最大限度的降低不利因素带来的影响，保持经济社会平稳较快发展。

第二节 面临的主要机遇

——**全面深化改革和城镇化发展释放红利带来的新机遇。**党的十八届三中全会作出了全面深化改革的总体部署，中央从顶层设计层面出发，陆续出台了一批重点领域改革的指导意见和具体方案，以经济体制改革为重点的全面深化改革正向纵深推进，将进一步激发经济社会发展动力和活力，释放出更多的改革红利。同时，我县正处于城镇化发展的加速期，而且处于楚北区域城镇化发展的优越区位，将获得城镇化发展更多的红利。

——**国家推进重大战略实施带来的新机遇。**随着国家实施“一带一路”、长江经济带等重大发展战略，以及推进新一轮西部大开发的深入实施，将使云南从开放发展的“末梢”变为前沿，为我县以“成昆经济带云南北大门”建设为重点的楚雄北部区域积极融入长江经济带国家战略、全面提升对外开放水平，实现跨越发展目标，带来了战略性发展新机遇。

——**贯彻落实习总书记重要讲话带来的新机遇。**省委九届十次全会围绕贯彻落实习近平总书记在云南考察时要求云南主动服务和融入国家发展战略，闯出一条跨越式发展的路子，努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚的辐射中心的重要指示作出重要决定。随着全省上下的推进落实，尤其是省委、省政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展以及金沙江开放合作经济带建设步伐的加快，将为我县融入发展、

跨越发展带来新机遇。

——**昆瑞对外开放经济带建设带来的新机遇。**省委、省政府为深入贯彻实施国务院关于加快沿边地区开放的若干意见，作出规划建设昆瑞对外开放经济带的重大决策部署，将我州整体纳入昆瑞经济带的规划范围，为我县积极参与沿边地区开放、提升对外开放合作发展水平、加快开放型经济建设带来了新机遇。

——**中央对民族地区特殊扶持政策带来的新机遇。**根据中央民族工作会议精神，中央将制定出台促进民族和民族贫困地区经济社会发展的新的特殊扶持政策，其中包括“中央安排的公益性建设项目，取消县以下（含县）及连片困难地区市地级配套资金”的政策。随着国家推进新一轮西部大开发的深入实施，以及一系列特殊扶持政策的出台，将使我县赢得新的比较优势，为实现跨越发展提供新动力。

——**统筹城乡发展试点县建设带来的新机遇。**州委、州政府将元谋列为全州 3 个统筹城乡发展试点县份之一，从 2015 年开始，用 3 年时间开展省级和州级统筹城乡发展试点工作。通过试点，将使城乡一体化发展体制机制和制度体系基本完善，区域功能合理、产业结构优化、要素平等交换、公共资源均衡配置、公共服务均等覆盖实现新突破，城乡居民收入显著增加，城乡发展差距不断缩小，城乡联动、融合发展的新格局初步形成，为我县构建新型城乡发展新格局，推进产业协调发展带来了新机遇。

——**全县干部群众盼发展谋发展强烈进取心赢得的新机遇。**在县委、政府的正确领导下，全县各族干部群众到 2020 年与全国全省全州同步全面建成小康社会，盼发展、谋发展的愿望比以往任何时候都要强烈。随着我县实现科学发展、跨越发展的思路进一步明晰，支撑发展的基础进一步夯实，制约发展的“瓶颈”进一步打破，创新驱动发展的体制机制进一步完善，将激发出广

大干部群众更大的凝聚力、创造力，赢得更多的发展机遇。

第三节 面临的主要挑战

——**区域竞争面临被“边缘化”的危险。**随着国家和省一系列重大发展战略的深入实施，楚雄州将面临着在更大区域和更广领域内参与竞争，区域竞争将日益强烈。而我县与周边区域相比，无论是经济总量、产业支撑力、发展基础和条件，还是发展的速度、质量和潜力都存在差距，在区域合作发展中将面临更多困难。如果不能在服务 and 融入国家、省、州重大发展战略中，在打牢发展基础、重点产业转型升级、抢抓机遇扩大开放等方面迅速跟上，我们将面临被“边缘化”的危险。

——**产业结构调整和转型升级任务艰巨。**受产业发展基础不牢、产业链条短、产业层次低端、产业结构不合理等因素影响，我县在短期内要实现产业结构优化调整达到真正转型升级的压力较大，产业结构调整的空间有限，任务依然十分艰巨。

——**发展的内生动力不足。**我县虽然在全面深化经济体制改革方面取得了新进展，但改革的欠账仍然较大，转变政府职能与目标预期仍有差距，市场对资源配置的决定性作用发挥不充分。尤其在投融资、产业园区建管、政府购买服务等方面体制不顺、机制不活的问题还很突出，导致有效要素供给趋紧，发展的活力和动力依然不足。

——**抢抓机遇和破解难题促发展的能力有待提高。**受长期计划经济、改革步伐不快、开放程度不高等因素影响，干部群众存在着思想不够解放、创新意识不强的问题，在加强区域合作、积极争取上级支持、协同推进“五化”等方面能力不强。同时，在解决征地拆迁、维护稳定、防灾减灾、食品药品和道路交通安全、节能减排等方面困难和问题能力有待于进一步提高。

第三章 发展的指导思想、主要原则和目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及省委九届十二次全会、州委八届七次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，坚持以全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局统领经济社会发展全局，坚持发展是第一要务，牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，把提质增效作为经济社会发展战略导向，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，抢抓发展机遇，主动服务和融入国家、省、州发展战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，统筹城乡协调发展，着力夯实以路网、水网、能源网、航空网、互联网为重点的发展基础，协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，进一步增强综合竞争力，促进全县经济社会长期平稳较快发展和社会和谐稳定。

第二节 发展原则

——坚持人民主体地位。人民是推动发展的根本力量，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的。必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公

平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动全县人民全面建成小康社会的积极性、主动性、创造性。

——**坚持科学发展。**发展是硬道理，发展必须是科学发展。要深刻把握我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，社会主要矛盾没有变这一大背景下的基本县情，这是谋划发展的基本依据。必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——**坚持深化改革。**改革是发展的强大动力。必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为经济社会发展提供持续动力。

——**坚持依法治县。**法治是发展的可靠保障。必须坚定不移按照党的十八届四中全会提出的走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家的总体要求，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。

——**坚持扩大开放。**充分发挥我县的资源、环境、区位等优势，以大开放促进大发展、大发展带动大开放，突出政府引导和市场主导的作用，加大引资、引技、引智力度，加强区域合作，积极承接国内外产业转移，更好利用区域内外“两个市场”和“两种资源”，拓展对外开放的广度和深度，推进全方位、多层次、宽领域的对外开放。

——**坚持党的领导。**党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本政治保证。只有坚持中国共产党的领导，走中国特色社会

主义道路，才能确保全县改革发展的正确方向，才能制定和执行正确的路线、方针、政策，实现经济社会跨越发展，最终实现与全国全省全州同步全面建成小康社会的目标。

第三节 发展理念

——**创新发展**。创新是引领跨越式发展的第一动力。要把创新摆在全县经济社会发展全局的核心位置，营造创新环境，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，构建适应创新驱动发展要求的体制机制，让创新贯穿我县发展的各个领域各个环节，以创新推动全面小康社会建设。

——**协调发展**。协调是跨越式发展的内在要求。要正确处理发展中的重大关系，统筹促进城乡区域协调发展，把扶贫开发作为头等大事，把“三农”工作作为重中之重，采取有力措施推动民族、贫困地区和农村地区加快发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进硬实力与软实力同步提升，不断增强发展整体性。

——**绿色发展**。绿色是跨越式发展的重要保障。要坚持节约资源和保护环境的基本国策，把生态文明建设放在更加突出的位置，必须坚持节约优先、保护优先，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现经济发展和生态建设双赢。

——**开放发展**。开放是跨越式发展的必由之路。要主动服务和融入国家发展战略，深化国际合作和国内区域合作，统筹利用国际国内两个市场两种资源，大力发展开放型经济，形成“走出去”与“引进来”双向开放新格局，提高对外开放的质量和水平，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。

——**共享发展**。共享是跨越式发展的本质要求。要坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，落实有效的制

度安排，把民生政策、资金和项目向困难群众、困难地区倾斜，使全县各族人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感，厚植人民幸福之基、社会和谐之本、经济发展之源。

第四节 发展定位

围绕国家统筹实施“四大板块”、“三个支撑带”战略组合，以及省委、省政府确定的“十三五”全省“一核一圈两廊三带六群”发展战略，州委、州政府确定的全州“一极一桥一品二区三基地”发展定位，根据我县的区位优势 and 产业发展基础，“十三五”时期我县的发展定位是：**全力打造“一极两中心三基地”**。

——**楚雄北部重要增长极**。充分发挥元谋特殊的区位优势和良好的发展条件，主动融入国家和省、州发展战略，加快基础设施和城镇化建设步伐，将元谋建设成为金沙江开放合作经济带和滇中城市群水陆空重要交通枢纽，打造全国休闲养生城市；扩大对外开放水平，大力发展文化旅游及商贸物流产业，通过培育新兴产业，使元谋成为带动楚雄北部地区跨越发展的重要增长极。

——**东方古人类文化科考科普研究中心**。依托广泛分布于我县境内的侏罗纪早、中、晚期和白垩纪时期的恐龙化石、400万年前的元谋古猿化石和170万年前的古人类化石资源及旧石器时代、新石器时代完整的石器文化遗址、元谋古人类历史文化旅游项目、元谋人遗址保护项目，力争将“元谋人”申报为世界文化遗产，将元谋建成东方古人类文化科考科普研究中心。

——**全国绿色农产品交易集散中心**。依托元谋优越的交通区位及“天然温室”优势，在现有“大菜园、大果园、大花园”基础上，

加快发展 40 万亩绿色有机菜果，培育农产品知名品牌，加强原产地保护，加快有机、绿色、无公害品牌认证，大力推进农产品电商交易，搭建区域农产品与现代流通产业集成服务平台，将元谋打造成面向全国、辐射南亚东南亚的绿色农产品交易集散中心。

——**全国重要的高原特色农业产业基地。**在确保粮食安全的基础上，充分发挥元谋得天独厚的光热资源优势，强化楚雄国家农业科技园区元谋核心区、现代农业科技创新示范基地及南繁基地建设的带动作用，推广农业新技术，创新农业生产经营体制，加大力度培育冬早蔬菜、特色林果、育（繁）制种等农业产业体系和农产品加工园区，将元谋建设成为全国重要的高原特色农业产业基地。

——**全国知名的文化旅游养生养老基地。**深入挖掘古生物、古人类文化以及元谋花灯、凉山彝族文化等内涵，充分发挥土林奇观、金沙江风光、热坝田园风光、无霜暖冬等资源优势，争取元谋土林国家地质公园建设，并申报世界自然遗产。培育特色农庄，发展农业观光旅游、现代乡村旅游、民族文化旅游、红色旅游，依托资源优势加快发展养生养老产业，带动住宿、餐饮、休闲、娱乐、旅游地产等第三产业发展，着力打造以元谋古人类文化为视角，集人文与山水、观光与度假、休闲与养生养老相结合的全国知名的文化旅游养生养老避寒基地。

——**全省重要的绿色能源产业基地。**充分发挥我县太阳能、风能、生物质能资源优势，加大绿色能源项目推荐力度，加强项目审批、用地等服务，为项目落地创造良好条件，积极推进建设

一批带动示范效应强的绿色能源项目，打造一批具有较强经济创新能力的绿色能源龙头企业，构建光伏、风电、生物质能等较为完整的产业体系，把元谋建成全省重要的绿色能源产业基地。

第五节 基本思路

紧紧围绕到 2020 年实现与全国全省全州同步全面建成小康社会这一目标，牢牢把握国家推进“一带一路”、长江经济带建设、新一轮西部大开发、脱贫攻坚和省委、省政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展、昆瑞对外开放经济带建设、成昆经济带云南北大门建设、金沙江开放合作经济带建设等重大发展机遇，强化基础设施、重点产业“两大支撑”，突出新型工业化、新型城镇化和农业现代化“三大重点”，培强壮大高原特色农业、食品加工业、文化旅游业“三大支柱产业”，加快培育绿色能源、商贸物流、养生养老、新兴服务“四大新兴产业”，着力打造东方人类故乡、冬早蔬菜之乡、休闲养生之乡“三大名片”，坚持创新发展、绿色发展、开放发展“三大路径”，努力把元谋建设成为楚雄北部重要增长极、东方古人类文化科考科普研究中心、全国绿色农产品交易集散中心、全国重要的高原特色农业产业基地、全国知名的文化旅游养生养老基地、全省重要的绿色能源产业基地。

第六节 发展目标

按照到 2020 年与全国全省全州同步全面建成小康社会的总要求，以及楚雄州作为滇中城市经济圈主要成员要在全省实现率先跨越发展的要求，我县也要跟上全州的发展步伐。本着需要与

可能相结合原则，综合考虑未来 5 年的发展潜力和支撑条件，“十三五”全县经济社会发展的主要目标是：

——**经济社会跨越发展。**全县经济保持较快发展，经济增长的质量和效益进一步提高，调结构转方式取得重大进展，基础设施更加完善，城乡区域发展更加协调，现代产业体系基本形成，新型工业化、信息化、农业现代化水平显著提高，现代新兴服务业又好又快发展，特色优势产业持续发展壮大，战略性新兴产业形成支撑，“互联网+”实现产业融合互动。地区生产总值实现两位数以上的增长，人均地区生产总值与全州人均水平差距明显缩小，经济总量和质量效益全面提升，城乡居民收入与经济增长同步提高。规模以上固定资产投资保持快速增长，地方公共财政一般公共预算收入与经济增长速度趋于同步，消费和对外贸易保持稳定增长，城镇化率显著提高。经济结构调整取得明显成效，产业结构更加优化。

——**人民生活水平和质量普遍提高。**就业、教育、文化、社保、医疗和住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。劳动年龄人口受教育年限明显增加。收入差距不断缩小，中等收入人口比重上升。按照国家现行标准，实现姜驿乡和 12 个行政村、432 个自然村，5653 户 19289 人建档立卡的农村贫困人口全部脱贫。

——**居民素质和社会文明程度显著提高。**中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，居民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，社会法治意识不断增强。公共文化服务体系更加完善，文化旅游产业成为全县经济支柱性产业之一。

——生态环境质量总体改善。坚持走绿色可持续发展道路，居民生产方式和生活方式绿色低碳水平显著提升。资源开发利用效率大幅提高，水资源消耗和基本农田得到有效保护。生态安全屏障更加牢固。

——各方面制度更加完善。全面深化改革各项任务扎实推进，各领域基础性制度体系基本形成。人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。

“十三五”时期全县经济社会主要调控目标是：地区生产总值年均增长12%以上，到2020年生产总值达到82亿元，力争突破100亿元。其中：第一产业增加值年均增长6.3%，第二产业增加值年均增长18%，第三产业增加值年均增长13%。产业结构不断优化，三次产业结构由2015年的30.7：24.7：44.6调整到24：28：48的更优水平。规模以上固定资产投资年均增长25%以上，社会消费品零售总额年均增长12%以上，一般公共预算收入年均增长10%以上，城镇常住居民人均可支配收入年均增长9%，农村常住居民人均可支配收入年均增长10%，城镇化率年均提高2个百分点，到2020年城镇化率力争达到41%以上，城镇登记失业率控制在5%以内，人口自然增长率控制在6.5‰以内，居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内。单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

元谋县“十三五”经济社会发展主要指标表

序号	类别	指标名称	2015年 实际	2020年 目标	年均增长 (%)	指标属性
1		地区生产总值(亿元)	46.75	>82	>12	预期性
2		人均生产总值(元)	21318	45000	>16	预期性
3		全员劳动生产率(万元/人)	—	6	—	预期性
4		一般公共预算收入(亿元)	2.52	4.06	>10	预期性

5	经济发展	规模以上固定资产投资 (亿元)		41	125	>25	预期性	
6		社会消费品零售总额 (亿元)		15	28.3	>12	预期性	
7		服务业增加值比重 (%)		21	28	[7]	预期性	
8		文化产业增加值占 GDP 比重 (%)		1.1	2.5	[1.4]	预期性	
9		城镇化率	常住人口城镇化率 (%)		32.11	41	>2	预期性
10		外贸进出口总额 (万美元)		165	343	16	预期性	
11		实际利用外资总额 (万美元)		154	160	0.77	预期性	
12		旅游业总收入 (亿元)		17.39	30	11	预期性	
13		研究与试验发展经费投入强度 (%)		0.63	1.0	[0.37]	预期性	
14		科技进步贡献率 (%)		52	>55	[>3]	预期性	
15		每万人口发明专利拥有量 (件)		0.71	1.5	[0.79]	预期性	
16		互联网普及率	固定宽带家庭普及率 (%)		—	65	—	预期性
			移动宽带用户普及率 (%)		—	85	—	预期性
17		战略性新兴产业增加值比重 (%)		1.3	6	[4.7]	预期性	
18		居民收入	城镇居民人均可支配收入 (元)		27667	>42763	>9	预期性
			农村居民人均可支配收入 (元)		9625	>15543	>10	预期性
19		劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	11.2	—	约束性	
20	九年义务教育巩固率 (%)		95.21	96	[0.79]	约束性		
21	高中阶段教育毛入学率 (%)		78.6	85	[6.4]	预期性		
22	城镇新增就业人数 (万人)		0.92	1.3	[0.38]	预期性		
23	农村贫困人口脱贫 (万人)		0.2996	—	[1.9289]	约束性		
24	基本养老保险参保率 (%)		—	90	—	预期性		
25	安居工程	城镇棚户区住房改造 (万户)		—	按州下达目标		约束性	
		农村危房改造和抗震安居工程 (万户)		—	按州下达目标		约束性	
26	人均预期寿命 (岁)		—	—	[>1]	预期性		
27	耕地保有量 (万公顷)		—	控制在州下达指标内		约束性		
28	新增建设用地规模 (万公顷)		—	控制在州下达指标内		约束性		
29	万元 GDP 用水量下降 (%)		—	—	[20]	约束性		
30	单位 GDP 能源消耗降低 (%)		[14]	按州下达目标		约束性		
31	非石化能源占一次能源消费比重 (%)		40	按州下达目标		约束性		
32	单位 GDP 二氧化碳排放量降低 (%)		—	按州下达目标		约束性		
33	森林发展	森林综合覆盖率 (%)		46.6	48	[1.4]	约束性	
		森林蓄积量 (万立方米)		107	120	[13]	约束性	
34	空气质量	县城细颗粒物 (PM2.5) 平均浓度下降 (%)		—	按州下达目标		约束性	
		县城空气质量优良天数占比 (%)		100	100		约束性	
35	地表	达到或好于 III 类水体的比		38.5	53.8	[15.3]	约束性	

36	水质	例(%)				
		劣Ⅴ类水体比例(%)	5	4	[-1]	约束性
	主要污染物排放总量减少	化学需氧量(吨)		控制在州下达目标内		约束性
		氨氮(吨)		控制在州下达目标内		约束性
		二氧化硫(吨)		控制在州下达目标内		约束性
	氮氧化物(吨)		控制在州下达目标内		约束性	

备注：[]为累计数。

第二篇 总体布局：产业发展重点和生产空间布局

第四章 产业发展重点

“十三五”以构建创新型、开放型和绿色化、信息化、高端化的产业为核心，坚持转方式调结构，全面实施质量、品牌兴县战略，深度推进“互联网+”和产业融合，增强自主创新能力，通过创新驱动培强壮大高原特色农业、食品加工业、文化旅游业三大支柱产业，加快培育绿色能源、商贸物流、养生养老、新兴服务四大新兴产业，力争七大重点产业占GDP比重达90%以上，加快推进产业结构由中低端向中高端迈进，促进产业转型升级，构建现代产业体系。

第一节 培强壮大传统支柱产业

一、高原特色农业

依托我县“天然温室”独特的气候资源优势 and 多年积淀的绿色产业发展基础，抓住建设楚雄国家农业科技园区元谋核心区的机遇，以优势特色农产品、绿色健康食品生产为切入点和突破口，大力发展冬早蔬菜、花卉、葡萄、辣木、枣类等特色高效农业及草牧业、淡水渔业，强化绿色生态农业与二、三产业融合发展，进一步加快发展绿色食品加工业和农业观光旅游，延伸产业链，

提升附加值和综合效益，努力将元谋建设成为全国重要的绿色食品生产出口基地，同时加快发展生物农业、生物种业和生物林业。到 2020 年，高原特色农业实现增加值突破 20 亿元，占全县 GDP 比重达 24% 左右。

二、食品加工业

巩固提升食品加工业。积极支持重点龙头企业技改扩建，加强与先进发达地区大型农产品加工企业的合作，引进畜牧产品加工企业，研究开发出口加工产品，发展外向型农产品加工业。大力实施人才强企战略，推动企业与高等院校、科研院所合作，开展人才引进、交流、培训，为产业发展提供强有力的人才支撑；提高自主创新能力，加快转型升级步伐，从粗加工向精深加工转变，通过技术创新，不断培育自主品牌，增强核心竞争力，把企业做优做强做大，培育上市企业，提升产业综合竞争力。加快发展为高原特色农业、食品加工业配套服务的先进制造业。到 2020 年，食品加工制造业实现增加值突破 18 亿元，占全县 GDP 比重达 22% 左右。

三、文化旅游业

充分挖掘元谋古人类历史文化、彝族文化、红色文化等人文旅游资源和土林景观、金沙江景观、热坝田园风光等特色资源优势，以旅游资源为依托，以文化内涵为载体，以加快转变经济发展方式为主线，以项目建设为支撑，努力实现旅游开发、生态保护、文化传承、产业转型四位一体发展。加快推进元谋古人类历史文化旅游项目建设，完善土林景区旅游设施，加紧研究开发金沙江自然风光、热坝现代农业观光等旅游产品，提升旅游产业的核心竞争力。深入挖掘元谋古人类历史文化的潜力，争取将“元谋人”申报为世界文化遗产，将元谋县建成东方古人类文化科考科普研究中心；加强对土林等特色自然资源的保护，争取将“元

谋土林”申报为世界自然遗产；充分发挥元谋“天然温室”极为适合中老年人养生养老的优势，加快发展养生养老、避寒休闲产业，推进养生养老项目建设。加大产业融合发展，主动融入我州“积极参与滇西黄金旅游南北环线建设”的规划，扩展与周边旅游景区的联结，改善旅游产品结构，拓展客源；大力推动旅游业与文化、现代农业、新兴服务业等相关产业融合发展，培育旅游新业态、新产品，把旅游与休闲度假、避寒养生、养老地产、特色农业、影视基地建设、科考科普研究、自然遗产保护结合起来发展，力争将“元谋人”打造成为国际化、高端化的文化旅游品牌，把元谋建成全国著名的旅游休闲度假、养生养老避寒圣地，提高旅游产业的综合效益。到 2020 年，文化旅游业实现增加值突破 12 亿元，占全县 GDP 比重达 14% 以上。

第二节 加快培育新兴产业

一、绿色能源业

坚持产业开发与生态保护并重，合理有序开发风能、太阳能资源，积极发展水电、生物质能。创新光电、风电发展模式，积极探索农光、渔光、建筑光伏、扶贫光伏等产业模式，打造生态友好型风电场，加快引进发展绿色能源设备制造业，拉长拓宽产业链。到 2020 年，绿色能源产业实现增加值突破 5 亿元，占全县 GDP 的比重达 6% 以上。

二、商贸物流业

以将元谋打造成为面向全国、辐射南亚东南亚的绿色农产品交易集散中心为主要目标，加快流通基础设施建设，构建以县城和能禹蔬菜批发市场为中心、乡镇商贸集市为基础的骨干流通网络，加快黄瓜园畜产品交易市场升级改造，大力发展电子商务和连锁经营，推进商贸物流现代化建设，增强流通核心竞争力，促

进商贸物流业加快发展。重点支持农产品现代流通和对外贸易稳步发展，构建统一开放、竞争有序、城乡统筹、线上线下互动的内外贸一体化商品市场体系，形成布局合理，主体多元、业态多样，充满活力的外资、外经互动发展的商贸物流产业发展新格局，推动商贸物流业实现跨越式发展。到 2020 年，商贸物流业增加值突破 12 亿元，占 GDP 的比重达 14% 以上。

三、养生养老业

依托元谋“天然温室”冬季气候温暖、海拔适中、环境清洁最适合老年人养生养老这一得天独厚的自然优势，以及“元谋人”、“元谋土林”丰厚的人文底蕴和“冬早蔬菜之乡”四季瓜果飘香的特色产业基础，打响“全国知名文化旅游养生养老基地”这一品牌，加快发展养生养老产业。通过招商引资、社会融资和争取国家投资，科学有序开发建设一批生态环境优美、文化魅力独特、服务体系完善的休闲养生、疗养保健、安居养老公寓和健康养生型社区，规划建设一批融合健康服务、康复疗养、休闲度假、绿色人居于一体的大型生态健康养生项目。到 2020 年，养生养老业增加值突破 4 亿元，占 GDP 的比重达 5% 左右。

四、新兴服务业

加快发展以研发设计、第三方物流、融资租赁、信息技术服务、节能环保服务、检验检测、商务咨询、电子商务、服务外包、售后服务、人力资源服务和品牌建设为重点的生产性服务业。巩固发展银行、证券、保险业，积极引进金融机构在县内设立分支机构和功能性服务中心，发展壮大地方法人金融机构，创新金融产品，改善对“三农”和小微企业服务，积极发展责任保险、信用保险，促进金融保险业更好更快发展。积极引进和培育股权投资类、融资性担保公司、小额贷款公司、财务公司、金融租赁公司等非银行金融机构，促进新兴金融业集聚发展。规范发展法律咨

询、会计审计、工程咨询、融资担保、资产评估、信用评估等商务服务业，加速形成具备服务本县、辐射周边区域发展的商务服务能力。加快发展以健康、家庭、休闲等为重点的生活性服务业，不断丰富服务产品类型，着力提升服务水平和质量。支持方便群众生活的便利店等社区商业发展，优化城乡商业网点布局。鼓励发展家政服务、养老服务、社区服务等家庭服务业，培育一批具有本地特色的家庭服务劳务品牌。加强房地产市场调控和监管，发展房地产中介服务和物业管理服务，促进房地产业健康发展。积极培育营养保健、家庭教育、时尚健身、远程医疗、网上购物等新兴服务业态。到 2020 年，新兴服务业实现增加值突破 5 亿元，占全县 GDP 的比重达 6% 以上。

第五章 生产力空间布局

围绕国家和省主体功能区规划，结合全州区域发展规划，按照分工明确、功能互补、点轴构建、中心辐射、合理布局的原则，“十三五”期间我县生产力空间布局是：构建“一核、一带、两园区、一基地”（简称“1121”发展战略）。即：倾力打造县城核心引擎，着力构建以羊街至姜驿公路主干道为轴线的产城融合经济带，加快推进元谋工业园区和楚雄国家农业科技园区元谋核心区建设，培强壮大高原特色农业产业基地。

第一节 倾力打造县城核心引擎

以打造“山水园林城市”和“休闲养生之乡”为目标，加快县城及周边基础设施建设，努力提高城镇化水平，增强集聚发展要素的能力。改造提升老城区，加快建设西北片新区，向西拓展至龙川江边，跨江与成昆铁路复线元谋西站相连，并延伸连接至元谋

古人类历史文化旅游项目区；向北沿源达路拓展至能禹。加快规划建设县城东、西环路。以区域特色为依托，以元谋人历史文化为灵魂，大力发展文化旅游、冬旅避寒、休闲养生养老、商贸物流、餐饮酒店、金融、信息、综合商务、房地产等产业，重点推进文化旅游、现代物流、养生养老项目建设，打造县域城市综合体，提升综合服务功能，构建现代新型生产力服务中心，把县城建设成为楚雄北部地区中心城市，凸显全县政治、经济、文化中心地位。

第二节 着力构建产城融合经济带

以羊街至姜驿的公路主干道为轴线，积极推动元谋-禄丰、元谋-四川会理、元谋-大姚-宾川县际公路互连互通建设，加快推进羊街镇至姜驿乡公路的提升改造，争取早日修建元谋港、沿江高等级公路、江边跨江大桥及衔接元谋港的铁路、元谋-牟定高速公路，依托由此形成的南连禄丰、北接四川会理、西达大理的公路交通干线和 G5 京昆高速、108 国道、成昆铁路及成昆铁路复线、金沙江航运等水陆综合交通网，加大沿线乡镇的基础设施建设投入，科学划分重点乡镇的功能定位，构建形成以县城为中心，以乡镇集镇之间点轴相连接，以食品加工、商贸物流、文化旅游、现代服务业、健康养生养老产业为支撑，以东方古人类文化科考科普研究中心建设、元谋土林国家地质公园建设为拓展，贯通南北、辐射东西的产城融合经济带。东南连接武定、禄丰，主动融入“禄武城镇组团”发展区；西北连接永仁和四川会理，密切“永元城镇组团”的经济互补，凸显“永武经济带”的桥梁作用，依托逐步改善的交通条件重铸川滇古道辉煌，把姜驿建设成为云南省唯一位于金沙江北岸的川滇“北大门”；西向连接大理，构建元谋港与滇西综合交通运输网之间最便捷的通道，使元谋成为连

接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的重要桥梁，长江经济带面向南亚、东南亚开放的高速通道。

第三节 加快建设元谋工业园区和楚雄国家农业科技园区元谋核心区

一、元谋工业园区

元谋工业园区包括特色农产品加工物流区、工业聚集区、新能源发展区（即“一园三区”），重点围绕我县特色农产品加工贸易、先进设备加工制造、矿产品开发和新能源开发建设，打造新型工业园区。**特色农产品加工物流区：**充分利用“全国农产品加工业示范基地、农业部定点农产品批发市场”两大品牌，构建以能禹为中心集农产品批发交易、加工仓储、冷链配送、物流运输、电子商务、安全溯源以及配套商务功能于一体的综合性现代化交易集散节点平台，逐步形成以冬早蔬菜、热带水果等特色农产品为主导，品类齐全、功能综合、业态先进的农副产品集散中心、价格形成中心、质量安全控制中心、信息服务中心，全力打造面向全国、辐射南亚东南亚的现代农业物流园区。**工业聚集区：**以小雷宰片区为中心，坚持高起点规划、高标准建设、高质量服务，加强基础设施建设，完善配套功能，进一步增强园区承载能力。加大招商引资力度，加快引进发展农产品精深加工、新材料、生物质、冶金矿产、机电装备制造、建材及农业生产资料加工制造等产业，主动有序承接以轻工为重点的产业转移，全力提升园区产业集聚发展力，将其建设成为招商引资的凝聚地、引领县域经济发展的核心区。**新能源发展区：**依托丰富的太阳能、风能和土地资源，在保护好生态环境的前提下，以凉山、羊街、江边、姜驿风力发电和平田、物茂、老城、黄瓜园、新华太阳能光伏发电

项目建设为重点，加快开发环保、绿色、经济的新能源，同时抓好综合利用水电和生物质能项目建设，将新能源培植成为县域经济新的支柱产业。

二、楚雄国家农业科技园区元谋核心区

依据州级统一规划，结合元谋实际建设“四园”“六区”“两带”，即：创新创业园、加工园、物流园、观光园，有机蔬菜生产示范区、有机水果生产示范区、冬繁制种生产示范区、设施农业示范区、生态养殖示范区、农业生物质能源发展示范区，永武有机果蔬暨休闲观光农业产业带、元双生态养殖产业带。以高新生物科技为引领，探索农业现代化发展新模式，实现新品种新技术试验示范推广、设施农业展示、生态农业观光旅游和土地综合利用示范、农产品交易与物流、新能源综合利用等的协调发展，打造从田间到餐桌的全产业链有机农业产业，形成与工业化、信息化、城镇化、现代化同步发展的高效型、生态型、创新型、循环型、低碳型国家级农业科技园区，示范带动西南地区高原特色农业发展。通过实施“4个10”种子工程（用10年时间、投资10亿元、建设10万亩、年产值10亿元），把元谋打造成为全国重要的冬繁制种基地、育繁种中心。

第四节 培强壮大高原特色农业产业基地

依托闻名全国的“冬早蔬菜之乡、无公害绿色蔬菜生产示范基地、国家农产品质量安全创建活动县”等品牌优势，认真落实我县被列为国家级农产品主产区的功能定位，以推进楚雄国家农业科技园区元谋核心区建设为主线，结合州级“建设两江流域特色高效农业片区”的规划，围绕打造省级高原特色农业示范县的目标，在现有发展的基础上，通过实施土地开发整治，改善道路交通、农田水利等基础设施条件，创新生产经营组织方式，大力

发展设施农业，加大力度培育产值较高的冬早蔬菜和鲜食葡萄、辣木、小枣、芒果、龙眼、石榴、火龙果、核桃、树莓等特色林果以及特色畜禽、水产养殖业，加快发展农产品加工物流和观光旅游农业，建立健全农产品质量安全体系，打造一批知名品牌，把元谋建设成为海内外闻名的高原特色农业产业基地。

第三篇 创新发展：着力开创转型发展新局面

第六章 深入实施创新驱动战略

深入实施创新驱动发展战略，把科技创新摆在经济社会发展全局的核心位置，着力深化科技体制机制创新，加快转变经济发展方式，实现主要依靠要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

第一节 加快培育创新型企业

实施创新型企业培育计划。完善政府对企业创新的财政投入机制，进一步加大对创新型企业的扶持力度，充分利用财政、税收、金融等政策，鼓励引导企业加大创新投入。加大国家重点扶持高新技术企业减免所得税及企业技术研发经费加计扣除等政策宣传，加大科技政策培训，鼓励企业与高校、科研院所等联合共建研发机构，对创新型企业独立或联合高等院校、科研院所申报建立国家企业技术中心、工程（技术）研究中心和工程（重点）实验室等，给予优先推荐和支持，努力培育一批拥有自主知识产权核心技术、知名品牌的创新型企业。

大力引进高新技术产业化项目，促进科技成果转化。落实鼓励企业创业投资所得税优惠政策，引导企业投资机构和社会资本进入创新创业投资领域，培育科技型中小企业，实现“小巨人、

大品牌”，推动科技型中小企业发展成为高新技术企业，培育高新技术企业成为上市企业。加快研发和成果转化，大力发展高新技术产业和战略性新兴产业，全面提升内生发展能力和辐射带动能力，积极申报省级高新技术特色产业基地，大力发展、规范科技孵化器、技术转移，科技咨询、评估、知识产权和财会等各类中介机构，完善创新服务体系。

第二节 加快建设创新平台

以建设楚雄国家农业科技园区元谋核心区为契机，构建元谋科技创新发展的平台。按照园区建设规划和实施方案，以发展高效生态有机农业为主题，以企业资本运营为抓手，以引进台湾优质农作物品种和高新生物科技为纽带，以创新科技、金融服务、现代农业信息化服务和科技推广服务为支撑，坚持“政府主导、企业主体、滇台共建、项目先行、市场运作”的思路，以信息服务、现代生物科技引领现代农业，构建从田间到餐桌的全产业链有机农业产业化体系，实现以农产品加工业反哺农业，走以第二和第三产业来促进第一产业的产业发展道路。

通过规划的实施，树立“集约化、专业化、组织化、社会化”相结合的新型农业经营的理念，突出园区“创新、高效、生态、低碳、循环、有机、安全”的特色，构建标准化生产、质量安全监管、农业信息化服务等现代农业产业体系。引进全世界、全国知名农业科技企业（人才）、高新农业科技、管理技术、新物种、新的生物技术、新药肥、新理念来发展元谋农业，把科技园区建设成为真正意义的示范区、核心区，带动元谋科技创新驱动发展战略目标的实现。

第三节 加快培育创新人才

大力实施“人才强县、科教兴县”战略，坚持创新规律培养和吸引人才，遵循市场规律让人才自由流动，实现人尽其才，才尽其用，用有所成。

围绕改造提升传统产业，大力发展特色优势和新兴产业。结合重点科技工程、重点科研基地建设，建立与完善科技创新创业人才培养引进的长效机制。继续加强中青年学术技术带头人、技术创新人才、创新团队的选拔和培养工作。引进一批在国内外享有较高声誉高端科技人才。依托创新型企业 and 高新技术企业，加强“院士专家工作站”建设。加快众创空间、企业孵化器 etc 载体的建设步伐，为全县创新企业人才培引创造良好的条件。

健全人才激励机制，强化人才资本意识，不断深化人事制度改革和分配制度改革。积极探索体现人才价值的年薪制、项目收益分配制等多种形式的薪酬方式，全面推行企事业单位全员聘用制，建立重实绩，重贡献，向优秀人才和关键岗位倾斜，自主灵活，按岗定酬，按任务定酬，按业绩定酬的分配激励机制。积极探索技术入股、科技人员持股、知识产权归属和利益分享等制度，提高主要发明者受益比例。不断完善科技人才的选拔、表彰和管理制度，继续做好国务院、省政府特殊津贴人员的选拔推荐工作。认真执行省级人民政府以上单位颁发的科学、教育、技术、文化、卫生、体育、环境保护等方面的奖金免于征收个人所得税政策。定期召开科技大会，表彰为全县经济社会发展做出贡献的科技人员和科技工作先进集体，营造科教兴县的良好氛围。

第四节 完善创新体制机制

一、建立技术研究创新体制机制

加快建立企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系，充分发挥企业在技术创新决策、研发投入、科研组

织和成果转化中的主体作用。市场导向明确的技术创新项目由企业牵头、政府引导、联合高等院校和科研院所实施。运用财政后补助、间接投入等方式，支持企业自主决策、先行投入。开展重大产业关键技术、装备和标准的研发攻关。开展创新企业试点，探索政府支持企业技术创新、管理创新、商业模式创新的新机制。完善中小企业创新体系，加快推进众创空间、知识产权服务、检验检测机构的专业化、市场化改革，大力培育一批科技服务业、科技中介机构和技术经纪人，完善网上网下科技服务体系，指导企业规范研发费用计核方法，认真落实研发费用加计扣除优惠政策，出台鼓励中小企业申报高新技术企业认定补充办法，全面落实企业技术创新方面的普惠性财税政策。

二、创新科技管理体制

进一步解放和增强社会活力，建立市场导向的创新机制，激发全社会创新活力和创造潜能。加强科技创新宏观统筹，建立健全科技重大决策机制，完善州与县市之间、科技部门与其他部门之间的协调沟通机制，进一步明确全县各类科技计划、专项之间的定位和支持重点，防止重复部署。完善科技决策咨询制度，将科技咨询决策纳入全县重大问题的决策程序。完善重大战略性科技任务的组织方式，保障全县重大科技专项和重点科技计划得到有效实施。

三、推进科技项目管理改革

建立健全科技项目决策、执行、评价相对分开，互相监督的运行机制，加强对科技经费管理使用的综合绩效评价，积极探索以奖代补、贷款贴息和事后补助等科技经费支持方式，把项目管理工作放到提高科技产出和绩效中去定位，全面实行绩效管理，做到项目实施出成果、出专利、出人才和出效益，不断提升项目管理水平。深化科技评价和奖励制度改革，把科技成果转化对经

经济社会发展的贡献作为科技评价的主要标准，制定导向明确、激励约束并重的评价标准和方法。改革完善科技奖励制度，加大科技奖励力度，提高奖励质量、减少奖励数量，重点奖励重大科技贡献和杰出科技人才，强化对青年科技人才和奖励导向。

第五节 构建多元化科技投融资体系

进一步完善财政科技投入稳定增长机制。县级财政按照《云南省促进民族自治地方科学技术进步条例》要求，把科技经费投入作为预算保障的重点，加快建立财政科技投入稳步增长机制，持续加大投入，确保年初预算中安排的县本级科技拨款占同级财政预算支出比例达到 1%。要按省、州确定的科技创新考核指标要求，每年县财政安排 30 万元科技计划项目专项经费，根据全县经济社会文化等方面科技需求，扶持各企事业单位、法人机构组织开展科技专项研发和科技成果转化应用，提高全县各行业自主创新能力，促进经济社会全面发展。引导全社会加大科技投入。研究制定与省级配套的研发经费投入补助政策，大幅度增加全社会研发（R&D）投入总量，建立健全科技创新投融资机制。充分发挥政府在科技投入中的引导作用，带动企业、金融机构和社会资金投向科技创新领域，构建以政府投入为引导、企业投入为主体、各类资本广泛参与的多元化科技投入机制。认真落实企业研发费用税前加计扣除政策和高新技术企业减按 15% 的税率征收企业所得税政策，激励企业加大研发投入。积极引导金融机构综合运用知识产权抵押贷款、买卖方信贷、融资租赁、担保保险等方式，促进科技金融结合，扩大科技企业信贷投放。扎实推进科技与金融紧密结合，发展科技金融产品与服务，鼓励设立创业

投资、风险投资，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技创新投融资体系。引导金融机构加大对科技型企业的信贷支持，推进科技信贷产品创新，鼓励企业运用债务融资工具。

第六节 加快实施知识产权战略

重点围绕绿色食品、文化旅游、农畜产品加工、新能源等优势产业，以解决产业发展中的重大和关键技术为目标，整合科技资源，集中科技人才，实施知识产权培育计划，每年申请支撑优势产业发展的专利技术不少于 30 件，绿色、有机食品认证不少于 3 件，繁育一批农作物新品种，培育一批知名商标和品牌，研发一批农产品深加工新技术品牌。认真落实省、州、县专利申请资助政策，及时兑现奖励资助，激励更多发明类知识产权涌现。完善促进知识产权转化的政策措施，以项目实施为抓手，每年申报科技金融结合扶持专项 2 项以上，引导企业采取知识产权转让、许可、质押等方式实现知识产权的市场价值，促进自主创新成果的商品化、产业化。开展专利、商标、版权、商业秘密、植物新品种等领域跨区域联合行政执法。加强知识产权管理。完善州县两级知识产权管理体系，健全知识产权统筹协调机制，增强知识产权事业发展合力，形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的全县知识产权行政管理体制。

第七节 提升公众科学素质

按照《元谋县创建 2016—2020 年度云南省（全国）科普示范县实施方案》的总体要求，全面贯彻落实《科普法》、《全民科

学素质行动计划纲要》等一系列法律法规和政策文件。强化县科普联席会议职能，加强对科普工作的规划、统筹和检查评估。乡镇设置专职或兼职科技助理员，建立科普协会。重点建设元谋人博物馆、江边红军标语科普教育基地、青少年活动中心科技展览馆（室）、农村科普示范基地等基础设施，搭建社会化科普服务平台。围绕未成年人、农民、城镇劳动人口、社区居民、领导干部和公务员五类重点人群，培养造就一支结构优化、素质优良的科普专业人才和志愿者队伍，每年组织开展各级各类宣传培训活动，全县接受科技普及培训的企业职工、农村劳动力比例达到85%以上，科学技术普及力度加大，农民技术员数量显著增加，全民科学素质整体提高。利用县级广播、电视、信息简报、信息公众网、手机快讯等媒体，大力开办科普节目、科普栏目和科普资讯，使大众传媒成为公众获取科普知识的重要渠道。加强我县科普能力建设，提高全民科学素质，按照构建和谐社会和建设社会主义新农村的要求，紧密结合城乡社会发展实际，加强科普组织、网络、阵地、设施建设，大力普及科学技术知识、弘扬科学精神，传播科学思想和科学方法，提高全县人民的科学文化素质，促进元谋县经济社会跨越发展。

专栏1 科技创新工程

1.党政一把手科技创新示范工程：以高原特色农业、生物医药产业、文化旅游业、新能源新材料等特色优势产业，商贸物流产业、先进制造业、新兴服务业等新兴产业为重点，以高新技术重大产品产业化为核心，以市场为导向，整合科技资源，产学研结合，在新技术新产品研究、科技合作、创新人才引进及成果产业化等方面组织实施一批重大科技创新示范工程，带动产业关键技术和核心技术突破与创新，培育一批具有自主知识产权、市场竞争力强的骨干科技型龙头企业、大品牌和重点新产品。

2.高原特色农业科技创新：围绕种植业的粮经作物增产、绿色有机种植、设施农业技术，种子种苗高效快繁技术、农业重大灾害防控关键技术等，养殖业规模养殖、畜禽重大流行疫病防控技术，地方特色畜禽良种繁育及规模化生产技术等，林业的特色林果高产优质栽培技术、生态系统保育利用技术，林业产业经营技术等，农副产品加工的粮油、经作等产品精深加工技术、贮藏

保鲜加工关键技术等，农村信息化的农业生产、资源、运输、储存、加工和市场信息服务的网络化体系技术的研发和应用等开展科技创新。

3.社会发展重点领域科技创新：围绕人口健康、生物医药、资源与环境、公共安全领域、城镇化与城市发展、现代服务业等社会发展重点领域开展科技创新。

4.科技创新主体培育和平台建设工程：新增高新技术企业25户以上，培育科技小巨人企业5户，新增创新型（试点）企业10户以上、科技型中小企业100户以上，培育扶持一批科技型企业在国内资本市场上市融资；新增省级高新技术开发区1个、省级高新技术特色产业基地2个、3个院士专家工作站、5个以上众创空间。

5.科技创新创业人才培引工程：到2020年，引进5名高端科技人才，选拔认定5名左右云岭产业技术领军人才，扶持10个以上科技创新团队，选拔培养100名以上的中青年学术技术带头和技术创新人才。

第七章 加快推进高原特色农业现代化发展

按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求，以保障农产品有效供给、增加农民收入和促进可持续发展为目标，以“四化”同步为方向，以提高农业劳动生产率、土地综合产出率和产品商品率为途径，以“三化三区”建设为总抓手，以现代农业科技和农业物资条件装备为支撑，优化农业产业结构，转变农业发展方式，增强农业发展后劲，主动迎合国家“一带一路”战略实施，聚力汇集滇川等地绿色产业发展资源，着力构建农工贸紧密衔接、产加销融为一体、多元化的农业产业形态和多功能的农业产业服务体系，把元谋建设成为全国重要的高原特色农业产业基地，推进农村一二三产融合发展，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的具有元谋特色农业现代化发展之路，促进全县农业和农村经济跨越发展。到2020年，实现农业总产值40亿元。

第一节 推进农业产业结构战略性调整

以市场为导向，以科技创新、结构调整、合理布局、绿色发展为原则，在确保粮食产量和改善品质的同时，大力发展蔬果产

业，适度增加牧业和渔业。在发展战略上，以加快高原特色农业发展为主线，突出高原特色粮仓、特色经作、山地牧业、淡水渔业、高效林业和开放农业六大特色，打响“丰富多样、生态环保、安全优质、四季飘香”四张名片、打好“气候、生态、特色、绿色、品牌”五张牌，以建设楚雄国家农业科技园区元谋核心区为重点，着力建设创新创业园、加工园、物流园、观光园、有机蔬菜生产示范区、有机水果生产示范区、冬繁制种生产示范区、设施农业示范区、生态养殖示范区，永武有机果蔬暨休闲观光农业产业带、元双生态养殖产业带，打造优质水稻、绿色蔬菜、特色林果、特色经作、特色种业、生态牧业、淡水渔业、辣木产业等 8 个外向型特色产业群，加强“原料基地、产品加工、网络营销”三个环节绿色食品产业链建设，推出一批重点产业、重点产业乡镇、重点龙头加工企业、重点出口创汇企业，争创一批国家、省名优品牌农产品，增强国内外市场竞争力，提高市场占有率和农业整体效益。调优种植结构，稳定水稻、玉米面积，扩大果蔬面积，发展高山夏秋冷凉特色农业生产，合理布局粮食 25 万亩、蔬菜 20 万亩、林果 20 万亩、特色经作 5 万亩、特色种业 3 万亩、辣木 10 万亩、烤烟 1.5 万亩；优化饲养结构，加快发展特色畜禽养殖，到 2020 年，畜牧出栏达 25 万头（只），家禽出栏达 3.5 万羽；发展水产养殖 1.3 万亩，水产品产量 3000 吨，确保农产品有效供给。

第二节 加快转变农业发展方式

加快高原特色农业发展，努力在提高粮食生产能力上挖掘新潜力，在优化农业结构上开辟新途径，在转变农业发展方式上寻求新突破，在促进农民增收上获得新成效，构建现代农业经营体系、生产体系和产业体系，推进农村一二三产融合发展，走产出

高效、产品安全、资源节约和环境友好的农业现代化道路。加快制定元谋县粮食、水果、畜产品、水产品的绿色产品标准化生产规程，推行农业标准化，促进现代农业发展。加快制定蔬菜、粮食、畜牧、特色经济林果、水产品等农业生产投入品的相关管理规定、使用准则和监管措施，不断强化农业投入品管理，全面净化绿色产业建设的物质环境，从源头上控制污染。推进农业产业化经营，建设区域化、标准化、规模化农产品生产基地，带动和辐射周边形成规模效益。依法规范农村土地流转，合理开发利用土地资源，吸引更多客商投资元谋农业。引导农户以土地承包经营权入股组建合作社、公司等经济组织，鼓励农户将土地委托村集体统一规范流转，推进农业规模化经营。发展农业庄园经济，结合农村土地确权颁证，积极探索和创新农业生产经营体制，推动农业农村转型，走现代农业庄园经济发展路子。

大力推广保护性耕作技术，推进农机农艺融合，促进工程、生物、信息、环境等技术集成应用。开展退化耕地综合治理、污染耕地阻控修复、土壤肥力保护提升、耕地质量监测等建设，完善耕地保护补偿机制，切实加强耕地保护。开展节水农业示范，改善田间节水设施设备，推广抗旱节水品种和喷灌滴灌、水肥一体化、循环水养殖等技术，大力发展节水农业。推广低毒低残留农药，加大高效型药械补贴力度，推行精准施药和科学用药，实施化肥和农药零增长行动，利用率提高到40%以上。推广畜禽规模化养殖、沼气生产、农家肥积造一体化发展模式，推进农业废弃物资源化利用。开展“互联网+”现代农业行动，大力实施农业物联网区域试验工程和设施园艺、畜禽水产养殖、质量安全追溯等领域物联网示范应用，加快发展农业信息化。继续推进果蔬标准化示范区、畜禽标准化示范场和水产健康养殖示范场建设，扶持新型农业经营主体率先开展标准化生产，实现生产设施、过程

和产品标准化。积极开展农产品质量安全县创建活动，推进农产品产地准出和市场准入，确保农产品消费安全。

第三节 构建现代农业发展支撑体系

建立健全完善“四个”（新型农业科技推广服务、新型农业经营主体、农产品质量安全监管、农业信息化服务）支撑体系，加快生物技术、信息技术、设施农业技术、绿色农业技术等农业高新技术及产业关键性技术的研发创新和转化应用，把新技术新品种的引进和推广融入绿色产业发展全过程，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系，使农作物良种覆盖率达 99%，农业关键技术覆盖率达 90%，农业科技贡献率达 55% 以上。

加快培育一批有文化、懂技术、善经营、会管理、守法纪、讲诚信的新型职业农民，凝聚加快农村经济社会和谐发展的正能量。大力培育农业产业化重点龙头企业、家庭农场、农业专业大户、农村专业合作组织等新型农业经营主体，鼓励新型农业经营主体通过吸纳、运用先进技术和管理机制，完善“人+土地+资本+技术+管理+规模”的现代农业发展模式，吸引社会资本和企业及城市资金投入农村，实现以工补农、以城带乡，逐步缩小城乡发展差距。开发品牌基地效益，继续强化绿色有机产品质量认证和商标注册申报，逐步实现农产品的统一包装、统一标识、统一规范使用认证品牌，实现品牌化经营，逐步健全追溯体系，加大绿色食品产地环境质量达标和出口蔬菜质量安全管理示范区面积认定，打造独具元谋特色的蔬果品牌。切实加强农产品质量安全监管，继续抓好国家农产品质量安全县创建活动各项工作，进一步完善农产品标准化生产体系，构建县、乡、村三级农产品质量安全监管网络，健全完善覆盖产前、产中、产后全过程的农产品

质量安全监管制度，强化农业投入品和生产过程监管，从源头上确保农产品质量安全，确保全县农产品质量综合监测合格率保持在 99% 以上，整体提升全县农产品质量安全水平。建立形式多样的农业信息服务平台，畅通信息化服务渠道，完善元谋农业信息网、云南数字乡村网等综合服务平台，实施农村专家队伍和信息员队伍建设工程，大力发展“互联网+”农业，提高农业信息化服务能力，推进农村电子商务，促进农产品市场有效对接和生产信息化管理。

第四节 增强高原特色农业发展后劲

加强农业物质条件装备、农产品物流、产业园区和农产品质量安全监测基础设施建设，加快现代农业灌区建设，强化农业装备建设，大力实施水源、高效节水等工程，全县有效灌溉面积达 20 万亩，大力改造中低产田地 15 万亩，建设高标准农田 10 万亩，农业机械总动力达到 33 万千瓦特，农作物耕种收综合机械化水平达到 50% 以上。加快现代物流体系基础设施建设，依托云南元谋能禹蔬菜批发交易市场现有资源，改造提升市场功能，扩充市场交易时空，打造面向全国、辐射南亚东南亚的绿色农产品交易集散中心。推进元谋县农产品电子商务建设，建立元谋县农产品电子交易平台，积极引导全县农产品生产、加工、营销企业开展电子商务交易。以楚雄国家农业科技园区元谋核心区建设为重点，加快农业园区和有机蔬菜示范区、有机水果示范区、冬繁制种示范区、设施农业示范区以及高标准农田建设，推动高原特色农业产业化进程。加大标准规模养殖场（小区）建设力度，推进规模化、集约化、标准化畜禽养殖。因地制宜装备先进农业机械，发展各具特色的乡（镇）农（畜禽）产品专业集散市场。加强县、乡检测中心（站）建设，配备必要的检验检测仪器设备，

在重点农业企业、农产品加工园区、重点农产品生产基地、批发市场设置农产品质量安全速测室（点），构建县、乡、村或农业企业（基地）三级检验检测网络体系，提高农产品质量安全监测能力和监测覆盖面，对农产品进行定期抽检监测。

第五节 大力推动农业可持续发展

按照党中央、国务院各项决策部署，牢固树立生态文明理念，坚持产能为本、保育优先、创新驱动、依法治理、惠及民生、保障安全的指导方针，加快构建农业可持续发展体系。落实最严格的耕地保护措施，严守 21 万亩耕地红线，抓好土地整治项目的实施，确保耕地面积稳中有增。全面推广水旱轮作技术，修复受损耕地，提升耕地质量。控制农业用水总量，推广高效节水灌溉、发展雨养农业。降低化肥、农药的使用量，增施有机肥，大力推进机械化深松整地和农作物秸秆资源化利用，增加有机质含量，提高土壤肥力。加强农村耕地污染防治，全面推广测土配方施肥、物理防治和生物防治。推行农业标准化生产，加强农产品质量安全监管和动植物防疫检疫。开展病虫害绿色防控和病死畜禽无害化处理，促进养殖废弃物开发利用，加大农业面源污染防治力度，使用高效肥和低残留农药，改善农村环境。加强农业生态环境保护，鼓励人工种草养畜，合理开发利用草地资源，科学发展山地生态畜牧业。加强基本农田保护，优化农业生产布局，全力推广生态循环农业技术模式，推进生态循环农业发展，实现生态效益和经济效益相统一，发展资源节约型、环境友好型和生态保育型农业。

专栏 2 农业现代化建设重点工程

1.农业基础设施建设工程：中低产田地改造、高标准农田建设、耕地质量保护与提升、测土配方施肥、耕地重金属污染治理、水土保持与坡耕地改造项目、高效农业设施建设等工程。

2.农业农村环境治理工程：畜禽粪污综合治理、化肥农药氮磷控源治理、农膜和农药包装物回收利用、秸秆综合利用、农村环境综合整治工程等工程。

3.农业生态保护修复工程：新一轮退耕还林还草、水域生态修复、农业生物资源保护、农业资源监测等工程。

4.现代农业示范工程：现代农业园区建设示范、新型农业经营主体培育示范、国家农产品质量安全县创建、农业标准化生产示范、农业机械化推广示范、农产品加工建设等工程。

5.农产品生产基地建设工程：优质粮食生产基地、特色蔬菜生产基地、农作物繁制种基地、优质水果生产基地、辣木生产基地、水产品生产基地、花卉生产基地、特色畜禽养殖生产基地等工程。

6.现代农业服务体系建设工程：新型农业科技服务体系建设、农产品质量安全体系建设、市场与信息服务体系建设、农业行政执法服务体系建设、农经管理服务体系建设、农业防灾减灾体系建设等工程。

第八章 加快推进新型工业化发展

坚持实施“工业强县”战略，牢牢把握“加快发展、加速转型、加倍追赶、推动跨越”的主基调，加紧制定完善元谋工业园区产业发展规划，准确定位园区的功能和发展方向，优化产业布局 and 空间布局。认真贯彻实施《中国制造 2025》，着力推进工业内部结构、产品结构、技术结构、企业组织结构、空间结构五大调整，推动工业结构高端化、制造模式现代化、产业技术新型化、工业企业标准化、工业发展绿色化和工业经济产城融合化(园区聚集发展)“六化”发展。明确主导产业，加大招商引资力度，建立上中下游企业链条，发挥园区聚集效应，加快推进全县新型工业化的发展。

第一节 优化工业布局

坚持“集中发展、科学布置、节约利用、生态和谐”的原则，综合考虑生态环境、交通运输及规模效益，完善“一园三区”功能，

优化工业发展布局，促进工业跨越发展。

坚持“一园三区”工业发展格局。以元谋火车站为中心，总规划面积6平方公里，充分利用独有的气候资源、优良的农业生产环境和丰富的生物资源，科学规划，合理布局，把园区建成省内集果蔬产品精深加工、储藏保鲜、包装交易和生产实验为一体的元谋绿色食品加工园区。位于元谋县黄瓜园镇，规划占地总面积9.07平方公里的小那别片区和小雷宰片区，布置现代化生物质、制造业、新材料等产业发展，规划布局为元谋县工业聚集区。位于元谋县东侧的雷应山一带的风力发电场和位于元谋县西侧的光伏发电场，构成元谋县绿色新能源发展区。

合理调整工业产业布局。利用现有采石、采砂、砖瓦制造、商砼企业稳固市场和乌东德电站移民搬迁契机，巩固提升建材产业。重点发展绿色食品加工业、绿色能源业两大主导产业。培育发展生物医药、农机具制造、生物质能三大潜力产业，打造工业物流产业，延伸工业上下游产业链。在工业聚集区小雷宰片区选址新建绿色农产品加工产业园区。整合现有小番茄果脯加工、香葱加工行业小、散、乱现状，积极引进先进绿色食品加工生产工艺，提升农产品加工业附加值，规范工业企业生产经营行为，增强创新理念，走集团发展、品质保障、品牌兴元、工艺创新的新型工业化发展道路。充分利用境内（黄瓜园镇、老城乡、平田乡、姜驿乡、）矿产资源（铂钨矿、铁矿、硅矿、钠长石）优势，合理有序对超低品位矿石资源进行适度开发，适度培育冶金化工产业。

第二节 加快推进工业转型升级

按照创新驱动、结构优化、绿色环保的要求，加快运用高新技术和先进适用技术、现代管理技术改造提升传统产业，提高企

业技术装备水平和市场竞争能力。积极推进工业企业兼并重组加快产业集群发展，充分发挥元谋县绿色农产品加工产业优势，推动产业转型升级，支撑和带动全县工业经济实现跨越发展。

一、提升食品加工业

以结构调整为主线，重点围绕香葱、番茄果脯、果酒饮料、肉类加工、粮油加工，大力发展高附加值生物食品、绿色食品、营养食品和方便休闲食品。充分利用元谋县独有的光热、气候资源，良好的农业生产环境和丰富的生物资源，科学规划，合理布局，积极打造以元马镇、黄瓜园镇两镇为核心的绿色食品加工业，把元谋建成楚雄州、云南省乃至全国重要的、集果蔬农产品精深加工、技术研发、储藏保鲜、包装设计为一体的绿色农产品加工基地。配套关联多元产业，形成上下游延伸、合作互补的绿色农产品加工产业链。重点抓好果酒饮料生产建设项目、肉食品加工生产项目、果蔬及工业产品、旅游产品包装生产建设项目如期建成投产。提高脱水蔬菜加工品质，打造品牌效益和集团效应，提升绿色农产品加工企业的知名度和产品市场占有率，千方百计采取措施，推动食品加工业快速健康发展。到 2020 年，力争实现国家级农产品加工龙头企业达到 1-2 户，规模以上绿色农产品加工企业达 20 户。

二、加快发展绿色能源产业

加大招商引资工作力度，积极引进风能、太阳能发电设备相关配件生产企业，加快发展风电、太阳能发电机组关键部件技术开发和配套产品的生产。加速实施东山片风电、西山片光伏发电场建设，充分利用我县风能、太阳能和水资源优势，在“十三五”期间充分打造云南楚雄元谋绿色能源基地。力争到 2020 年全县风电光伏发电达到 70 万千瓦装机规模。

三、大力培育新的优势产业

深入挖掘资源优势，狠抓生物医药、先进制造和生物质能“三大产业”的培育发展工作。紧紧围绕“把药业建设成为全州支柱产业，把彝药打造成全国知名品牌”总体要求，引进先进工艺技术，推进生物医药种植、加工、营销的链接，大力培育生物医药产业的发展。依托一产优势，进一步延伸一产链条，积极发展与之配套的农用机件制造业，形成工农互补，共同发展新格局。加快推进 10 万吨燃料乙醇项目技改搬迁，形成以云南龙川江生物开有限公司辐射带动的生物质能产业的发展。

到 2020 年，完成工业累计投资额 37 亿元以上，实现工业整体实力大幅提升，在全州的排名提前 1—2 位，年销售收入 10 亿元以上的工业企业 1 户、5 亿元以上的 5 户、1 亿元以上的 10 户，规模以上工业企业达到 35 户。全县工业总产值达到 115 亿元，其中：规模以上工业总产值 67 亿元，年均增长 20%；工业增加值达到 19 亿元，其中：规模以上工业增加值 17 亿元，年均增长 16%。

第九章 加快推进现代服务业发展

第一节 大力发展文化旅游业

充分挖掘元谋古人类历史文化、红色文化、特色民族文化、姜驿“恐龙公墓”等人文旅游资源和土林景观、金沙江景观、热坝田园风光等特色资源优势，以旅游资源为依托，以文化内涵为载体，大力策划包装和宣传推介元谋特色文化旅游品牌，保护开发好传统民族文化和历史遗存遗迹，不断增强文化旅游业的生命力、吸引力和感召力，加大产业融合发展，主动融入我州“积极参与滇西黄金旅游南北环线建设”的规划，扩展与周边旅游景区的联结，以加快转变经济发展方式为主线，努力实现旅游开发、

生态保护、文化传承、产业转型四位一体发展。到 2020 年，接待国内外游客达 413 万人次，旅游总收入达 30 亿元以上。

一、合理配置资源

构筑“一个文化旅游中心、五大文化旅游功能区、三个文化旅游小镇、九个特色文化旅游乡村和三大文化旅游走廊”的总体布局，即建设范围是以元谋县城为核心，包括元马镇、老城乡及周边城郊乡村辐射 10 平方公里区域的游客集散中心；分期推进士林旅游区、金沙江峡谷文化旅游区、凉山彝族风情旅游区、热坝休闲农业旅游区和羊街生态文化休闲旅游区建设和改造提升，建成元谋文化旅游产业发展的重要支撑旅游区；建设元马温泉休闲旅游小镇、江边红色文化和羊街镇生态文化旅游小镇；培育凉山彝族风情旅游乡、姜驿历史文化旅游乡、曹家村彝族风情体验村、花同红彝文化风情体验村、文理苗族风情体验村、雷丁旅游村、橄榄旅游村、多克旅游村、龙泉旅游村；形成南北贯穿、东西相连、东南与西北交织的三大文化旅游走廊。进一步发挥元谋文化旅游资源优势，突出重点文化旅游项目建设，加快文化旅游产品开发，完善文化旅游产业体系，打造文化旅游精品名牌，促进元谋文化旅游产业加快发展，实现文化旅游产业发展的总体目标。

二、深挖内涵促营销

借助 400 万年前的元谋古猿化石和 170 万年前的古人类化石资源及旧石器时代、新石器时代完整的石器文化遗址，牵动炎黄子孙的寻根祭祖的情思；深挖东部地区彝族传统文化、南部地区苗族文化、北部地区傈僳族等少数民族文化和中西部地区汉族文化，加大以元谋花灯为代表的非物质文化遗产传承保护及开发利用，不断提升文化旅游软实力，提升旅游产业的核心竞争力。充分发挥元谋“天然温室”极为适合中老年人冬季养生养老优势，把

热坝田园美丽宜居特色人文风情和红色文化旅游与休闲度假、冬季避寒养生、养老产业、影视基地建设、考古挖掘融合发展，积极改造提升餐饮、住宿、商贸等服务业，强化从业人员监管和培训，提升接待服务能力和水平。着力发展养生、养老、休闲、度假、会展等旅游相关产业，加强与全国知名养老产业发展中心合作，培强一批养生养老企业，提高旅游产业的综合效益，开工建设县游客接待中心，打响“休闲养生之乡”形象宣传名片。

三、提质增效壮产业

加快推进元谋古人类历史文化旅游项目建设，将“元谋人”打造成为国际化、高端化的文化旅游品牌，力促“元谋人”申报为世界文化遗产，争取开工建设元谋东方古人类文化科考科普研究中心；加快推进土林旅游景区景点及其周边和环线基础设施升级改造与星级晋升，争取元谋土林国家地质公园项目建设；依托久负盛名的古代南丝绸之路“灵关道”上的七大渡口之一与中国工农红军巧渡金沙江关键节点的龙街渡的知名度和美誉度，培强壮大红色文化旅游产业；凭借金沙江乌东德水电站库区环湖旅游资源为载体，高标准谋划打造库区峡谷风光重要旅游目的地；积极搭建文化旅游共享平台与纽带，培育和打造特色农庄，发展农业观光体验旅游、现代乡村旅游等系列宜居生态旅游。

第二节 加快发展商贸物流业

紧紧抓住国家“一带一路”、“长江经济带”、将云南建设成为面向南亚、东南亚辐射中心发展战略以及滇中城市经济圈和昆瑞对外开放经济带建设的新机遇，按照“扩大消费拉动内需、发挥出口潜力促进内外贸协调、加强流通基础设施建设、加快发展现代物流业、大力发展电子商务”的总体思路，充分发挥资源、区位、文化优势，不断优化商贸物流业结构，推动产业结构升级，促进

居民消费升级，坚持现代商贸业与传统商贸业并重，坚持生产性服务业与生活性服务业并举，积极培育电子商务，大力发展现代物流业，构筑区域商贸物流中心，形成统一开放、竞争有序，主体多元、业态多样，布局合理、运作有序的现代商贸物流业格局，进一步增强商贸物流业对第三产业及全县国民经济的支撑作用。

一、商贸流通业

以开拓市场、扩大消费、发展现代流通业为首要任务，继续发挥消费的基础作用，坚持流通先导理念，推进流通现代化水平。加强流通基础设施建设，合理布局流通市场及成品油零售网点，充分发挥市场对流通的基础性作用，建立统一开放竞争有序的商品市场体系。建设黄瓜园大牲畜交易市场、现代种业科技园区等专业市场，新建或改扩建城区农(集)贸市场 4 个和乡镇及其他配套农(集)贸市场 7 个，使全县 10 乡（镇）政府所在地农贸市场全覆盖，构建以城市流通为中心，乡镇流通为基础的流通网络体系。以棚户区改造和城镇化建设为契机，新建改造城镇商业设施，带动形成城市新商圈，着力打造源达路片区商贸中心，建设元谋农产品特色精品商业街区及凉山特色商贸小镇，支持黄瓜园镇、物茂乡、江边乡、新华乡等乡镇围绕物流中心或旅游景点建设集综合市场、住宿餐饮、休闲娱乐、物流配送、信息服务为一体的次级商贸中心，构建县城商业中心、特色精品商业街区、乡镇商贸中心互动发展的商业服务网络。改造提升批发零售业，大力发展住宿餐饮业，着力培植商贸流通骨干企业，鼓励企业向规模化、网络化、信息化发展，增强流通行业核心竞争力。保持城乡居民消费水平同步增长，加强农村市场开拓力度，提升农村消费等级，扩大农村消费，培育和挖掘农村消费潜力。到 2020 年，实现年营业额达 10 亿元以上的商贸流通企业 2 户、年营业额达 5 亿元以上的商贸流通企业 5 户、年营业额达 1 亿元以上的限额以上商

贸流通企业 10 户，力争 95% 的农资商品连锁配送，90% 的农村日用消费品连锁经营。

二、现代物流业

充分发挥我县的区位优势及铁路、水路、公路并存的交通优势，打通连接禄丰、武定、大姚、牟定、会理的物流快速通道，将元谋建设成为长江经济带和滇中城市群水陆空交通的重要物流节点，加强现代物流中心及园区建设，加快编制《元谋县现代物流产业发展规划》，建成集仓储、运输、配送、信息管理一体化的元谋农产品物流园区、金沙江航运物流中心、黄瓜园畜产品物流中心，形成以元谋农产品物流园区为核心，其他物流中心为分散集聚点的现代物流业格局。配套电子商务发展，建设电商物流分拣中心和乡镇物流配送中心，建立城市和乡镇农村配送有效衔接的物流配送体系，加大对商品储备设施、冷链物流设施等基础流通设施投资，建立完整的物流企业发展群体和现代商贸物流产业发展网络体系，大力发展物流增值服务，建设相关行业信息管理系统和企业信息管理系统，建立以物流信息平台 and 物流基础设施平台为特征的物流技术保障体系，支持以第三方物流为代表的现代物流企业快速发展，培育一批骨干物流企业，引进大型物流企业，降低物流运输成本，重视现代物流人才培养和引进。加快物流通道建设，完善公路铁路水路航空物流设施，形成与周边互联互通、便捷的物流网络，把元谋建设成为昆明、攀枝花的集仓储、物流、休闲娱乐养老等现代服务消费为一体的产业承接基地和楚雄、滇中北部城市重要的区域性中心城市。

三、电子商务业

积极发展电子商务，打造“互联网+”行业体系，大力促进国内、跨境网络销售。大力推进农村互联网及现代物流网络体系建设，建成电子商务综合服务信息平台，扩展电子商贸产品种类，

优化提高电子商务公共服务体系，完善电子商务保障体系，建立和完善储备制度和应急调控机制，加快电子商务整县推进，争取实现跨境电子商务公司 2 户，组建 5 户农产品电子商务公司，构建公司支付配送体系，打造 10 户以上农产品电子商务示范店、50 个电子商务示范自然村，建设现代仓储、物流及城乡配送中心。新建基地冷库 50 座(型号/规格 100 吨)，实现时鲜果蔬从田间地头到消费者手里的无缝对接。到 2020 年，全县通过电子商务营销的农副产品达到市场总量的 30%，销售额达到 3 亿元以上。

四、对外贸易业

加快发展对外贸易，培育、扶持 3 户外贸出口龙头企业，积极争取国家、省、州外贸出口优惠政策，鼓励有外贸经营权的企业积极出口，引导其他企业发展对外贸易；以提高产业的外向度作为推动外贸发展的着力点，在农产品深加工、精加工上下功夫，提高产业外向度，增加产品附加值，壮大企业核心竞争力，提高本县产品的自营出口率，扭转我县出口以委托出口、供货出口和代理出口的局面，积极发展服务贸易，拓宽发展领域，实施市场多元化战略。充分发挥我县的出口潜力，力争到 2020 年，外贸出口额实现 1 亿美元。

第三节 推进养生养老业加快发展

积极应对人口老龄化趋势，超前谋划，抓住健康养老这个大市场，力争占据主动、赢得先机。根据健康养生养老的市场需求，积极谋划项目，走差异化发展之路。做好基本养老与商业养老、居家养老与机构养老、社区养老与村屯养老、就地养老与异地养老有机结合的大文章。大力推进医养融合发展，提升针对老年人的医疗卫生水平，开展中医保健服务，完善健康养老服务产业链，

形成集养生旅游、异地养老、保健品开发、老年产品设计研发制造等为一体的健康养老产业体系。

按照“扩大宣传推介、提升品牌效应、培育市场主体，引导产业集群、促进融合发展”的思路，面向养生养老消费市场，以招商引资和项目建设为支撑，以强化基础、提升内涵和打响养生养老品牌为目标，坚持“政府主导、激活市场，发挥优势、把握趋势，项目带动、强化招商，坚持创新、融合发展，突出重点、集聚发展”的原则，加大招商引资力度，积极引进有实力的企业到元谋发展高端健康养生养老服务业，开发建设智能化养老试验基地、老年友好绿色智慧园区、智能健康养老产业园、国际老年友好城市交流中心等项目，致力构筑1—2个规模达1000亩以上的大型健康养生养老产业园区。

第四节 推进新兴服务业加快发展

立足服务业结构优化升级，依托比较优势，加强扶持引导，实施重点突破，加快壮大科技服务、金融、冷链物流、检验检测、家庭服务、商务服务、房地产、服务外包等新兴服务行业规模。

一、科技服务业

按照建设创新型元谋的要求，突出科技研发、技术交易与成果转化、科技创新创业、科技咨询、知识产权服务、质量技术监督、专业化科技服务等重点，加强专业技术服务基础能力建设，不断优化创新创业环境。围绕科技创新和产业发展需求，促进大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术与科技服务业融合，提升科技服务整体水平。打造开放共享的公共研发服务体系。加快引进高等院校、科研院所和院士、专家到我县设立研发机构、工作站，面向市场提供专业化研发服务，培育一批专业、规范、高效的科技服务机构，形成开放协作、功能完备、高效运行的科

技服务体系。

二、现代金融业

按照现代化、国际化和产业高端化的要求，有序发展和创新金融组织、金融产品和服务，优化社会融资结构，健全适应我县经济社会发展的金融体系。加强引进大型商业银行以及证券、保险、期货、信托等金融机构，推进金融产品和服务创新，积极开发针对“三农”、中小企业和科技创新的金融产品和服务，探索发展券商直投、离岸金融、信托租赁、汽车金融等新兴业务领域。加快银行业金融机构改革发展，鼓励支持民间资本参与地方金融机构增资扩股，优化金融机构网点布局，提高金融机构网点覆盖面。推动多层次资本市场建设，鼓励和支持符合条件的企业通过上市融资或发行企业债券、短期融资券、中期票据、公司债券、中小企业集合债、中小企业私募债等融资工具筹集资金。

三、冷链物流业

建立以加工、营销企业为核心、产供销一体化的农产品冷链物流体系，以物流配送中心为核心发展区域内农产品短途冷链物流体系，利用第三方物流发展跨区域的农产品长途冷链物流体系。依托元谋蔬菜批发市场改造建设，打造以能禹为中心的冷链物流基地，推进农超对接，鼓励大型零售企业建设冷链物流基地。依托元谋县电商运营中心，建立农产品冷链物流公共信息平台。对冷链物流企业的基础设施建设、技术应用、市场营销给予政策支持。

四、检验检测服务业

整合县内检测机构，重点开展针对蔬菜、水果和畜禽产品质量安全的检验检测服务。通过加强设施和人才建设，逐步提高检测能力，形成覆盖食品、药品安全检测的服务体系。加快培育第三方质量和安全检验、检测、检疫、计量、认证技术服务，推进

检验检测服务机构市场化运营，重点发展面向设计开发、生产制造、产品监测、售后服务全过程的分析、测试、检验、计量等服务，构建面向战略性新兴产业和科技研发、支柱产业和优势传统产业、进出口货物贸易和服务贸易、安全发展和民生民计的检验检测服务体系。

五、家庭服务业

以家庭为服务对象，以社区为重要依托，以家政、养老、社区照料和病患陪护服务等业态为重点，创新家庭服务业发展模式，整合家庭服务资源，实现人力资源、信息资源、公共服务资源的优化配置。要以满足居民多样化、个性化的生活需求为目标，重点发展家政服务、社区服务、养老服务、健康服务、医疗服务，积极拓展家庭用品配送、实物租赁、家庭救助、教育培训等服务新产品和新市场，完善服务设施，增强服务功能，提高服务水平。采取品牌化、标准化、规模化、连锁化的经营模式，促进家庭服务业资源整合和规模扩张，建立比较健全的惠及城乡居民多种形式的服务体系。

六、信息服务业

积极引进各类服务商，大力发展云计算应用服务产业，加快政务云、医疗卫生云、环境监测云、教育云、新闻出版云、物流云、中小企业云、电子商务云等云平台建设，加强物联网应用示范和推广。积极培育新兴网络信息技术服务，加强软件工具研发和知识库建设，推进各类信息咨询、系统集成、系统运行维护和信息安全服务。加强网络信息化工程质量服务监管，建设云测试等网络信息工程质量第三方检测服务平台。

七、商务服务业

大力发展法律咨询、会计审计、工程咨询、信用评估、认证认可、广告会展、租赁等商务服务业，培育发展会计、税务、审

计、评估等经济鉴证类中介组织，律师、仲裁、公证等法律中介组织，管理和信息咨询、项目管理、项目资金运作等咨询管理类中介组织，资产评估、国有资产投资经营、证券、风险投资、团体和个人理财等金融和资本服务中介组织，文艺、体育、旅游、会展、教育等文体艺术服务中介组织。公益性社会中介机构等事业单位也必须退出市场，引导中介机构独立、依法、客观执业，规范中介服务市场秩序，提高服务质量。积极引进国际知名中介企业，推动有实力的商务企业向综合化、规模化、国际化方向发展，努力优化商务服务环境。

八、房地产业

积极推进新型城镇化战略，打造各类城市综合体，推进人口向城区集聚，建成一批规划合理、配套完善、环境优美、设施齐全、特色鲜明、管理规范的现代化文明社区，使房地产业成为现代服务业发展空间载体的重要提供者和保障。加强和改善房地产市场调控，加强市场监管，规范房地产市场秩序，促进房地产市场健康发展。培育和规范住房租赁市场，引导住房合理消费。建立房地产企业信用档案，发挥社会监督作用，健全行业资信体系。加强农村建筑技术队伍建设。大力推广建筑节能服务，培育节能技术服务市场。进一步明确物业管理行业的责任边界，健全符合行业特征和市场规律的价格机制，规范物业管理行业市场秩序。建立和完善旧住宅区物业管理的长效机制，提高旧住宅区物业服务覆盖率，城镇新建居住物业全部实施市场化、专业化的物业管理模式。鼓励物业服务企业开展多种经营，积极开展以物业保值增值为核心的资产管理。推进物业管理师制度建设，提升服务规范化、专业化水平。结合老城区改造与新城区建设，加大保障性住房、公共租赁住房的建设力度，有序规划建设一批环境优雅、配套齐全、能提升城市形象的精品小区，以满足居民多层次住房

需求。

九、服务外包业

积极引导企业承接数据输入、文件管理、供应链管理、金融分析、软件开发、医药研发等外包业务，特别要争取对接包括企业的总集成、总承包业务，抢占产业制高点。大力培育和开拓外包新市场，建立和完善接发包服务平台，鼓励政府、企事业单位将信息技术的开发、应用和部分流程性业务发包给专业的服务供应商，促进境内服务外包发展。

第十章 加快推进信息化发展

围绕中央提出的“一带一路”和“互联网+”的发展战略，西部地区的社会经济发展将迎来前所未有的机遇。就我县而言，信息产业基础薄弱，基础设施建设和系统应用都有十分广阔地发展空间。“十三五”期间，要抓好信息化基础设施建设，提高网络覆盖率和网络服务质量，为其他行业发展提供良好网络基础。以“互联网+”为核心，以绿色产业为基础，大力推进“互联网+农业”、“互联网+旅游”、“互联网+服务业”，推动我县绿色产业提质增效。在招商引资和产业增值过程中，注重增加信息化、智能化因素，避免引进落后低能产业。

第一节 推进工业化与信息化深度融合

全面推进数字化园区建设，以信息化提升园区品位，增强园区综合竞争力。抓好园区基础设施建设的同时，把信息化基础设施同步进行，鼓励园区企业引进信息化智能化先进设备，充分发挥信息网络在企业生产中重要作用。到2020年，力争实现5户“两

化”融合示范企业。

引导企业利用电子商务，开展网上采购、网上营销等活动，积极推进工业产品电子商务发展，打造我县中小企业知名品牌，壮大民营经济，加快我县产业结构优化升级。

鼓励老企业淘汰更新老旧设备，引进信息化、智能化设备，提高企业信息化网络应用程度。通过加强对生产过程的信息化、智能化控制处理,加大“两化”深度融合项目扶持力度，在企业新建、引进项目时，主动协调通讯营业商参与，避免决策失误导致重复建设重复投资。

第二节 推进信息化与农业现代化融合

推进信息化与农业现代化融合，围绕“互联网+农业”的发展思路，打造现代化农业，借助网络优势，实现绿色产业转型升级和提质增效有着非常重要的意义。要借助优势信息网络平台，发掘我县绿色产业优势。

选择国内较为成熟的、先进的、知名的电商平台，使我县极具优势的农产品借助电商平台如虎添翼，产值翻番。通过大力发展电子商务，实现全县涉农企业电子商务应用有较大普及，成为州内乃至省内电子商务先进示范地区。推动移动电子商务应用从生活服务和公共服务领域向工农业生产和生产性服务业领域延伸，积极推动移动电子商务在“三农”等重点领域的示范和推广。

进一步整合涉农信息资源，建立完善的、便捷的农产品信息服务、质量检测、市场服务综合平台，提供全方位的农产品种植、生产、销售、质量安全监控、质量追溯、市场反馈等综合服务，不断深化“教农民上网，帮农民致富”工程，发挥农业信息对“三农”的促进作用和实际成效，让农户、企业、市场、消费者可以

方便快捷地获得第一手信息。

扩展“数字乡村”工程和“元谋县农业信息网”功能，完善农村信息服务体系。抓好农技推广信息化、供销信息化、农业信息知识库和农业龙头企业服务平台建设等农业管理信息化示范工程。鼓励龙头企业进行信息化建设，促进农业生产经营方式转变，着力提升龙头企业的生产管理水平和市场营销能力，带动农民增产增收。

第三节 推进信息化与商贸融合

建立完善的、网络化、专业化的物流体系。解决商贸流通业发展瓶颈。借助信息网络，以国际国内市场需求为导向，以企业为主体，建立一个结构合理、功能完善、信息化程度高的物流平台，覆盖县乡村社，连通国内国外，实现县内特色农产品顺利外流，外地商品顺利进入，物流成本最小化，商品效益最大化，通过信息化与商贸的融合，带动餐饮、住宿、交通、娱乐、商贸、咨询等多个领域的信息技术应用。

建立一个大型物流园区、乡镇物流集散区、村社物流聚散点。通过建立覆盖县乡村和物流聚散区点，借助信息网络，实现信息化与商贸流通的高度融合，搞活物流贸易，实现本地产品和外地商品顺畅流通。

积极发展电子商务。以互联网为基础，以信息化网络应用为手段，以特色农产品为发展重点的电子商务产业将成为我县农业产业转型升级和提质增效的重要抓手。

第四节 推进城镇化与信息化互动融合发展

把通信设施行业专项规划纳入城乡规划。在编制城乡建设规划时，把各种通信线路、电路、燃气、排水管道同期规划、同期铺设，改变先建后挖、再挖现建、重复投资、重复建设的格局，形成资源共享的管道信息管理体制和运行机制。

规范新建建筑通信配套设施，把通讯线路、电路、燃气、排水管道统一纳入招标施工环节，共同纳入建筑验收内容，保证各通信运营商的平等进入和用户的选择权。

统筹运作、部门协作，实现信息化与城镇化的高度融合，在项目规划、可研制作、图纸设计、施工许可、工程验收等环节，统筹通信与其他相关部门共同参与，避免各自为政、重复建设。

第四篇 协调发展：倾力构建城乡统筹发展新格局

第十一章 加快推进以“五网”为重点的基础设施建设

第一节 加快综合交通运输体系建设

抓住国家完善现代基础设施网络的重大发展机遇，以省委、省政府加紧推进五大基础网络建设为抓手，加快推进交通重大基础设施建设，进一步夯实发展基础。按照适度超前的原则，统筹规划、合理布局，加快推进以高等级公路和金沙江航道水运为重点的交通基础设施建设，加快实现各种交通方式的对接，加大区域性等级连通公路建设，着力扩大路网规模，提升路网质量，提高通达能力和通畅水平，加速融入长江经济带综合交通运输体系建设，在楚雄州北部地区率先建成“骨架清晰、层次分明、功能明确、衔接顺畅”的现代化综合交通基础设施网络，将元谋建设成为滇中地区连接楚攀、昆攀、滇川的重要桥梁。

一、加快推进公路建设

加快 S320 元谋—挖色公路、S223 汤丹—双柏（大庄）公路两条省道前期工作及项目建设，重点推进以元谋县为中心的元谋至大姚至宾川、牟定至元谋金沙江、元谋至双柏高速公路建设。按照“统筹规划、分层负责，因地制宜、分类指导、建养并重、协调发展”的基本方针，坚持“路、站、运”一体化的建设原则，加快农村公路建设。以建制村公路建设为重点，推进重点路网改造、窄路面加宽改造、危桥改造和安保工程建设，实现建制村路面硬化、通班车、通邮政，自然村村村基本通公路的目标。

二、加快推进水路建设

积极配合推进已纳入金沙江黄金水道综合交通规划的“水富—元谋江边—攀枝花”沿江高等级公路、江边跨江大桥、攀枝花—元谋—水富干流Ⅲ级航道、乌东德库区Ⅳ级航道和元谋港建设，争取早日实现通航目标。

三、推进铁路网建设

继续配合做好成昆铁路复线和元谋西站、新康站建设，争取已纳入滇中城市经济圈规划的昆明—元谋—攀枝花城际列车早日开通，积极争取成昆铁路与元谋港衔接铁路纳入规划建设。

四、推进航空网建设

积极争取已纳入滇中城市经济圈规划和金沙江黄金水道综合交通规划的元谋通用机场建设。

五、推进客货运站建设

积极争取元谋新城汽车客运站、元谋县短途汽车客运站、108国道元谋县 20 个招呼站、78 个社区及建制村招呼站、县城 20 个公交车停靠站、江边码头客运站场建设。

到 2020 年，实现全县公路总里程达 2700 公里，县境内高速

公路里程达 227 公里，建制村通班车率达 85%。形成以县道为局域骨干、乡村公路为基础的干支相连、布局合理，具有一定密度和服务水平的农村公路网络；建成“骨架路网高等级、主干道高等级、干支相连、与邻省邻州邻县公路快捷畅通”，公路、铁路和水路有效对接的综合交通网，将元谋打造成为长江经济带及滇西城市群和滇中城市群水陆交通枢纽、物资集散地。

专栏 3 交通基础设施建设

1.公路重点路网：元谋至大姚至宾川高速公路、牟定至元谋金沙江高速公路、元谋至钱梁桥三级公路、省道S320元谋-挖色公路、省道S223汤丹—双柏（大庄）公路、S214元勐线风仪村至G5京昆高速元谋收费站公路、土林立交-物茂土林一级公路、元谋县旅游环线公路、连接周边县路网16条公路元谋县境内497公里公路建设、农村公路1669公里建设、桥梁119座3258米建设。

2.水运重点项目：金沙江黄金水道综合交通规划水富-绥江县-永善县-巧家县-元谋县-攀枝花高等级公路、金沙江跨江大桥、攀枝花—元谋—水富干流Ⅲ级航道、乌东德库区Ⅳ级航道、元谋港建设。

3.铁路重点项目：昆明至元谋至攀枝花城际列车，成昆铁路复线和元谋西站、新康站建设。

4.航空网建设：元谋通用机场建设。

5.客货运站建设：元谋新城汽车客运站、元谋县短途汽车客运站、108国道元谋县20个招呼站、78个社区及建制村招呼站、县城20个公交车停靠站、江边码头客运站场建设。

第二节 加强水利基础设施建设

以骨干水源工程建设为重点，坚持大中小微并举、开源节流并重，注重挖潜配套，统筹开发与保护、建设与管理，促进水资源的合理开发、优化配置和高效利用，推进传统水利向现代水利转变。

一、加快推进骨干水源工程建设

全面完成坛罐窑中型水库、挨小河小(一)型水库、依洒小(一)型水库的续建任务；全力争取小石门大(二)型水库、龙街河、定远河、罗申河、张波乐中型水库新建和麻柳中型水库扩建工程；实施好小型水库除险加固和库容清淤工程建设。

二、加快推进河湖水系连通工程

积极配合州级做好滇中引水元谋受水区配套供水工程；认真做好丙巷河水库-丙间水库连通工程及弯腰树水库-丙令水库连通工程。

三、加快以大型灌区为重点的农田水利工程建设

全面完成元谋大型灌区续建配套与节水改造工程:东山大沟尾段工程、东山大沟上段改扩建工程、丙间大沟东水西调工程、灌区典型区内的田间工程建设。推进水库干支渠防渗工程建设。以高效节水灌溉管网建设为重点，在小型水库、塘坝（引水）自流灌区的渠系统建配套改造的基础上，尽快发挥高效节水灌溉管网工程的灌溉效益，使农田水利基础设施从根本上得到改善。力争到 2020 年全县有效灌溉率达到 75%，灌溉水利用率达到 0.65。

四、加快民生水利工程建设

加快推进农村饮水安全提质增效项目建设。积极争取开工建设县城第二水厂、乡镇集镇供水、排水及污水处理项目。争取建设一批小型水库和“五小水利”工程，全面提升山区水利保障能力，提高农业抗御自然灾害能力。

五、加快河道治理项目建设

加快推进龙川江元谋上段治理工程建设，积极争取开工建设元谋县龙川江、勐岗河、永定河、蜻蛉河、小井河、班果河、丙巷河、清河、芝麻河、普登河、沙地小河等十一条中小河流治理项目。

六、加快水利改革与管理步伐

全力推进农业水价综合改革试点项目建设，让水价更好地反映市场供求和资源稀缺程度，充分发挥水价在节水中的杠杆作用，激发广大农户节水的内生动力，不断改善农业灌区田间水利设施。推进节水型社会建设、水资源管理体制改革、水利投融资

体制改革、水利工程建设、管理体制改革和水利国有资产管理体制改革，建立洪水管理制度与河道采砂管理办法、以水权为基础的水资源管理制度、以水功能区为基础的水资源保护制度。

到 2020 年，全县新增库容 2112.96 万立方米（其中：坛罐窑中型水库新增库容 1368.68 万立方米，挨小河小（一）型水库新增库容 447.38 万立方米，依洒小（一）型水库新增库容 296.9 万立方米），改善节水灌溉面积 20 万亩，实现 15.3034 万农村人口饮水提质增效，全县水资源综合调配能力和供水保障能力明显提高。

第三节 加快推进能源网建设

围绕到 2020 年，全县能源生产和利用能力不断增强，能源结构进一步优化，能源发展条件进一步改善，能源发展水平进一步提高，全县经济社会可持续发展的能源保障能力进一步增强的目标，推进能源重点领域建设。

一、强化高效安全电网建设

着力提高电网安全稳定水平，实现中、高、低压电网协调发展，建设覆盖城乡的智能、高效、可靠、绿色的电网。抓好骨干电网、农村电网建设，不断提高城乡供电质量和用电水平，努力使电力供应与电力需求相协调，使电网布局与经济社会发展相协调。支持西电东送工程建设。支持配合各项输变电工程、主网架输变电工程建设。推进城市配网和 110 千伏及以下城乡电网改造升级工程。加快推进新能源汽车充电设施建设。

二、加快油气输送及存储设施建设

着力推进油气输送和能源储备等能源输送存储设施建设，提高能源保障能力。**加快油气输送设施建设：**充分利用中缅油气管道资源，加快推进城市燃气管道网和城乡间输气支线建设，配合楚雄～攀枝花天然气管道线支线项目建设，形成连接内外的油气

管道营运网络。积极开拓天然气市场，引进建设新型天然气工业，不断扩大工业和民用天然气规模。加大天然气门站建设力度，加快天然气利用步伐。积极利用天然气发展城市公交、出租车等。**加快能源储备设施及应急能力建设：**建设 CNG 储备站及配套的站房、消防系统等工程，增强天然气储备调峰能力。

三、着力推进石化能源的开发与利用

积极配合中石化勘探南方分公司继续推进楚雄盆地石油天然气勘探工作，完成对楚雄盆地新一轮综合研究与评价论证工作，提出具体的勘探部署建议和勘探目标，争取油气勘探重大突破。

四、促进能源民生保障工程建设

改善农村生活用能。将太阳能综合利用、沼气工程等作为农村能源重点工程，增加资金技术支持。全面启动太阳能在农业生产和农村生活领域的应用，包括太阳能干燥、太阳能热水器、太阳能路灯等，重点推进分布式光伏扶贫工程建设。在全县范围内，鼓励发展生物质燃料综合利用项目以及农村户用沼气建设项目，为农村地区提供清洁的生活能源，改善农村生活条件，提高农民生活质量。

第四节 加快城镇基础设施建设

按照《元谋县城总体规划修改（2015-2030）》布局，以城乡一体化发展为取向，牢固树立经营城镇的理念，积极推行政府和社会资本合作模式（PPP），加大城镇基础设施建设投入，突出抓好龙川江河道治理、龙川江滨江绿色长廊及滨江大道、古人类历史文化旅游项目、城市道路网络、垃圾处理厂迁建、休闲广场等重点项目的规划建设，统筹抓好城市综合体、城市地下管廊、海绵城市建设和棚户区改造，有序推进农业转移人口市民化，配

套完善城市服务功能，积极改善县城人居环境和投资环境，提升城镇综合承载力。

一、加快完善县城、集镇道路网络

编制完善县城、乡镇集镇道路专项规划。加快建设县城凤凰大道、滨江大道、西北片区和北片区城市路网、县城东环路、西环路，强化县城、乡镇集镇支路网、街巷微循环系统和疏堵工程建设，避免县城、集镇断头路。加快城乡结合部和县城、集镇出入口道路的统一规划、统筹建设和改造，搞好县城、集镇干支路网、快速路网和干线公路的衔接，提升改造县城老城区路网，提高道路通行能力。加快推进建设城市公共交通体系建设，提升改造完善社会公共停车服务设施。加强交通标志、标线、隔离设施及信号控制、电子监控、交通诱导等智能交通设施建设，完善路段、路口交通组织设计。

二、加强城市地下管廊设施建设

坚持以“政府主导、社会参与，规划先行、统筹建设，因地制宜、市场运作，强化管理、消除隐患”的原则，科学合理编制城市地下管线规划，积极争取开工建设城市地下综合管廊建设工程，不断提高城市地下管线建设管理水平。积极探索地下综合管廊的投融资、建设维护、定价收费、运营管理等模式，提高综合管廊建设管理水平。到 2020 年，县城新区实现地下综合管廊和城市道路同步设计建设，老城区通过分区控制改造，逐步实现管线入廊。示范建设乡镇集镇综合管廊建设工作。

三、加快发展城市燃气

紧紧抓住中缅天然气管道建设这一重大历史机遇，以天然气利用政策和市场为导向，创新体制机制，加快建设县内天然气管网和配套设施，积极开拓天然气利用市场，扩大天然气利用规模，推进天然气利用领域协调发展。建立健全天然气利用发展的政策

体系和管理、运行体制，规范天然气建设和经营秩序，着力构建统一协调、互联互通、资源共享、调度有序、结构合理、安全稳定的天然气利用体系。同时规范液化石油气的运行管理，加快液化石油气对乡镇和农村的延伸发展，为天然气基础设施不能覆盖的乡村提供清洁的能源保障。力争到 2020 年县城燃气普及率达 85%。

四、加强城市安全保障设施建设

加强城镇消防、燃气、防洪、排水防涝、抗震等设施 and 救援救助能力建设，提高城市建筑灾害设防标准，强化公共建筑物和设施应急避难功能，积极推进城镇道路、公共场所、公共建筑等无障碍设施建设管理，完善城镇突发公共事件应急预案和应急保障体系，建立健全城镇防灾减灾体系和供气突发事件应急处置与救援体系，强化行政问责制和责任追究制，不断提高城镇安全保障能力。

五、加快创建省级城市园林城市步伐

以创建省级园林城市为抓手，加快编制完善城市绿地系统规划，以保护城市规划区内水系、山体、湿地、林地等自然生态资源为依托，加快建设龙川江滨江绿色长廊、海绵城市、公园，紧密结合城市居民日常游憩、出行等需求，加快公园绿地、居住区绿地、道路绿化和绿道建设，统筹城乡绿化发展。明确城市政府责任，强化政府在资源协调、理念引导、规划控制、财政投入等方面的作用，强化责任主体，限期创建园林单位、园林小区。创新管护模式，实现市场化运营和养护，提升社会公众在园林绿化规划、建设和管理各个方面的参与度，实现全民“共建共享”的和谐发展。到 2020 年，人均公园绿地面积达到 14 平方米，建成区绿化覆盖率 36%，绿地率 32%，成功创建省级园林县城，力争创建国家级园林城市。

六、加快实施城镇生活垃圾无害化处理

以建设生态、循环、可持续的垃圾处理系统为宗旨，遵循减量化、资源化、无害化原则，着力构建城乡统筹、结构合理、技术先进、能力充足的生活垃圾处理体系和政府主导、社会参与、县级统筹、属地负责的生活垃圾管理体系。县城重点完成现有垃圾处理厂迁建、新建垃圾中转站和增置收运、处理设备，完善收运、处理系统，提高无害化处理水平和处理率。乡镇集镇和农村结合开展城乡环境提升行动、“一水两污”项目建设和农村环境综合治理工程，统筹协调，积极争取，加大的生活垃圾处理设施建设，积极探索城乡一体化的生活垃圾无害化处理工作机制，集镇生活垃圾无害化处理率 80%，村庄生活垃圾无害化处理率达 50% 以上。

第五节 加快信息基础设施建设

紧紧围绕“十三五”信息化规划发展目标，到 2020 年，宽带网络全面覆盖城乡，有线宽带家庭普及率达到 70%，城市和农村家庭宽带接入能力分别达到 50Mbps 和 12Mbps，4G LTE 信号行政村覆盖率达到 80%，4G LTE 信号自然村覆盖率达到 50%，3G/4G LTE 用户普及率达到 85%，“三网融合”业务应用试点工作取得突破，5G 网络开始建设和应用。

稳步推进信息化基础设施集约建设工作。加快推进光纤网络宽带建设，加强县城规划区、工业聚集区及坝区重点自然村的光纤宽带推广建设力度，提高 4G 有线宽带和无线宽带覆盖率，为电子政务、电子商务等系统应用提供快捷稳定的网络基础。加快电子政务基础设施建设，对现有电子政务网络(含专网)进行改扩建，以满足新形势下网络办公自动化发展的需要。

将通信设施专项规划纳入城乡规划，实现各种通信线路同管道铺设，形成资源共享的管道信息管理体制和运行机制，改变过去重复投资建设、先建后挖再建的格局。规范新建住宅小区和商住楼通信配套设施的共建共享，保证各通信运营商的平等进入和用户的选择权，通信设施一并列入水、电、气等建筑验收环节。

提高电子政务应用服务覆盖面。继续完善电子政务网络、公文流转、视频会议、政务执行监督、突发事件应急指挥等信息系统，逐步实现公共管理业务数字化和网络化。围绕财政、金融、税收、工商、质检、食品药品、安全等事项办理，统筹规划，分类指导，有序推进相关业务和部门间信息共享。

加强政务信息资源建设，逐步实现政府非涉密信息的完全公开，进一步推进网上行政审批，加强各单位及部门密切配合和以互联网为基础、多种技术手段相结合的电子政务公共服务体系，推动服务型政府建设。提高电子政务应用服务覆盖率，到 2020 年，各乡镇、县直部门、村（居）委会实现电子政务应用服务覆盖率 100%，规模以上企业实现办公自动化，网络覆盖率达 100%。

第六节 加强园区基础设施建设

按照要素集聚、产业集群、服务集成的要求，加快元谋县工业园区建设，形成产业、产品集聚效应，实现产业布局优化提升。围绕以创新驱动、品质精良、现代高效、绿色环保、包容协调为核心特征的现代工业体系建设，进一步加强园区规划与建设，搞好企业入驻项目用地等工作准备。坚持“一园三区”工业园区规划发展思路，完善元谋县工业园区规划修编。培育打造工业园区发展投融资平台，拓宽工程建设投融资渠道，深化与太平洋华佗建设集团等大企业、大集团的合作，积极争取上级园区建设专项资金支持。改造园区绿化、供水、供电及主干道硬化等基础施工

程,提升园区功能。研究制定鼓励工业企业发展的相关优惠政策,加大项目招商工作对接,积极引进高附加值的产业项目入驻园区发展。探索发展与工业园区配套的生产性服务业,扎实推进工业园区信息化建设,努力扩大园区经济规模,使工业园区成为元谋县工业发展基地和推动经济发展的引擎。

到 2020 年,园区入园企业达 15 户,工业园区产值达到 100 亿元以上,占全县工业总产值的 90%。

第十二章 加快推进新型城镇化发展

加快推进新型城镇化进程,走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、传承文化的特色新型城镇化道路。构建“一核一轴一带四片区”的县域城镇空间结构,在大力强化县城为核心主城区发展的同时,以“促进优势城镇发展、扶持落后地区发展”为目标,形成以“县城、重点镇、一般镇(乡)”的三级城镇等级结构。实现县城为核心的区域中心城市聚集经济、人口能力明显增强,成为楚雄北部区域的重要增长极,小城镇服务功能增强,城镇体系结构进一步优化,城镇承载能力和综合实力进一步增强。到 2020 年,城镇功能进一步优化、城乡人居环境进一步优化,县城人口达 10 万人,城镇化率达 41% 以。

第一节 优化城镇空间布局

以城镇组团作为元谋县新型城镇化发展的主体形态,有序推进城镇发展,实施“强化中心、构造支点、区域联动”的空间战略,强化重点小城镇和县城中心城市的集聚作用,构造空间发展的多元支点,积极支持滇中城市经济圈一体化、金沙江开放合作经济带发展,引导人口向县城、重点小城镇、工业园区、产业聚集区

集聚，促进城镇协调发展。

一、积极构建“一核一轴一带四片区”县域城镇化战略格局

在全县构建以县城为核心，城镇组团为支点的“一核一轴一带四片区”县域城镇化战略格局。

一核：元谋县城重点完善综合服务职能，增强旅游、商贸服务功能，强化集聚和辐射带动能力，建设现代化宜居生态城镇，成为引领县域发展的核心增长极。

一轴：以 108 国道为主轴线，南北纵贯发展。该轴是元谋县绿色产业、县域工业、文化旅游业的重要发展轴带，重点发展绿色农特产品种植、特色农产品加工、文化旅游、商贸物流、养生养老、新型能源等支柱增长型产业。

一带：指金沙江开放合作经济带。依托金沙江水运、古代南丝绸之路“灵关道”上的七大渡口之一——龙街渡口、元谋风景名胜区金沙江景区的建设，形成重点发展经济林果、文化旅游、新型能源的特色经济带。

四片区：

北部城镇发展片区：包括江边和姜驿。该片区交通条件良好，区内金沙江穿过，是对接四川、永仁的重要门户地区，资源禀赋良好，发展条件良好。规划期内该片区重点发展蔬菜、葡萄等特色优势农业，新能源产业和旅游服务业。重点改建县城-江边-姜驿的县乡道，并逐步提高等级至二级公路。

西部城镇发展片区：包括物茂、平田和新华。该片区旅游资源富集，是元谋土林和国家级元谋古猿化石地点所在地，应积极发展旅游服务业。国道 108 线和永武高速南北向横穿物茂，物茂应利用对外交通优势积极发展商贸物流业，重点发展特色优势农业、旅游服务业和新能源产业。

中部城镇发展片区：包括元马、黄瓜园和凉山。该片区是县

域城镇重点发展片区，区内具有交通条件优越、工业基础较好、资源禀赋好的特点。规划期内重点发展特色优势农业、绿色农产品加工、商贸物流、矿冶、生物能源、新型建材、旅游服务等核心产业。

南部城镇发展片区：包括老城和羊街。该片区具有良好的生态本底和农业发展基础，规划期内重点发展蔬菜、烤烟、林果等特色优势农业，积极发展绿色农产品加工，适度发展矿冶、新型建材等辅助产业。

二、加快建设产业新城

积极融入长江经济带建设、滇中城市经济圈一体化发展、金沙江开放合作经济带建设，加快元谋古人类历史文化旅游项目、工业园区建设，促进人口、产业向该地区集聚，积极发展科技研发、信息和物资流通、贸易等生产性服务。同时，完善各类公共服务设施、商业配套等生活型服务设施，依托古人类历史文化旅游项目区、黄瓜园镇小雷宰工业园区、现代农业物流园区形成产业新城。重点发展农特产品加工、现代物流、旅游休闲等产业，并发展面向本次区域的综合服务职能。重点建设元马镇、黄瓜园镇，在古人类历史文化旅游项目区及其周边形成现代休闲旅游产业新城中心，在黄瓜园镇周边形成黄瓜园一小雷宰工业产业新城中心。

三、加快推进小城镇建设

建立与全县经济社会发展和城镇化水平相适应的、规模等级适度、职能分工协调、空间布局合理的小城镇体系，优化小城镇空间布局，完善小城镇功能，保护小城镇生态环境，加强小城镇特色建设，带动社会主义新农村建设，合理有序进行小城镇分期建设，规划期内，积极组织实施黄瓜园省级重点示范镇，羊街、江边州级重点示范镇建设，物茂、老城、姜驿争取列入州级重点

示范镇建设。

第二节 加强城镇化区域协调和规划引导

区域外部构建开放的城镇空间体系结构，主动融入攀枝花、楚雄周边发展的机会区，寻找发展机会，加强区域间协作，资源优势、城市功能互补，实现各区域间一体化发展。县域内部加强规划引导，遵循小城镇发展和市场经济发展规律，严格限制集镇功能分区、产业分布，构建功能分区科学合理，支柱产业特色突出的新型城镇化。

一、构建城乡大规划体系

树立科学的规划也是生产力的理念，严格执行规划的刚性，充分发挥城乡规划对城乡建设的统领作用，完善全县城乡规划的编制体系，加强县城小城镇及村庄规划的编制引导，构建城乡大规划体系，从全县的人口、经济、城乡发展空间、发展用地、基础设施、公共服务、生态建设等方面进行统筹协调，把县城、集镇和村庄作为一个整体，统筹规划、合理布局、协同推进加强城市空间开发利用管制，合理划定城市“三区四线”。做好“四规合一”与其他发展规划的有效衔接，增强各类相关规划对促进全县新型城镇化持续健康发展的协同性和引导合力。

二、创新利用，增强城乡规划管控力

强化城乡规划监督管理，规范城乡规划编制管理、审批管理、实施管理等规划各项工作程序。着力提高规划编制的科学性与公平性，完善城乡规划的工作程序，充分发挥元谋县城乡建设领导小组的作用，健全城乡规划的决策、执行、监管。加强信息化技术支撑，力争开发应用地理信息系统和规划信息化管理平台、数字化城管建设，建设适合元谋县城乡规划、建设与管理工作的数字化系统。切实维护规划的严肃性和权威性，全面提升

全县城乡规划及实施的质量和水平。

三、加强元谋土林风景名胜区保护与开发并重

突出地域、历史、民族文化特色，依法依规保护和开发风景名胜区，改造提升土林景区旅游设施，积极申报国家地质公园。

第三节 强化城镇土地利用空间管控

科学构建生活、生产、生态空间，转变城镇发展方式，引导山地城镇建设，加大低丘缓坡综合开发试点项目实施力度，科学确定城市增长边界，合理控制城镇城区规模，加强工业园区管控，加大地下空间开发力度，挖掘存量用地潜力，协调城镇发展中的人地关系，提升城镇化的质量水平。将城市商业网点规划纳入城镇规划体系，严格管控商业设施用地标准，产业园区商业服务设施与园区同规划同建设，适当放宽仓储物流项目容积率管控指标，确保流通服务设施项目用地。严格保护坝区耕地资源，统筹安排城乡建设用地，打破现行农村土地管理制度对城乡要素流动的制约，优化土地空间利用格局，增强城镇化健康发展的空间保障能力，完善节约集约用地，促进城镇化转型。

第十三章 统筹城乡协调发展

第一节 科学统筹城乡跨越发展

按照国家和省、州主体功能区的定位及全县生产力空间布局，坚持以“四个全面”统领经济社会发展全局，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，把提质增效作为经济社会发展的战略导向，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，把发展成果惠及广大人民群众作为出发点和落脚点，着力夯实以路

网、水网、能源网、互联网为重点的发展基础，推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化协同发展，严格遵循主体功能区发展定位，优化生产力发展布局，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过推动跨越发展、创新发展、开放发展、协调发展、绿色发展，进一步增强县域内生动力和综合竞争力，促进全县经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定。

一、加快构建县域产业新体系

围绕全州“十三五”重点产业布局，结合县域资源禀赋、区位条件、工业基础等因素，立足县域优势，突出县域特色，加快培育县域特色产业，构建县域产业新体系。

根据《云南省县域经济跨越发展总体规划》，培强壮大县域主导产业。坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游的原则，从特色中提升规模和效益，逐步构建具有特色、充满活力的产业体系。因地制宜、突出特色、错位发展，充分发挥县域资源、区位、环境等优势，选准优势，重点突破，大力发展优势特色产业，围绕优势产业创名牌，实现从资源优势—产业优势—经济优势—竞争优势的转化。

积极推动县域产业聚集发展。按照全县产业发展的总体布局，坚持政府规划引领、园区市场运作、跨县整合资源、错位互补发展的思路，推动企业跨县域合作，促进优势产业集群式发展，打造跨区域的产业集群。

加快县域产业转型升级。着力把产业转型、创新发展作为“弥补资源不足、破解要素瓶颈、转变发展方式、完善发展模式”的重要抓手，加快县域资本市场培育，在大力巩固提升绿色传统产业，大力引进发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染小、市场潜力大、财政贡献多、带动能力强的新型工业，促进优势特色产业的转型升级，促进农业种养、加工、销售三次产

业的融合发展，形成新的经济增长极。

大力发展非公经济，提升县域综合竞争力。认真落实非公企业的国民待遇政策，在市场准入、投资领域、土地使用、税费征收、金融支持等方面给予非公企业与国有企业同等待遇，为民营经济创造更加宽松的发展环境。支持民营企业通过兼并、收购、承包、租赁、参股等方式和途径，参与国有企业产权改革，形成全方位发展民营经济的格局，做大县域经济。

二、创新县域经济跨越发展的体制机制

进一步简政放权，创新县域经济发展的政策措施，搭建县域经济发展平台，增强县市自主管理和自我发展能力。

强化县域跨越发展的制度保障。认真贯彻落实国家和省行政审批制度改革的相关政策，按照“合规、有效、简政、利民”的原则，加快政府职能转变，进一步简政放权，把与改善民生密切相关的微观社会事务管理权限下放到乡镇，赋予乡镇更大的发展和管理自主权，增强乡镇履行好经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职能职责的能力，提高县级财政的宏观调控和自我发展能力，为实现县域经济跨越发展提供制度保障。

构建县域开放合作的新机制。加强县域间的联合与协作，进一步巩固合作基础，拓宽合作领域，创新合作方式，完善合作机制，以省委、省政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展、抓紧构建金沙江开放合作经济带为契机，大力推进县域对州外开放，推动区域间要素流动便利、市场互融、城镇功能和产业发展互补，提升县域经济发展实力，积极主动参与州域分工，创新对外经贸发展方式，建立全方位、多层次、宽领域、高水平的开放型县域经济新格局，构建与省、州内外接轨、具有县域特色的开放型体制机制。

按照主体功能区的定位完善县域考核评价体系。按照国家和

省主体功能区规划对各县市发展的定位要求，围绕全面贯彻落实《云南省县域经济发展争先进位评价体系及考核办法（试行）》，科学设置对各乡镇考核指标的权重，合理确定差别化考核的奖级、建立考核成果与项目资金安排、干部选拔使用等方面挂钩的机制。

第二节 加快城乡一体化发展步伐

坚持工业反哺农业、城市支持农村，健全城乡发展一体化体制机制，按照全域发展、全民共享、典型示范、重点突破的基本思路，以改革创新为动力，优化农村规划布局，培强壮大特色支柱产业，加快建设“美丽宜居乡村”，加大农村危旧房改造力度，提升人居环境，改善生产生活条件，提高公共服务能力，打破城乡“二元”结构，促进新型城镇化与美丽宜居乡村建设同步推进，构建地位平等、开放互通、互补互促、共同进步的城乡一体化发展新格局。

一、加快推进“五个一体化”发展

逐步突破城乡“二元”结构体制机制，促进城乡各种资源要素优化配置，建立健全城乡基本公共服务均等化体系，统筹城乡基础设施建设和城乡发展规划，推动城乡经济社会融合发展。

推动城乡规划一体化。坚持城乡一体、融合发展的原则，改变以往重城市轻农村规划、城乡规划互相割裂的现象，代之以包括经济社会发展、城乡建设、土地利用、生态环保等从城到乡的全域规划理念，优化城乡、居住建设、产业发展、农田保护、生态保护等空间布局和公共基础设施配置，构建一体化的城乡发展规划编制、实施和管理体制，城镇建设与新农村建设良性互动。

统筹城乡基础设施一体化。统筹城乡基础设施布局和建设。

加快基础设施向农村延伸，强化城乡基础设施连接，推动水电路气等基础设施城乡联网、共建共享。结合县域村镇体系和村庄布点实际情况，以农村道路、饮水安全、清洁能源、环境整治、信息畅通为重点，继续实施农村公路通达通畅、饮水安全、山区“五小水利”、清洁能源、环境整治、危房改造和地震安居、电网升级改造等工程。推进城镇交通、通信、供水、供电、供气、垃圾及污水处理等基础设施向农村延伸覆盖，加快城乡基础设施一体化进程。

产业发展一体化。依托城乡基础设施建设一体化，围绕县域重点产业选择和发展目标，在突出县城重点产业园区规划建设的同时，科学确定重点镇、中心村的功能和产业定位，形成以县城为龙头、重点镇为支撑、重点村为基地连接的城乡产业一体化发展格局。尤其要紧密结合扶贫综合开发，把贫困地区产业扶贫放在首要位置，打造一批绿色食品加工型、商贸物流型、乡村旅游接待型、民间工艺制造型等名优特色小镇，促进城乡产业互动发展。

推进城乡要素市场一体化。在加快建立城乡统一的人力资源、建设用地和面向“三农”金融市场的同时，通过维护农民要素权益，保障农民同工同酬，保障农民公平分享土地增值收益，完善农业保障制度，鼓励社会资本投向农村，加快户籍制度改革，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制等政策措施，促进城乡各种资源要素的合理流动和优化配置，不断增强城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，缩小城乡、工农和地区的差距，使城乡经济社会实现均衡、持续、协调发展。

推进城乡公共服务一体化。坚持均衡共享原则，合理配置基本公共服务资源，不断缩小基本公共服务水平差距，推动城乡基

本公共服务资源由按行政区配置向按区域人口、经济分布转变。按照高起点、标准化的要求，推动优质幼儿园和早期教育服务中心的合理布局，统筹推进城乡义务教育均衡发展。加强区域医疗中心建设，优化城乡医疗卫生资源配置，提高医疗卫生资源的利用率。健全县级医院、乡镇卫生院和村卫生室为基础的三级医疗卫生服务网络。建立完善城乡突发公共卫生应急体系，改善疾病预防控制和妇幼保健的设施条件。建立健全适应城乡各类劳动者不同需求的公共服务就业体系，建成县乡就业和社会保障服务中心，加强各类文化馆（站）广播电视台（站）、体育场所、互联网等公共文化信息服务点和卫星接收设施公共服务管理系统等文化体育设施建设。整合乡镇各类资源，组建多种活动于一体的乡镇综合文化站。大力发展健康服务业，促进老年病、康复和护理专业的发展。加快城乡居民养老设施建设，构建农村社会养老服务体系。

二、加快推进特色小集镇建设

因地制宜打造各具特色的工业、商贸、旅游等特色小镇，重点推进黄瓜园、江边、羊街、新华等特色小镇建设。探索推进就地就近城镇化，稳步推进“撤乡建镇”工作，加快农民转市民，拓展城镇化发展容量。进一步配套完善乡镇基础设施，加快推进乡镇“一水两污”建设，加强村镇规划建设管理。

三、加快推进美丽宜居乡村建设

坚持因地制宜、分类指导、突出重点、统筹协调等原则，强化规划引领作用，突出地域特色，加快提升农村基础设施水平，加强农村人居环境整治，推进城乡基本公共服务均等化，提升农村社会文明程度，全面改善农村的生产生活条件，建设美丽宜居新农村。“十三五”期间规划建设 200 个左右“美丽乡村”示范村。

科学统筹村庄规划。加快编制县域村镇体系规划和修改完善

村庄规划，强化规划的科学性和约束力。以节约用地、促进居住集中、提高基础设施共享性和改善人居环境为目标，按照规划建设层次分明、规模适度、功能完善、环境优美的“县城—集镇—中心村—自然村”四级城乡村落体系，打破城乡分隔、行政区划分割的空间形态，突出山水特色，体现民族风情，打造天蓝、山绿、水清、村美的生态环境，科学编制村庄规划，逐步形成区域协作、城乡一体、各具特色、联动发展的城乡发展新格局。力争到 2020 年，实现全县自然村规划全覆盖。

加强农村基础设施建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，以提升农民生活品质为根本，以推进村庄环境整治为重点，以展现农村生态魅力为特色，以新农村试点示范村建设为载体，切实加强以村庄道路、农村水利、电网改造升级、宽带网络等为重点的农村基础设施建设。全面推广《楚雄州村镇特色民居规划暨建筑设计方案》、《楚雄州特色民居建筑设计图集》，通过政府扶持、群众自建、社会参与，着力建设秀美、富裕、魅力、幸福、活力的美丽乡村，加快推进一批生态文明、舒适宜居的美丽村庄建设，开创城乡共同繁荣新局面。

提升乡村人居环境。围绕建设山水田园一幅画、城镇村落一体化的美丽楚雄，打造元谋山清水秀、环境优美、生态宜居、安全舒适、高效便利的乡村人居环境。加强农村环境整治，实施乡村环境基础设施、卫生清洁、绿化美化工程。全面治理村镇环境卫生“脏、乱、差”问题，加强乡村环卫设施建设，建立完善乡村环境卫生管理体制机制。大力推广使用有机肥和高效、低毒生物农药，有效治理农业面源污染，建设“田园美、村庄美、生活美”的生态文明、美丽宜居村庄。

积极探索建设农村综合体（农村综合社区）。按照“城镇化、

农业产业化”互动、统筹城乡一体化发展战略要求，围绕农民安居乐业，依托“美丽乡村”示范村建设，以城镇周边为重点，科学规划，积极探索建设一批农村综合体，努力建设聚居适度、产业优化、功能完善、城乡融合、环境优美、管理民主、社会和谐的新型农村社区，积极构建县城、中心镇、农村综合体和美丽乡村相协调的新型城乡体系，尽快形成城乡统筹、产村相融、新型城镇化和新农村建设双轮驱动的城乡一体化发展新格局。

第三节 建立产城融合发展体制机制

打破传统产城分离的发展模式，树立功能复合理念，坚持产业和城镇“良性互动”、“双轮驱动”，走产城融合发展之路，把产业作为城镇发展的支撑，把城镇作为产业发展的载体，以产兴城、以城促产，相互依托、相互促进，实现资源优化配置，促进城镇集约发展。

一、优化产城融合发展布局

坚持将规划引领作为推进产城融合的第一抓手，加快优化元谋县产城融合发展的规划布局，注重产业特性、人口特征、城镇特色，注重产城之间的融合互补，探索推进城镇、产业、土地、林地、环保等规划“多规合一”的管理运行机制。进一步完善《元谋县城镇总体规划》，进一步调整修订《元谋县县域村镇体系总体规划》、《元谋县土地利用总体规划》和《元谋县林地保护利用规划》等重点规划，并与产业发展规划和生产力空间布局分功能片区强化城市设计和规划管理，突出文化特色，保护生态环境，塑造城市风貌，提升空间品质，打造宜居宜业城镇。

二、促进产业和城镇融合发展

协调推进城镇与产业发展，着力完善产业园区管理运行体制，做到工园区与县城、黄瓜园集镇有机结合、相互促进。把产

业园区纳入县城、黄瓜园城镇总体规划，作为城镇新区进行规划建设，以产业园区的建设促进城镇新区扩展，实现产城融合发展。逐步把更多的城市功能、公共服务植入园区，不断丰富园区城市功能，努力提高园区承载能力和综合服务功能。

第五篇 绿色发展：努力构筑生态文明新家园

第十四章 加快推进生态文明建设

第一节 加强生态保护和生态建设

加强对生态环境的保护，建立严格的征（占）用林地准入制度，禁止盗伐、滥伐、毁坏林木、非法占用林地、毁坏绿地和擅自移植、砍伐、转让古树名木等行为，探索建立封山育林区、水土保持治理区、自然保护区、重要生态功能区的矿产资源开发、项目建设生态补偿机制，加强对林地、草地、湿地生态环境的监测和治理。全面实施天然林管护工程建设，加强造林绿化，深入推进林业改革，巩固集体林权制度改革成果，推进城乡“大菜园、大果园、大花园”林果生态大发展，实施人工浅水湿地建设，建设人居环境优良、生态系统稳定、生态文化丰富的“绿色元谋”，让元谋热土天蓝地绿、山清水秀、瓜果飘香、人民富庶。力争“十三五”末期，全县森林综合覆盖率达到 48% 以上，建成人工浅水湿地 3.5 平方公里。

建立和完善元谋土林地质遗迹自然保护区管理制度，严格控制元谋土林地质遗迹自然保护区规划调整，保持现有元谋土林地质遗迹自然保护区生态系统的稳定性。加强水土流失源头预防，推进重点地区水土流失综合治理。保护现有集中、连片的林草植被和水土保持、封山育林生态工程项目治理成果，进一步提高林

草植被覆盖率。加强对交通、工矿企业、水利水电工程等生产建设项目的监督管理，生产建设项目必须按规定编报水土保持方案，实行水土保持设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用的“三同时”制度。加强矿山、水能、林业、旅游等资源开发建设中的生态环境监管，规范开发建设行为，推进生态恢复工作，防止生态破坏和环境事故发生。以生态乡镇、生态村创建为载体，深入开展生态县创建工作。在元马镇、老城乡、黄瓜园镇、物茂乡、江边乡、平田乡 6 个坝区乡镇逐年宣传推广以乡土树种和珍贵用材树种的义务和四旁种植，巩固羊街镇、凉山乡、姜驿乡、新华乡生态建设成果。到 2020 年，新建 6 个省级以上的生态乡镇。以村庄环境连片综合整治为重点，推进生态示范村创建。以元谋县元马镇主城区、黄瓜园镇和江边小镇（乌东德电站移民安置区）等统筹城乡示范区、元谋干热河谷区龙川江流域及次级河流综合整治重点区域、元谋县丙间水库和麻柳水库饮用水源地水库周边等区域为主，兼顾县城及建制镇周边区域、元谋古人类历史文化旅游区生态创建系列等，创建一批生态村、生态社区。

专栏 4 生态保护与建设工程

- 1.元谋县农村环境综合整治项目：**实施658个农村环境综合整治项目。
- 2.元谋县生态示范村建设项目：**建设10个生态示范村,主要包括乡村道路硬化、绿化、垃圾处置、污水治理、畜禽粪便处理等。
- 3.元谋县生态创建工程项目：**编制环境功能区划,在全县创建9个生态乡镇,10个生态村,3个环境宣传和教育基地。
- 4.天然林保护工程：**加强森林资源管护、公益林建设和森林抚育，对元谋县辖区内的218.89万亩森林实施全面有效保护，实施天保工程21万亩，其中人工造林9万亩、封山育林10万亩，森林抚育2万亩。
- 5.退耕还林工程：**实施新一轮退耕还林项目，对符合条件的重点水源涵养区、江河两岸、库塘周围、城镇周边、公路沿线等区域25度以上非基本农田坡耕地实施退耕还林1.5万亩，增加林草植被。实施陡坡地生态治理0.5万亩，继续做好原4.7万亩退耕还林未到期生态林政策金兑付，巩固退耕还林成果。
- 6.公益林生态效益补偿工程：**严格执行国家和省有关补偿资金管理规定，按时完成生态效益补偿金兑付，加强公益林管护，进一步落实129.28万亩生态公益林的管护责任，强化公益林的严

格保护、全面管理，抓好管护责任、管护人员、管护措施落实。

7.水源林工程：以丙间水库、麻柳水库、挨小河水库和弯腰树水库、河尾水库饮用水水源地为重点，全面推进水源林建设和水土保持综合治理。

8.湿地保护工程：建立湿地保护制度，加强人工湿地建设和管理，逐步扩大湿地面积，增强湿地生态结构和功能。到2020年，全县湿地面积3600公顷，其中：河流湿地1917公顷，洪泛平原湿地12公顷，永久性淡水湖165公顷，草木湿地13公顷，库塘湿地535公顷，人工湿地958公顷。

9.森林灾害防治工程：开展森林火灾、有害生物和野生动物疫源疫病预警防控体系建设。力争使森林火灾受灾率控制在1‰以下，林业有害生物成灾率控制在6‰以下。

10.自然保护区建设工程：加强现有1个自然保护区基础设施和能力建设，加强快推进自然保护区巡护、监测体系建设，提升管护能力，促进元谋土林自然保护区规范化管理，全面提高自然保护区建设和管理水平。

第二节 加强环境保护

一、加强水污染综合防治

加强饮用水水源地保护和建设，全面划分城乡饮用水水源保护区，完成保护区界碑设置，依法关闭、搬迁、截流饮用水源保护区内生活、工业、养殖、规模农业等污染源，采取在饮用水源保护区周边建设水源涵养林、限制种植等措施防止水污染物直接排入饮用水源水体。切实抓好丙间水库、麻柳水库、挨小河水库、坛罐窑水库、河尾水库、弯腰树水库等重要饮用水源地安全保障达标建设，加大龙川江、蜻岭河、永定河、孟岗河过境断面河流水污染防治，加强饮用水水质监测预警，确保饮用水安全。到2020年，县城集中式饮用水源地水质达标率达到100%。

完善环境准入政策。在金沙江、龙川江、蜻岭河、永定河、孟岗河过境断面，严格限制沿江河建设可能对水体带来安全隐患的化工、造纸、印染、电镀等工业项目。完善对流域水电开发的生态下泄流量控制制度。加强农业面源污染和农村环境综合治理，严格入河（江）排污口监督管理和污染物排放总量控制，有效削减入河（江）主要污染物，维护河流水生态环境。通过深化

治污、流域生态流量控制和水生态湿地修复等措施建设，提高主要河流污染物指标达标率，消除劣 V 类水体，全面提高流域水环境质量。推进地下水污染防治，开展县辖区饮用水水质现状调查，落实违法排污“高压”监管措施，为地下水污染防治提供管理和治理技术支持。开展农村生活污水污染状况调查，结合水质评价指标体系调整，科学布局农村环境监测点面，增加监测频次，因地制宜推进农村生活污水治理。

二、加强土壤和重金属污染防治

推进土壤环境保护和污染土壤综合治理，贯彻实施《云南省近期土壤环境保护和污染土壤综合治理方案》，以重金属、持久性有机污染物为重点，在元谋县集中式饮用水源保护区、基本农田保护区、有色及黑色金属采选区等典型地区开展土壤污染调查研究。加强有毒有害物质污染防治，开展土壤例行监测，优化我县土壤背景点布设和常规监测因子确定。在水源地、粮果蔬等农产品基地、土壤污染严重地区加大土壤环境监测密度。开展土壤重金属污染动态监控，重点加强对无公害食品、绿色食品、有机食品种植基地土壤污染状况监控，逐步实施定期监测制度。

三、全面开展大气污染防治

认真贯彻执行《中华人民共和国大气污染防治法》及有关法律法规，加强城市空气质量治理，建立大气污染防治工作责任机制和监测预警应急体系。实施清洁能源改造，加强工业废气深度治理，强化县城扬尘、机动车尾气、餐饮油烟及其他异味综合整治，持续改善环境空气质量。以城区城郊为重点，对拆迁工地、建筑施工场地、建筑垃圾运输车辆、混凝土搅拌站、燃煤燃油锅炉、露天烧烤、采石碎石场、建筑材料生产加工场、秸秆垃圾焚烧等进行专项整治。开展空气可吸入颗粒物(PM10)及臭氧监测，

配合建立滇中城市经济圈大气污染联防联控机制。继续推进非电力行业 10 蒸吨以上燃煤锅炉脱硫脱硝进程，促进大气污染物减排，加强水泥行业、机动车氮氧化物(NO_x)污染物排放总量控制，逐步淘汰黄标柴油车。推进 10 蒸吨/小时以下燃煤工业锅炉实施使用天然气清洁能源改造。结合城镇发展规划和天然气管网建设规划，制订分阶段燃煤设施清洁能源改造方案，到 2020 年县城元马镇规划区实施全面禁煤。

四、加强环境监督和环境治理

加强环保执法，严格实施环境准入规定，依法查处环境违法行为，建立和完善污染源长效监督管理机制。将资源承载能力、生态环境容量作为承接产业转移和布局的重要依据，严格执行有关能耗、物耗、水耗、环保、土地等标准。主城区一律禁止新建工业企业。禁止建设可能排放剧毒物质和持久性有机污染物的工业项目。强化对企业排污监督管理，加大对重点污染源的监督性监测和环境监察力度，全面推行排污许可制度，定期公示重点污染企业排污状况及环境信用等级评价结果，确保所有企业达标排放。严格实行城镇垃圾集中无害化处理，完善县城污水处理厂及配套管网建设，确保元谋县城生活污水集中处理率达到 85% 以上。认真落实《全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划》，建设医疗废物无害化处理装置，强化对医疗废物的无害化处理。严格执行《畜禽规模养殖污染防治条例》，元谋县城规划区内全面禁止畜禽养殖厂建设。推进元谋县农产品加工园区畜禽禁养区设立，确定黄瓜园镇规划区、羊街镇规划区为畜禽限养区，做好其余适养区养殖污染整治。对适养区实施养殖场污染专项治理，优先整治饮用水源保护区的畜禽养殖。雷应山、鸡冠山、大哨林场和元谋土林自然保护区以强化生态建设及土林地质遗迹保护

为重点，严格限制对生态破坏较大的建设项目进入。加强水土保持，新增治理水土流失面积 205.28 平方公里。

专栏 5 环境保护工程

1.元谋县工业聚集区生产废水综合治理项目：建设工业废水综合治理设施。项目建成后,工业废水处理后循环利用,实现工业聚集区废水污染物零排放的目标。

2.元谋县工业聚集区固体废物无害化填埋治理项目：建设占地35亩的元谋县工业聚集区固体废物无害化填埋场。

3.元谋县工业聚集区固体废物处置场建设项目：开展固体废物处置场建设,实施工业固体废弃物综合利用和处理示范工程。

4.元谋县农产品加工园区工业污水集中处理项目：主要实施元谋县农产品加工园区工业污水集中治理设施改造、食品加工废水处理循环利用工程项目为主。

5.元谋县县集中式饮用水水源地保护与水污染防治研究建设项目：了解元谋县村庄集中饮用水源水质污染现状,研究改善和提高饮用水质量对策措施。实施饮用水源地污染防治。

6.元谋县集中式饮用水水源地水质自动监测站建设项目：主要建设龙川江巴格里取水口、麻柳水库、丙间水库3个水质监测站,其中每个站点建筑面积300平方米,总建筑面积900平方米。

7.元谋县乡镇集镇集中式水源地保护工程：对11个集镇集中饮用水源地进行规划和保护,确保人口集中区饮用水安全。

8.元谋县长江小镇污水处理厂建设项目（江边乡）：建设日处理生活污水0.8万立方米污水处理厂1座。

9.元谋县瓦渣箐、香水箐长江移民安置区排污截污管网建设项目：新建元谋县瓦渣箐、香水箐长江移民安置区排污截污管网31公里，并接入元谋县城市污水管网。

10.元谋县城市污水处理厂出水水体深度生态治理及出水水体综合循环利用项目：建设元谋县城市污水处理厂出水以下龙川江沿江1公里5级橡皮坝，形成自然水体生态区，对水体深度生态治理，出水自流灌溉下游基本农田。

11.元谋县建筑垃圾消纳场建设项目：完善城中村改造拆迁建筑固废存量调查，制定建筑垃圾消纳实施方案，建设1个建筑垃圾消纳场。

第三节 发展循环经济

按照“减量化、再利用、再循环”的原则，大力发展循环经济，提高资源利用率和废弃物资源化利用率，从源头和生产全过程预防和控制污染，促进经济结构战略性调整和发展方式的根本性转变。推进循环经济试点示范工作，着力培育和建设一批具有代表性的高产出、低排放的循环经济示范企业。引导推广清洁生产，

强化清洁生产审核，制定清洁生产审核年度计划，依法对污染物排放超过国家标准、超过污染物总量控制指标和使用有毒、有害原料进行生产或者在生产中排放有毒、有害物质的企业，以及排放铅、汞、镉、铬、砷等重金属污染物的企业实施强制性清洁生产审核。加大对企业实施清洁生产的财政支持力度，污染减排专项资金和环保专项资金优先支持通过清洁生产审核评估的企业。

倡导发展农业循环经济，大力推进无公害、绿色高原特色农产品基地建设。积极推广测土配方施肥技术，减少农田氮、磷流失对环境的污染。推进农用废弃地膜、滴灌耗材回收利用，推广物理杀虫技术，降低农药使用量，发展清洁生产。大力培育推广“种—养—沼”生态农业，适度发展光伏农业。

推动社会层面循环经济发展。加快完善再生资源 and 垃圾分类回收体系，建立社区回收、再生资源集散交易市场、再生资源集中加工利用的三级回收利用体系。发展以废旧金属、废橡胶、废塑料、废纸、废玻璃、废旧汽车、废弃油品等为主的再生资源回收利用产业。扩大城市生活、建筑垃圾资源化利用。

专栏 6 生态农业和土壤污染治理工程

1.元谋县土壤污染防治和综合治理项目：开展元谋县 13.5 万亩土壤污染防治研究和综合治理。

2.元谋县农业生态科技园环境综合治理项目：建设元谋县农业生态科技园环境综合治理项目。

第四节 大力推进节能减排和低碳发展

按照“落实责任、增量严控、存量削减、政策引导、结构调整、工程支撑、监管保障”的思路，严格落实主要污染物总量减排指标，把主要污染物总量减排作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手，构建污染物产生到排放的全过程减排机制，着力

抓好全县重点流域、区域、行业的主要污染物总量减排工作。

强化结构减排。严格执行国家关于部分产能过剩行业结构调整的指导性文件，积极探索落后产能退出机制，依法管控破坏资源、污染环境和不具备安全生产条件的小企业，分期分批淘汰一批落后生产能力，倒逼蔬菜包装耗材制造、蔬菜深加工、果脯制造、水泥建材、黑色及有色金属洗选等重点行业提升产业技术水平。

大力实施化学需氧量和氨氮协同减排。以农副产品加工、食品加工和果脯制造等行业为重点，继续加大污染深度治理和工艺技术改造力度，提高行业污染治理技术水平。继续推进城镇污水排污截污管网、污水处理厂建设。以规模化养殖场和养殖小区畜禽养殖污染治理为重点，推进农业污染源减排。加强元谋县城市污水处理厂和工业治污设施运行监管，提高治污效率。全面推进二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮的的污染物排放总量减排。

开展绿色建筑行动，严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能改造，大力推广可再生能源在建筑领域的应用。优先发展公共交通，加大交通基础设施的节能技术改造力度，加强加气、充电等配套设施的规划与建设，推广应用节能和新能源汽车，大力推广使用高效节能农业生产设备，积极开展节约型公共机构和绿色饭店创建活动。继续削减主要污染物排放总量。

第五节 营造良好人居环境

加快生态文明县建设，加强城乡环境综合整治，大力改善城乡人居环境。强化城市噪声、机动车尾气、餐饮油烟以及施工和道路扬尘的污染防治，新建住宅小区逐步推广中水回用、雨水利用、垃圾分类收集、太阳能利用与节能管理。推进城乡绿化建设和管理，加强城市防护带、生态廊道、绿化隔离带建设，构建自

然景观与人文景观相融合的城市生态景观系统,切实提高城镇绿化覆盖率。加强农业面源和农村污染综合防治,加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度,科学施用化肥、农药,推广节能环保型炉灶改造,净化农产品产地和农村居民生活环境。统筹城乡环境基础公共服务设施建设,因地制宜推进城乡污水、垃圾无害化处理处置,改善农村卫生状况。

第六篇 开放发展：全力激活发展新动力

第十五章 全面深化改革

根据《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》以及省、州、县党委的贯彻意见,中共中央、国务院相继出台的系列改革指导意见、实施方案和省、州、县贯彻实施意见、方案等文件精神,按照“不抢跑、不拖宕”的要求,认真贯彻落实好以经济体制改革为重点的全面深化改革各项工作,加快推进重要领域和关键环节的改革,力争2017年取得突破,到2020年取得决定性成果,基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,从根本上革除束缚科学发展的体制机制障碍,释放更多的改革红利,进一步增强发展的动力和活力。

第一节 加快转变政府职能

以建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意政府为目标,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,切实转变政府职能,建设法治政府、诚信政府和服务型政府,更好发挥政府的作用。

一、全面正确履行政府职能

深化行政审批制度改革,认真落实中央和省、州简政放权各

项措施，除法律法规规定由县级审批的事项外，其他审批事项一律取消和下放。政府加强发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，加强市场活动监管和各类公共服务提供。认真执行中央宏观调控政策，加强公共服务、市场监管、社会管理和环境保护等职责。实行稽察特派员制度，按照重点项目稽察办法加大对重大工程项目的稽察力度，确保项目建设质量和资金等安全。推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，原则上都要引入竞争机制向社会购买。健全完善政务服务体系，继续完善政务服务中心建设，强化县乡政务服务中心功能，加快推进乡镇、社区和行政村便民综合服务中心、村组便民服务点建设，形成县、乡镇、村三级政务服务网络。

二、适时推进政府机构改革

按照中央和省、州要求，以加快形成精简高效的政府组织体系为目标，加快推进机构改革，积极稳妥实施大部门制。优化政府机构设置、职能配置、工作流程，精简和规范各类议事协调机构及其办事机构。严格控制机构数量和编制，严格控制领导干部职数，从严控制财政供养人员总量，降低行政运行成本。积极稳妥推进事业单位分类改革，推动公办事业单位与主管部门理顺关系和去行政化，逐步取消学校、医院等事业单位行政级别。建立事业单位法人治理结构，推进有条件的事业单位转为企业或社会组织。建立各类事业单位统一登记管理制度。

第二节 深化经济体制改革

一、坚持和完善基本经济制度

坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，在巩固和发展公有制经济，不断增强国有经济活力、控制力、影响力的同时，积极鼓励、支持、引导非公有制经济发展，

激发非公有制经济活力和创造力。

完善产权保护制度。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。依法保护各种所有制经济产权和合法利益，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素，公开公平公正参与市场竞争，同等受到法律保护，依法监管各种所有制经济。

积极发展混合所有制经济。完善国有资产管理体制，以管理资本为主加强国有资产监管，改革国有资本授权经营体制，组建一批国有资本运营公司，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司。认真贯彻落实党中央、国务院《关于深化国有企业改革的指导意见》，推动国有企业完善现代企业制度，加快推进县属国有企业改革。大力引入央企、省企、州企到元谋发展，提升国有经济支撑力。

支持非公有制经济健康发展。认真落实促进非公有制经济跨越发展的各项政策措施，坚持权利平等、机会平等、规则平等的原则，全面废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒。健全非公有制经济服务体系，完善金融、税收、信用担保、技术创新等方面的政策，降低非公企业创业创新的风险和成本。大力培育商会、行业协会组织，建立非公有制企业自律机制。建立完善扶持小微企业发展的配套政策。

二、建立和完善现代市场体系

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，建立统一开放、竞争有序的市场体系，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系，着力清除市场壁垒，提高资源配置效率和公平性。

建立公平开放透明的市场规则。实行统一的市场准入制度，落实对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。落实国家和省、州推进工商注册制度便利化的各项改革措施，加快推进商事制度改革。改革市场监管体系，实行统一的市场监管，反

对地方保护、垄断和不正当竞争。构建市场主体信用信息公示系统，健全社会征信体系。深化质量安全监管和检测体制改革，完善市场监管体系。健全优胜劣汰的市场化退出机制，完善企业破产制度。开展要素市场化配置改革试点，探索形成集约、高效的要素市场化配置机制。

完善主要由市场决定价格的机制。按照国家和省、州统一部署，积极推进水、电力、交通、电信等领域的价格改革，放开竞争性领域和环节的价格。完善农产品价格形成机制，注重发挥市场形成价格作用。

完善金融服务体系。大力引进县外金融机构和支持驻元金融机构到各乡镇增设分支机构，鼓励民间资本进入金融领域，探索由民间资本发起设立自担风险的中小型银行。加快村镇银行发展，不断扩大村镇银行县域覆盖面。鼓励支持民营资本发起或参与设立各类基金、金融机构和公司。积极运用保险资金支持全县经济建设，充分发挥保险经济补偿功能，形成金融服务实体经济特别是小微企业和“三农”的良好环境，促进金融创新发展。

建立城乡统一的建设用地市场。建立城乡统一、主体平等、产权清晰、竞争有序的建设用地市场，促进城乡土地资源市场化配置。在符合规划和用途管制前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。缩小征地范围，规范征地程序，完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，让农民公平分享土地增值收益。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，合理提高个人收益。完善土地租赁、转让、抵押二级市场。

三、深化财税体制改革

按照中央《深化财税体制改革总体方案》的部署和要求，认真落实中央和省、州深化财税体制改革的相关政策文件精神，以建立现代财政制度为目标，制定好相关配套文件，全面深化财税

体制改革。

改进预算管理制度。按要求实施全面规范、公开透明的预算制度，推进县乡预算编审体系改革，建立跨年度预算平衡机制，建立权责发生制的政府综合财务报告制度，探索建立地方政府债务管理和风险预警机制。清理、整合、规范专项配套政策，逐步取消竞争性领域专项和乡镇资金配套，加强财政专项资金分配管理，提高使用效率。完善一般性转移支付增长机制，加大向上争取资金力度，增加对县域内民族地区、贫困地区的转移支付。健全县级基本财力保障机制，增强政府基本公共服务保障能力。建立事权和支出责任相适应的制度，按照事权与财权相匹配的原则，进一步明确划分县乡的事权和支出责任。

深化税收制度改革。按照国家和省、州统一部署和要求，推进增值税、个人所得税、房地产税改革，完善国税、地税征管体制，调整消费税征收范围、环节、税率，把高耗能、高污染产品及部分高档消费品纳入征收范围，推进资源税改革，清理规范税收优惠政策。

四、深化投融资体制改革

认真落实中央和省、州深化投融资体制改革的相关政策文件精神，以激发市场主体和社会投资活力为目标，制定好相关配套文件。

进一步确立企业投资主体地位。按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则，最大限度地缩小企业投资项目审批、核准和备案范围。合理界定政府非营利性和经营性投资领域，全面放开竞争性领域和公益性领域，发挥政府有限投资的最大效益，降低社会投资门槛，有效启动社会投资。进一步调整优化投资结构，培育多元投资主体。增加产业发展和实体经济的投资比重。强化节能节地节水和环境、技术、安全等市场准入标准，建立健全防范和化解产能过剩长效机制。

培育多元投资主体。推进政府投融资平台走资本化运作路

子，盘活做大优良资产，完善内部治理结构，充分发挥投融资功能。激活民间投资活力，按照“非禁即入”的原则，制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入规则，认真贯彻执行国家推动民间投资相关规定，进一步明确和畅通民间投资进入重点行业领域的渠道，为民间投资进入提供多种选择。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，出台基础设施和公用事业特许经营办法，吸引社会资本参与有合理回报和一定投资回收能力的产业建设、公益事业及水利、交通、城镇为重点的公共基础设施建设。积极争取保险机构以债权、股权、资产支持计划、结构化融资等多种形式投资重点项目建设。

健全金融市场体系。积极融入省、州沿边金融综合改革试验区建设，争取享受相关政策，加快培育资本市场，进一步增强金融创新能力，提高金融开放水平，建立与元谋经济社会发展水平相匹配的多元化现代金融体系。鼓励符合条件的企业通过发行短期债券、中期票据、中小企业集合票据及其他产品进行融资，抓好“区域集优债务融资”试点工作。引进和培育股权投资、债权投资、私募债券等风险投资及各类资产管理公司。积极培育资本市场，支持各类金融机构发展，完善金融组织体系。推进“三权三证”抵押贷款试点。

构建多元融资格局。积极探索产业园区融资方式，按照政府主导、市场运作、企业管理模式，设立市场化、公司化的产业园区运作主体。加强融资担保体系建设，引导、鼓励民间资本组建融资担保机构，实现融资担保基金来源的多渠道和多元化。建立长期、稳定的政策性担保基金补充机制，促进担保业持续健康发展。积极争取国际金融组织、外国政府贷款，努力拓展融资渠道。

第三节 推进城乡综合改革

抢抓统筹城乡发展试点（州级）机遇，以破除城乡二元结构

为目标,不断健全城乡发展一体化体制机制,努力形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

一、推动农村产权制度改革

在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、担保权能,允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营,推进林权制度配套改革。加快推进农村承包地、宅基地、林地、住房确权登记颁证工作。建立农村产权流转交易市场,完善产权评估制度,有序推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

二、加快构建新型农业经营体系

加快培育新型农业经营主体,积极推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新,加快构建规模化、集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营机制。以示范创建为重点,加快推进和规范农民专业合作社建设,允许财政补助形成的资产转交农民专业合作社持有和管护。创新基层组织工作,积极探索村级党组织、村民自治组织和村级集体经济组织“三位一体”运行机制,促进农村集体经济发展壮大。鼓励发展家庭农场,建设农业庄园,打造农业庄园经济。按照依法自愿有偿原则,鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业庄园、农业企业流转,发展多种形式规模经营。鼓励和引导工商资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业,向农业输入现代生产要素和经营模式,加快农业科技示范园区、高原特色农业基地建设,推动现代农业发展。

三、完善城镇化健康发展机制

以实施城乡人居环境提升行动计划和加快推进城市综合体、特色小城镇、美丽宜居乡村建设为抓手,制定出台相关政策措施,构建以人为核心、以中心城镇为依托、中小城镇和小集镇协调发

展、产业和城镇融合发展、城镇化和美丽宜居乡村建设协调推进的新型城镇化发展格局。建立由政府、企业、个人共同参与的城镇化成本分担机制，加大城乡基础设施建设力度，完善城乡公共服务体系，保护城乡自然生态环境，彰显城乡特色文化风貌，促进城乡人与自然和谐发展。

四、稳步推进户籍及配套制度改革

按照户籍改革要求，逐步建立城乡统一的户口登记制度，逐步取消城乡居民的身份差别，为消除城乡壁垒、推进城乡发展一体化创造有利条件。引导和鼓励农业转移人口优先向城镇转移。合理配置教育、医疗卫生、就业培训等公共服务资源，建立以常住人口为对象的管理服务运作机制。加快建设公租房，构建覆盖常住人口的城镇住房保障体系。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。

五、推进城乡基本公共服务均等化

促进城乡规划、基础设施、产业发展、公共服务和管理体制一体化，实现城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，逐步实现进城农民工和市民在劳动报酬、劳动保护、子女教育、医疗服务等基本公共服务和公共产品的均等化，把进城落户农民完全纳入城镇住房和社会保障体系。健全农业支持保护体系，完善农业保险制度。

第四节 推进社会事业改革创新

加快推进社会事业改革创新，以加快实现发展成果更多更公平惠及全体人民为目标，加快社会事业领域的改革。

一、深化教育领域综合改革

大力促进教育公平，统筹城乡义务教育资源均衡配置，加快教育信息化和标准化学校建设，逐步缩小城乡、校际差距，提升教育质量。加快职业教育基地建设，推行订单培养、产教融合、

校企合作等办学模式。创新学校人事制度、师德教育、专业培训和激励导向等机制，推进高素质教师队伍建设。健全政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度，鼓励社会力量兴办教育，促进公办教育和民办教育协调发展。

二、深化科技体制改革

建立产学研协同创新机制，强化企业在技术创新中的主体地位，激发中小企业创新活力。加强知识产权运用和保护，健全技术创新激励机制。建立财政对科技投入的稳定增长机制，引导全社会加大科技投入，打破行政主导和部门分割，建立主要由市场决定技术创新项目和经费分配、评价成果的机制。改善科技型中小企业融资条件，完善风险投资机制，创新商业模式，促进科技成果资本化、产业化。发挥驻元谋院士工作在科技研发创新中的引领作用。

三、深化文化体制改革

围绕健全完善党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制和工作格局的目标，按照政企分开、政事分开原则，推动政府部门由办文化向管文化转变，建立健全国有文化资产管理体制，实行管人管事管资产管导向相统一。完善新闻单位改革和管理运行机制，整合各类新闻媒体资源，推动传统媒体和新兴媒体融合发展。健全坚持正确舆论导向的体制机制，完善互联网管理联动机制。推动新闻发布制度化，严格新闻工作者职业资格制度，完善文化市场准入和退出机制。推动文化企业跨地区、跨行业、跨所有制兼并重组，引导社会资本以多种形式投资文化产业。积极开展对外文化交流，提高文化开放水平。

四、深化医药卫生体制改革

围绕全县医疗保障全覆盖、医疗卫生事业大发展、医疗服务水平新提高的改革目标，坚持把基本医疗卫生制度作为公共产品

向全民提供的核心理念，按照“保基本、强基层、建机制”的基本要求，以维护和增进全体人民健康为宗旨，以基本医疗卫生制度建设为核心，突出基本医疗保障、基本药物制度和公立医院改革为重点，推进各项改革，加快形成人民群众“病有所医”的制度和服务体系保障，不断提高全体人民的健康水平。深化公立医院综合改革，围绕县级设置和办好两所公立医院（1所综合医院和1所中医院）目标，新增和存量调整医疗资源，优先支持儿童、妇产、传染病、康复、精神病、皮肤病、老年关怀等专科医疗机构建设。按照管办分开、政事分开的原则，建立协调、统一、高效的公立医院管理体制。严格实施准入制度，完善医院内外质量控制体系，规范临床诊疗行为。加强平安医院建设，规范推进建立医疗纠纷人民调解机制，完善医疗责任保险制度，构建和谐医患关系。

五、深化收入分配制度改革

积极稳妥推进机关事业单位收入分配制度改革。健全科学的工资正常增长机制和支付保障机制，完善企业工资集体协商制度，促进中低收入职工工资合理增长。深化事业单位绩效工资制度改革。探索收入分配向基层工作人员倾斜的政策，建立健全艰苦边远地区的津贴增长机制。完善工资支付保障机制，从源头预防和治理企业拖欠工资问题。规范收入分配秩序，建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入。增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、行业收入差距。

六、完善就业创业体制机制

建立经济发展和扩大就业的联动机制，健全政府促进就业责任制度。规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视。坚持创业培训、政策扶持、创业服务“三位一体”，形成政府激励创业、社会支持创业、

劳动者勇于创业新机制。完善城乡均等的就业创业服务体系，构建劳动者终身职业培训体系。增强失业保险制度预防失业、促进就业功能，完善就业失业监测统计制度。创新劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道。促进以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人就业。通过产业升级和政府购买基层服务岗位的方式，开发更多适合高校毕业生的就业岗位，健全鼓励高校毕业生到基层工作的服务保障机制，建立大学生创业示范基地和园区，激励高校毕业生自主创业。

七、深化社会保障体制改革

深入推进机关事业单位养老保险制度改革，整合城乡居民基本养老保险制度和基本医疗保险制度。完善多层次住房供应体系，提高住房保障能力，重点发展公共租赁住房，加快实施各类棚户区改造。引导企业和其他机构参与公共租赁住房建设和运营。完善住房公积金资金风险防范制度。健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度。加强对困难群体救助和帮扶。

第十六章 全面扩大开放

抓住国家实施“一带一路”、长江经济带、推进新一轮西部大开发、脱贫攻坚和省州党委、政府加快推进滇中城市经济圈一体化发展、昆瑞对外开放经济带建设、成昆经济带云南省北大门建设、金沙江合作经济带等重大发展机遇，以加快构建开放型经济为目标，按照“大开放促进大发展，大发展带动大开放”的总体要求，全面扩大对内对外开放，加强区域合作与竞争。

第一节 加快发展开放型经济

围绕国家和省、州扩大内陆沿边开放的总体布局和要求，充分发挥元谋资源、环境、区位、交通等优势，在更大区域、更宽

视野中找准元谋开放发展的方位，主动融入更大的区域来寻求合作发展，实施“东南融、西北借、中部聚”的总体发展战略，加快构建内引外联的经济发展新格局。东南向加快融入省会昆明、楚雄、武定、禄丰等城市，主动参与滇中城市经济圈一体化发展、滇中产业聚集区和滇中新区建设，实现错位发展、互补发展、共赢发展；西北向借势长江经济带金沙江黄金水道、攀西经济区的发展，打造成昆经济带云南“北大门”，建设滇川合作元谋试验示范区；中部以县城为中心，主动融入滇中城市经济圈建设，加快构建滇中城市经济圈楚雄北部区域性中心城市。加快完善综合交通体系，为全方位开放发展奠定更加坚实的基础。主动与沿边地区建立更加紧密的合作关系，争取同等享受人员往来、加工物流、旅游、金融服务等方面的优惠政策。

按照“走出去”与“引进来”和内贸与外贸发展并举的发展战略，在加快对内经济合作的同时，加快发展对外贸易，努力形成内外贸易一体化发展的新局面。把主动承接发达地区产业转移和做好周边区域的配套服务作为发展对内贸易的突破口，推进商贸物流体系建设，完善电子商务发展政策体系，培育一批电子商务企业和平台，积极发展农村电子商务，促进网络市场与实体市场融合发展，开拓内贸市场，进一步提升内贸发展水平。调整优化对外贸易结构，拓展对外贸易市场，努力扩大对外贸易规模。

加快推进出口商品结构多元化，大力培育新的对外贸易增长点。引导和推动外贸经营主体、市场多元化，鼓励企业扩展对外贸易市场，巩固和扩大国外新兴市场，提高全县特色产品国内外市场份额，鼓励和支持有条件的企业参与国际经济技术合作与竞争。认真落实国家和省、州加快外贸发展政策，建立健全促进全县特色产品出口的激励机制，扩大外贸出口量。争取在元谋设立检验检疫分支机构和保税区。坚持内外资并重原则，认真总结利用亚行、外国政府等国外贷款的成功经验，引进有管理经验的高层次专业人才，组建稳定的运作团队，加快策划包装一批符合利

用外资条件的公用基础设施项目。加强与外资机构的联系与合作，有效扩大利用外资规模。积极吸引外资参与县内企业改组改造和兼并重组，提升民营企业的市场竞争力。

第二节 加强区域合作

建立健全区域合作发展体制机制。按照“一极、二中心、三基地”的区域发展布局，以主动服务和融入“一带一路”、滇中城市经济圈一体化发展为战略取向，切实承担起元谋承接东南、沟通西北的战略大通道上的重要枢纽作用。充分发挥市场对资源配置的决定性作用，以打破行政区划限制为突破口，推动优势资源向优势区位配置，引导优势企业向优势园区集聚，加快形成以非均衡发展推动后发展潜力较大的区域迅速崛起，促进全县均衡发展的新机制。加强体制机制创新，进一步创新完善产业园区的建设管理体制机制，为区域合作发展创造条件。坚持政府主导、市场运作、统筹城乡、产城融合、生态优先、组团发展的原则，加快推进滇中城市经济圈建设，在完善区域合作与利益分享机制的基础上，大胆探索“飞地经济”新模式，吸引内外要素迅速聚集发展的新态势，打造全县新的经济增长极，使其成为推动全县经济社会实现跨越发展的创新驱动引领区、开放合作试验区、统筹城乡先行区、绿色发展样板区。积极参与长江经济带和金沙江开放合作经济带建设，加快推进《楚雄州北部金沙江流域经济社会发展总体规划》实施，全力推进成昆经济带云南（元谋）“北大门”建设，探索构建滇川合作新体制。主动参与大湄公河次区域合作，加快推进金沙江流域特色优势农业产业区建设。

第三节 着力提高招商引资水平

把招商引资作为推动经济社会实现跨越发展的重要抓手，按

照优化结构、丰富方式、拓宽渠道、提高质量要求，进一步优化招商引资环境，拓宽招商引资渠道，创新招商引资方式，完善招商引资工作机制。根据国家和省、州产业政策导向，优化全县经济社会发展环境，以产业园区为招商平台，创新产业园区市场化招商机制，突出全县资源、产业特点，加大招商项目储备，每年筛选包装一批基础建设和产业发展项目。加大对项目前期工作支持和投入，建立项目跟踪落实责任制，抓好招商项目库、客户资料库、外来投资者库建设。创新招商思路，建立以政府主导、企业市场化运作、社会中介组织参与合力推进的招商引资机制。

完善招商办法，实施以商招商、企业招商、产业招商。突出大企业、大集团和大项目招商，提高签约成功率，着力引进一批技术含量高、投资强度大、产出效益好的大项目和知名品牌企业。逐步整合资源，充分利用好各种招商平台，做好招商引资宣传推介工作，促进资源优势转化为经济优势。建立完善机制，强化落实部门和地方招商引资的目标和责任，建立和完善招商引资考核评价奖惩长效机制。力争到 2020 年实现年度引进州外到位资金突破 160 亿元，其中，产业招商占比达 50%。

第七篇 共享发展：聚力协调推进社会民生新跨越

第十七章 加快推进扶贫工作新发展

第一节 全面实施精准扶贫

深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神和省、州党委、政府关于脱贫攻坚的各项方针政策，把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力解决好“扶持谁”、“谁来扶”、“怎么扶”的问题。紧紧

围绕脱贫、摘帽、增收 3 个主要目标，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准，确保姜驿乡摘帽，12 个贫困村出列，19289 人农村贫困人口全部脱贫。聚焦贫困对象精准发力，分解落实责任主体，把脱贫作为第一责任、第一任务来抓，深入实施“5788‘16’”攻坚行动计划（五年脱贫攻坚行动计划，集中力量抓好片区扶贫、基础设施、产业培育、民生工程、社会事业、培训就业、生态保障 7 大攻坚行动，建立 8 项攻坚机制，做到 8 个精准和 16 个到村到户），建立健全各项工作机制措施，按照贫困地区和贫困人口的具体情况，因地制宜实施“五个一批”工程，即产业扶持脱贫 10164 人、易地搬迁脱贫 5028 人、生态补偿脱贫 992 人、发展教育脱贫 1367 人、政策兜底脱贫 1738 人，确保到 2020 年贫困地区农村居民与全国全省全州同步全面建成小康社会。

将贫困乡姜驿乡，江边乡（阿卓、中村）、老城乡（老者格、波亨）、凉山乡（冷水箐、那迪）、新华乡（大河边）、黄瓜园镇（雷弄）、平田乡（新康、华竹）、物茂乡（芝麻）、元马镇（乐甫）的 12 个贫困行政村，全县 5653 户、19289 人建档立卡贫困人口纳入精准扶贫和精准脱贫对象。从 2016 年起到 2020 年，按照前三年集中攻坚、后两年巩固提升的阶段安排，通过精准扶贫，全力攻坚，到 2020 年实现全县建档立卡贫困人口克期完成脱贫目标任务，稳定实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全有保障，同时实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全县平均水平，到 2020 年达到 14000 元以上，贫困地区基本公共服务主要领域指标接近全县平均水平。

专栏7 扶贫攻坚行动计划

5年脱贫攻坚行动计划：三年脱贫攻坚阶段（2016年至2018年）。全县唯一的贫困乡姜驿乡实现“减贫摘帽”，12个贫困村出列，减少贫困人口17000人以上。2016年目标：元马镇乐甫村委会、黄瓜园镇雷弄村委会2个贫困村出列；元马镇、黄瓜园镇基本消除贫困人口；全县共减少贫困人口3200人；全县农村居民人均可支配收入达到10000元以上。2017年目标：姜驿乡脱贫出列；集中攻坚，凉山乡冷水箐和那迪、老城乡波亨和老者格、平田乡华竹和新康、物茂乡芝麻、新华乡大河边、江边乡中村和阿卓10个贫困村村委会脱贫出列；全县计划减少贫困人口6000人以上；农村居民人均可支配收入达到11000元以上。2018年目标：对全县非贫困行政村的贫困人口进行攻坚，全县贫困地区生产生活条件进一步改善，稳定实现“两不愁、三保障”；全县计划减少贫困人口3000人以上；农村居民人均可支配收入达到12000元以上；全县基本消除绝对贫困，基本完成农村小康主要监测指标。**两年巩固提升阶段（2019年至2020年）。**实现元谋县五年脱贫攻坚行动计划目标，农村居民人均可支配收入达到14000元以上。用两年时间查缺补漏，减少脱贫人口反弹和返贫，消除全县尚存在的全部建档立卡贫困人口，围绕全面小康要求，补齐短板，强化弱项，进行全面巩固提升，对无业可扶、无力脱贫的农村“两无”贫困人口，按照农村低保标准实行政策性保障兜底。对因病返贫人口加强医疗救助。

7大攻坚行动：实施片区攻坚、基础设施、产业培育、民生改善、社会事业、培训就业、生态保护。

8大机制：建立精准扶贫、建立部门联动、建立脱贫考核、建立脱贫激励、完善资金投入、创新社会参与、建立干部驻村帮扶、建立扶贫攻坚与基层党的建设“双推进”机制。

8个精准：扶贫对象精准、扶贫目标精准、扶贫任务精准、扶贫措施精准、扶贫责任精准、驻村帮扶精准、资金投入精准、考核评价精准。

16个到村到户：乡村道路建设、水利基础设施、基本农田建设、电力保障工程、信息宽带网络、安居工程建设、产业扶持发展、金融扶贫支持、培训转移就业、教育扶贫工程、卫生扶贫工程、文化体育扶贫工程、生态建设工程、农村环境综合整治、科技扶贫工程、保障政策兜底。

“五个一批”工程：发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

第二节 集中力量实施脱贫攻坚行动

按照“区域发展带动扶贫开发，扶贫开发促进区域发展”的工作思路，以实施《云南省滇西片区楚雄州元谋县区域发展与扶贫攻坚实施规划》、《楚雄州北部金沙江流域综合扶贫规划》等规划为契机，强化规划衔接和项目资金整合，以整乡整村为单位，整体规划整体推进，实现整体脱贫。以金沙江沿岸、高寒冷凉地区、

少数民族地区等为主战场、主攻区，做好贫困地区综合扶贫攻坚规划，建立县级领导包干负责、相关乡（镇）主体、行业部门参与、社会力量补充的协调联动机制，突出抓好姜驿、凉山、新华等贫困人口相对集中的山区半山区群众脱贫致富工程，明确目标任务，以促进贫困地区跨越式发展和贫困群众增收致富为核心，以区域发展和精准扶贫相结合为路径，以改革创新为动力，集中力量、分片攻坚突破。

一、加快贫困地区基础设施建设

着力推进道路基础设施重点向贫困地区延伸，全面提升贫困乡村道路基础发展的支撑力，力争到 2020 年，实现贫困行政村公路路面硬化全覆盖，15 户以上相对集中的贫困自然村通公路，村庄内路面硬化率达 90% 以上。突出解决贫困乡村水利基础设施瓶颈，有效提高农田地灌溉面积。到 2020 年，实现贫困乡村有效灌溉面积占总耕地面积的 80% 以上，贫困户饮水问题全面解决，农村饮水安全保障程度进一步提高。全面完成贫困地区农村电网改造升级，全面解决无电贫困村、贫困户的通电问题。大力促进贫困乡村“三网融合”，推进光缆入村、网络入户，实现贫困村全部接通符合国家标准的互联网、4G 等无线宽带网络在行政村全覆盖。

二、加大贫困地区产业扶贫开发力度

因地制宜，围绕“县有骨干产业、乡镇有主导产业、村有优势产业、户有增收产业”的目标优化布局，调整结构。坚持产业到村到户，优化种养结构，重点发展种植核桃、冬桃、花椒、青碗豆、红梨、香葱、繁种、野生菌等特色农产品，探索发展夏秋蔬菜种植，大力发展黑山羊、肉牛等特色养殖，每个贫困村有 1-2 个产业发展项目，有条件的贫困户有 1 个增收项目，推进“一村一品、多村一品”发展和农业产业化经营，建立贫困户与龙头

企业利益联结机制，确保贫困农户在特色产业发展中增收致富。依托农村特色优势旅游资源，大力发展乡村旅游业与休闲农业。加强科技推广应用，提高贫困地区群众依靠科技致富能力。大力推进光伏扶贫、电商扶贫等。

三、促进贫困地区民生改善

加快推进贫困地区农村危房改造工程建设，实施农村危房改造计划，优先完成贫困户危房改造。到 2020 年，基本消除农村危房，全面解决贫困农户住房安全问题。对居住过于分散边远不具备基本发展条件、基础设施公共服务难以配套、生存环境差以及居住在“一方水土养不起一方人”等地方的贫困人口，坚持自愿原则，坚持“移民下山、移民就路、移民就市、移民就业、移民就学、移民就医”的工作思路，抢抓国家金融和地方债券支撑等政策机遇，创新投融资机制，完善多元投入机制，采取地方政府专项债券、整合有关项目资金、专项贷款、农户自筹“四个一”的方式筹集建设资金，实施易地搬迁安置。结合新农村和美丽乡村建设要求，通过 3—5 年努力，有易地搬迁户集中安置点的乡镇各打造一个安置示范点。加大贫困乡村整乡整村推进力度。对贫困乡姜驿乡、12 个贫困行政村和 280 个贫困自然村全面实施整乡整村推进，确保项目实施完工，乡镇、行政村、自然村脱贫出列。

四、加强贫困地区社会事业建设

实施贫困地区扶贫线和低保线“两线合一”工作，逐步把低保线提高到扶贫线标准，对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的贫困人口实行应保尽保，通过社会保障实施政策性兜底扶贫。认真落实新型农村合作医疗政策，提高城乡居民基本医疗保险保障水平。开展大病保险，实现贫困人口大病救治全覆盖。通过医疗救助扶持一批贫困人口脱贫，使因病致贫问题

得到有效解决。强化民政、工会、残联、妇联、红十字会的救助职能，完善临时救助制度，加大留守儿童、留守老人、重度残疾人生活保障力度。坚持扶贫先扶智，促进贫困地区就业均衡发展。积极发展学前教育，巩固提升普及九年义务教育成果，加大贫困地区学校硬件建设和师资培训力度，全面改善义务教育薄弱学校办学条件，认真落实国家教育扶贫政策，提高贫困地区教育水平。加快乡镇卫生院、村卫生室和计划生育服务站建设，加强医疗卫生人才培养，提高医疗卫生服务水平。严格执行和落实计划生育政策，优先扶持计划生育贫困家庭脱贫。加强贫困地区文化惠民扶贫工程建设，广泛开展文明创建活动，大力弘扬社会主义核心价值观。

五、促进贫困地区劳动力转移

深入实施“雨露计划”，对贫困村初中、高中毕业后未能升学，有培训和就业愿望的贫困家庭学生实行 100% 的职业技能培训，并积极推荐就业，确保贫困户户均有 1 人接受职业教育或技能培训。农村科技培训和新型农民培养到村入户，确保有条件的贫困户掌握 1—2 项实用技术，有农业科技人员对口指导帮扶。依托县职业中学和社会培训机构，创新推进“职业培训+充分就业”，确保贫困户户均有 1 人接受培训，实现转移就业。多渠道开展订单培训、定点培训、定向输送，促进贫困户新生代劳动力进城就业、自我发展创业，与县外大企业签订用工合同，发动本地重点企业就近就地培训使用贫困户农民工，确保贫困人口通过培训增收致富。

六、加大贫困地区生态环境保护力度

把扶贫开发与保护贫困地区生态环境结合起来，合理开发利用自然资源，严格执行环评制度，促进贫困地区环境、经济、社会协调发展。建立完善生态补偿机制，加快治理生态突出问题。

加强农业污染源防治，积极引导规模化、集约化畜禽养殖，提高农业废弃物无害化处理。深入推进实施改房、改厨、改厕、改厩和建沼气池、建绿色庭院、建绿色产业“四改、三建”生态扶贫工程，推进生态村、生态乡镇建设，开展以脏乱差治理、人畜分离、垃圾污水处理、村庄绿化为重点的环境突出问题整治。加大贫困地区退耕还林（草）、水土保持、公益林保护等重点生态修复工程建设力度，加大泥石流、山体滑坡等地质灾害防治力度，重点抓好灾害易发区内的监测预警、搬迁避让、工程治理等综合防治措施。大力发展太阳能，推广应用沼气、节能灶等生态能源项目。确保每个贫困户有1口沼气池或1眼节能灶、1个太阳能热水器。

第三节 建立完善扶贫开发长效机制

一、建立精准扶贫机制

围绕脱贫攻坚目标任务，结合实际分别制定精准扶贫意见或具体措施，制定精准扶贫思路、创新精准扶贫机制、构建精准扶贫体系、明确精准扶贫措施，做到因地因户因人施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，区别不同情况，做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗。

二、建立部门联动机制

按照县委、县政府制定的五年脱贫攻坚行动计划，制定精准扶贫实施方案，明确行业部门责任。做到各乡镇、县级各部门分工明确、责任清晰，形成各司其职，通力协作，密切配合的脱贫攻坚工作格局。

三、建立脱贫考核机制

建立健全扶贫开发责任制考核机制和扶贫成效考核机制。对贫困乡镇党政领导及领导班子的考核由主要考核地区生产总值向主要考核扶贫开发工作成效转变。把脱贫攻坚作为“十三五”

期间头等大事和第一民生工程来抓，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。签订脱贫攻坚责任书、立下军令状。建立年度脱贫攻坚报告和督查制度，加强督查问责。把脱贫攻坚实绩作为选拔任用干部的重要依据，在脱贫攻坚第一线考察识别干部，激励各级干部到脱贫攻坚战场上大显身手。把贫困人口减少情况、贫困人口增收情况、贫困乡镇、村“摘帽”出列情况等作为政绩考核的主要指标。对各行业部门，主要考核一把手履行行业扶贫第一责任人情况、行业资金投入情况、扶贫成效等作为政绩考核和履职考核的重要内容。确保脱贫攻坚行动各项任务落实到位。

四、建立脱贫激励机制

树立“摘穷帽为荣、戴穷帽为耻”的观念，加快贫困户脱贫、贫困村减贫、贫困乡镇出列。从 2016 年开始，分年度、分批次积极稳妥推进贫困户脱贫、贫困村减贫、贫困乡镇出列工作。贫困乡镇出列后，继续保留有关优惠扶持政策。对在要求时限前脱贫出列的乡镇党委、政府主要领导和分管领导给予优先提拔重用，并优先安排原班子成员或扶贫部门领导接任；对不能按要求时限脱贫出列的乡镇党委、政府主要领导和分管领导进行追责问责，按干部管理权限进行组织调整。各乡镇要建立相应的激励措施，鼓励优秀干部到贫困乡村工作，派出优秀年轻干部到村任第一书记，重点培养。同时，对扶贫实绩突出的优秀干部要给予重点培养和优先提拔使用。

五、完善资金投入机制

建立各级财政扶贫资金稳定增长机制，从 2015 年开始，扶贫项目责任、权利、任务、资金“四到县”改革，扶贫项目审批权限下放到县，目标任务分解落实到县。2016 年—2020 年，根据州县两级财政专项扶贫资金实行“1+1”投入机制，全县每年预算不少于 1500 万元，重点解决未纳入贫困乡镇、贫困行政村、贫

困自然村整村推进及插花贫困人口脱贫投入。各部门要瞄准贫困地区、贫困乡村将涉农资金进行整合使用，对同一地区集中投入、整合使用、成片整体推进。强化对县级各部门项目资金整合力度，积极按扶贫规划统筹实施，提高专项扶贫资金对贫困地区，贫困对象的投放准确率和覆盖率。积极探索资产收益扶贫新模式，通过将财政扶贫资金投入设施农业、龙头企业等项目形成资产，将财政支农资金投入村或农民专业合作社的资产划出一部分等方式，折股给贫困户，按股分红、收益保底。坚持和完善扶贫项目资金使用公示公告制度。建立金融扶贫机制，加快农村金融改革创新步伐，做到金融网点向贫困乡村优先布点，金融政策、支农贷款向贫困村、贫困户倾斜，金融资源优先向贫困乡村、贫困户配置。探索土地承包经营权、房屋产权、林权、生物资产权“四权”抵押方式试点，对建档立卡贫困户提供“5万元以下、3年期以内、免除担保抵押、扶贫贴息支持、县级风险补偿”的小额信用贷款。畅通社会帮扶资金投入渠道，多渠道、多形式吸纳社会团体、社会组织、爱心人士、企业等扶贫募捐资金。充分发挥贫困群众参与扶贫开发主体作用，坚持自力更生、投工投劳、筹集资金，形成多元化投入扶贫资金新格局。加大人大监督、审计监督、群众和社会监督，严惩任何形式的挤占挪用、虚报冒领等违纪违法行为。

六、创新社会参与机制

进一步巩固和健全政府、市场、社会相互支撑，专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。加强与中央、省、州挂钩扶贫单位衔接，畅通社会帮扶资金投入渠道，多渠道、多形式吸纳社会团体、社会组织、爱心人士、企业等扶贫募捐资金。充分发挥贫困群众参与扶贫开发主体作用，坚持自力更生、投工

投劳，多元化筹集资金。办好“扶贫日”活动，开通扶贫济困“直通车”，动员民营企业开展“村企共建”活动。鼓励驻元消防支队、武警支队参与扶贫攻坚，实现军地优势互补。加强国际扶贫合作与交流，积极开展跨境扶贫合作。动员社会一切力量参与五年脱贫攻坚行动。

七、建立干部驻村帮扶机制

按照省、州、县、乡镇四级联动要求，建立健全我县扶贫攻坚“领导包片挂点、部门包村、干部帮户”定点挂钩扶贫工作长效机制，确保每一个片区乡镇都有领导包挂联，每一个贫困乡镇、贫困村都有领导和部门挂包，每一户贫困户都有干部职工结对帮扶，做到不脱贫不脱钩。在贫困村整合包村部门及新农村建设指导员、帮户干部和大学生村官等力量，组建驻乡驻村扶贫工作队。明确驻村扶贫工作队及第一书记脱贫职责任务，落实保障措施、建立激励机制，并把考核结果作为干部选拔任用的重要依据。

八、建立扶贫攻坚与基层党组织建设“双推进”机制

按照“党建带扶贫、扶贫促党建”的要求，建立完善扶贫开发与基层党组织建设“双推进”机制，找准扶贫开发与基层党组织建设的结合点，坚持在扶贫开发中检验党组织凝聚力和党员干部作风，在扶贫开发中同步加强基层党组织建设，把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来，选好一把手、配强领导班子。建设永远的扶贫工作队，实现扶贫开发与基层党组织建设“双推进”。

第十八章 切实抓好移民安置

“十三五”期间移民安置规划项目总投资 43.9 亿元，其中中国三峡集团投资 43 亿元，大中型水库库区资金 0.9 亿元。到 2020

年，通过民居、基础设施及产业建设，把安置移民新村建设成为设施齐全、居住舒适、村容整洁、特色突出、产业发展、群众满意的移民新村，全面改善项目区移民的生产和生活条件。

第一节 抓好乌东德水电站移民安置

乌东德水电站坝址位于云南省禄劝县和四川省会东县交界的金沙江河段上，是我国目前第四大水电站，西电东送的重要骨干电源工程。电站正常蓄水位 975 米，装机容量 1020 万千瓦，概算投资约 600 亿元，年平均发电量 389.1 亿度，计划于 2015 年年底前完成核准正式开工建设，2019 年第一台机组发电，2020 年全面建成发电。工程建设涉及我县江边乡、姜驿乡、物茂乡、黄瓜园镇 4 个乡镇 14 个行政村 43 个村民小组移民 10860 人。

按照“以人为本、改善民生、彰显特色、构建美丽家园、小康社区”的总体要求，本着“安居优先、设施逐步、发展同步”的原则，坚持“因地制宜、打造长江旅游小镇、凸显地方民族特色”的理念，着力打造“配套完善、功能齐全、民富村美”的和谐移民新村，使移民生活环境得到亮化美化，移民收入水平得到逐步提高。移民安置计划采取农业安置、复合型安置、逐年补偿安置、自行安置 4 种安置方式，拟定启宪、甘塘、瓦渣箐 3 个移民安置点，其中：启宪安置 4653 人，占地 4051.11 亩（生产用地 3254.76 亩，建设用地 796.35 亩），基础设施投资 2.34 亿元，安置点定位为滨江红色旅游集镇；甘塘安置 2473 人，占地 2934.07 亩（生产用地 2564.32 亩，建设用地 369.75 亩），基础设施投资 0.92 亿元，安置点定位为城郊结合型移民新村；瓦渣箐安置 3734 人，占地 4109 亩（生产用地 3570.8 亩，建设用地 538.2 亩），基础设施投资 1.88 亿元，安置点定位为城郊结合型移民新村。交通工

程投资 5.6 亿元，水利工程投资 4.47 亿元。

专栏 8 移民安置项目

1.基础设施建设项目：新建垃圾填埋场，安置点净水配套设施，生活用水配套设施以及人行渡口，不断完善基础设施建设，帮助移民提高生活质量。

2.水利设施建设项目：新建蓄水塘、羊街河水库、挨小河水库、改扩建麻柳水库和东山大沟上段，东山大沟尾段续建工程和元谋县金沙江提水工程建设项目，保障移民生产生活用水，帮助移民增收。

3.道路桥梁建设项目：新建大树至鱼洗公路、甘塘安置点对外连接公路、红军纪念馆人行桥、江丙路、姜驿公路、瓦渣箐安置点对外连接路、龙街大桥至士林收费站二级公路、元谋县龙街大桥、元谋县落水洞至四川界二级公路，提升各安置点与外界的流通速率，使安置点移民在物质、精神文明方面不断提质增效。

4.产业开发项目：推进实施乌东德水电站三个移民安置点农业产业开发，辐射带动周边区域农业产业不断发展。

第二节 抓好大中型水库移民后期扶持

截止 2015 年 12 月 31 日，元谋县经国家核定的大中型水库移民后期扶持人口为 2963 人,其中：县内河尾水库 982 人、猛连水库 348 人、丙间水库 568 人、麻柳水库 750 人、丙巷河水库 259 人，县外省外水库 56 人。

后期扶持坚持在继续做好直补资金兑现的同时，整合各方资源，集中力量解决水库移民生存环境恶劣、居住不安全、生活贫困及移民后期可持续发展等突出问题。大力推进大中型水库移民后期扶持项目开发，鼓励移民参与后期扶持项目运营，鼓励移民自主创业，使移民成为市场的主体，增强自我积累、自我发展的能力。“十三五”期间计划直补和项目开发总投资 10355.8 万元，其中：后扶规划 1045.5 万元，包括直补资金 1023.9 万元，项目扶持 21.6 万元；脱贫解困规划 5175 万元；移民增收规划 644.3 万元；美丽家园规划 200 万元；其他专项规划 3291 万元。通过直补和项目开发扶持，着力解决移民脱贫解困问题，使移民收入

水平总体达到当地农村居民的平均水平，确保到 2020 年水库移民与当地居民一道同步实现全面建成小康社会目标。

专栏 9 移民增收规划

1.基本口粮田及农田水利设施配套项目规划

·**土地整理开发、中低产田改造、农产品生产基地建设：**在老城乡老城村委会王丙庄村规划土地整理开发项目1件，投资43.3万元。

·**农田水利配套设施项目：**在元马镇乐甫村委会、乐甫村委会大法旦村、星火社区环州驿村，江边乡大树村委会打蜡村规划农田水利配套设施项目4件，投资132万元。

2.生产开发项目规划

·**加工业规划：**在黄瓜园镇牛街村委会河东村规划加工业开发项目1件，投资49万元。

·**优惠政策：**该项目每年投资60万元，用于对200户移民进行贷款贴息补助，年利率6%，每户可贷款5万元，5年共投资300万元，项目建成后可以增加移民创业机会，减轻移民负担，每年让1120人受益。

3.劳动力技能培训及职业教育规划

计划在5年内，每年培训一期，5期共400人，专门请县农业局的专家进行集中培训，每期的培训时间为1-2天，培训内容主要为种植业、养殖业。培训规划总投资120万元。

第十九章 着力保障和改善民生

强化政府基本公共服务职能，加强财政投入，加快基本公共服务硬件设施建设，建立覆盖城乡、普惠可及、保障公平、可持续的基本公共服务体系，推进基本公共服务向村、社延伸。健全基本公共服务支出责任分担机制，扩大基本公共服务支出规模。在坚持公益事业发展由政府主导的原则下，通过深化政府购买社会服务改革，扶持公益性社会组织发展，加大向社会简政放权力度，建立基本公共服务多元化供给机制。统筹城乡基本公共服务协调发展，推进基本公共服务的标准化、均等化和法制化，努力实现城乡居民机会均等、权益均等、结果均等。针对当前服务网络不健全、延伸不够，不能满足不同收入群体尤其是低收入群体基本公共服务需要等问题，优化县乡村三级基层公共服务网络布局，提高服务和管理信息化水平，重点解决“最后一公里”终端服务可及性和质量效益问题，逐渐消除在二元

社会结构中基本公共服务获取的差异性，使城乡居民享受的基本公共服务具有可及性和方便性。

第一节 优先发展教育

坚持大力实施“科教兴县”战略，坚持“学前教育促扩张，义务教育促均衡，普通高中提质量，职业教育上水平”的发展思路，大力实施科教兴县战略，以学校现代教育管理为抓手，促进教育规模、结构和质量的协调发展，全面推进教育综合改革，逐步实现基本公共教育服务均等化。全县主要劳动年龄人口人均受教育年限提高到11年，新增劳动力平均受教育年限提高到13.5年，教育发展总体水平居全州先进行列。

一、推进教育均衡发展

（一）大力发展学前教育。实施《元谋县学前教育第二个三年行动计划》，完成幼儿园新建改扩建工程、幼儿园条件达标工程和幼儿教师培养培训工程，鼓励普惠性幼儿园发展，通过规划建设10所乡镇中心示范幼儿园，使全县公办幼儿园总数达到14所左右。至2020年，实现县城区以外的73个村委会（社区）均有幼儿园，有效缓解“入园难”状况。全县学前教育公办民办并举并重格局基本形成，行政村幼儿园覆盖面达85%以上；80%以上0-3岁幼儿家长普遍受到科学育儿指导。

（二）巩固提高义务教育。结合目前“乌东德电站移民”和“农业转移人口转变为城镇居民”政策的实施，以及全县生源逐步向城镇集中的趋势，适当对中小学布局规划进行调整，在源达路公租房附近及乌东德电站移民安置点新建源达小学、源达中学、瓦渣箐小学、甘塘小学，以解决学生入学难问题。全面提高普及水平，做好义务教育控辍保学工作，抓好初中教育的巩固，切实降低初中辍学率；全面提高教育质量，加快义务教育改革力度，加快城乡义务教育公办学校标准化建设；加大寄宿制学校建设和管

理，切实解决留守儿童上好学的问题；依法保障进城务工随迁子女接受义务教育的权利，基本实现区域内均衡发展，确保适龄儿童少年接受良好义务教育。

（三）加快普及高中教育。加快推进普通高中课程改革，增强普通高中发展活力，做大、做活、做优、做强现有存量，加强教育科学研究，加大教师培训培养力度，全面推进教学改革，不断提高普通高中教育质量的同时，逐步扩大普通高中办学规模。率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现集体经济困难学生资助全覆盖。满足初中毕业生接受高中阶段教育需求，实现群众对本地优质高中教育的愿望，基本普及高中阶段教育。

（四）快速推进职业教育。进一步突出职业教育战略地位，构建以就业为导向、体现终身教育理念、面向人人的现代职业教育体系，培养高素质劳动者和技能人才，为推动经济发展和就业提供支撑。推进产教融合、校企合作，按照“政府推动、市场引导、加强统筹、多样成才”的原则，切实把职业教育纳入经济社会发展 and 产业发展规划，促使职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适应，与社会需求紧密对接。畅通人才多元化成长渠道，统筹职业教育与普通教育发展，抓好中高职衔接、职普沟通、学生“双证书”等制度建设，打通了“人人皆可成才”的上升通道。逐步分类推进中等职业教育免除学杂费。

（五）重视发展民族教育和继续教育。贯彻落实《楚雄州民族教育条例》，加大对贫困地区的教育投入，改善中小学办学条件，加强学前双语教学，为少数民族儿童搭建语言沟通的桥梁。巩固民族地区义务教育普及成果，确保民族地区适龄儿童少年依法接受义务教育，全面提高少数民族和民族地区教育发展水平。优化继续教育办学与服务体系，鼓励多途径开展学历与非学历继续教育。

(六) 关心支持特殊教育。鼓励和支持各类学校接受残疾人入学,不断扩大随班就读和普通学校特教班规模,做好元谋一中、元马中学、元马小学等随班就读实验工作。全面提高残疾儿童少年义务教育普及水平,加快发展残疾人高中阶段教育,重视职业教育。

专栏 10 教育发展目标

学前教育: 学前一年毛入学率达95%, 学前三年毛入学率达85%。

义务教育: 小学适龄儿童入学率99.98%, 巩固率99.9%, 小学毕业生升学率99.9%; 初中入学率99.2%, 巩固率98.6%, 初中毕业生升学率84%。

高中教育: 毛入学率85%, 在校生规模2700人。

职业教育: 在校学生700人。

二、加强学校基础设施建设

(一) 加快推进学校硬件设施建设。根据《云南省教育厅关于印发云南省义务教育学校办学基本标准的通知》及《农村普通中小学校建设标准》(建标 109-2008)的要求,结合《元谋县农村义务教育薄弱学校改造计划项目规划》,按照“节俭、安全、实用、够用”的原则,从勤俭办学的要求出发,充分考虑城镇化进程、学龄人口变化趋势等因素,立足长远,科学编制项目规划。至 2020 年,规划学校新征建设用地 70 万平方米,新建校舍 29 万平方米;新建运动场地 35 万平方米。力争至目标年使所有义务教育阶段学校办学条件和水平均达到国家标准。

(二) 稳步推进学校布局结构调整。按照《云南省人民政府办公厅关于规范农村义务教育学校布局调整的实施意见》,“十三五”末,全县规划初级中学共 12 所,201 个教学班,在校学生 8699 人,寄宿学生 8699 人,寄宿率 100%,校均规模 724 人,每班学生不大于 50 人;完全小学共计 61 所,520 个教学班,在校学

生 12654 人，寄宿制学生 5801 人，寄宿率 45.8%，校均规模 204 人，每班学生均控制在 45 人以内。

（三）着力推进教育信息化建设。加快全县“三通两平台”（宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，教育资源公共服务平台、教育管理信息系统平台）建设步伐，着力构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。推广运用远程网络教研与集体备课，组织开展教育信息化全员培训，加强农村现代远程教育设备设施的监管和应用，不断提升教育信息化的应用质量和系统效益。

第二节 提高医疗卫生服务水平

以深化医药卫生体制改革为主线，以改革、创新的精神，进一步统筹城乡卫生事业发展，优化卫生资源配置，创新体制机制，提升服务能力。坚持政府主导与市场机制相结合，正确处理好政府与市场的关系，确保基本医疗卫生的公益性，满足群众的需求，大力发挥市场机制的作用，满足群众多层次、多元化的服务需求，促进卫生事业与经济社会协调发展，确保到“十三五”末，建立和完善与全面建成小康社会相适应的医疗卫生服务体系。

一、完善医疗卫生保障体系

围绕国家完善医疗卫生保障体系的部署和要求，努力提升医疗卫生服务水平、完善新型农村合作医疗制度和分级诊疗体系，形成多元化的办医格局。

（一）提升医疗卫生服务水平。继续加强县、乡、村医疗服务体系基础设施建设，全面提升县级医院综合能力，充分发挥其医疗服务网络中的龙头和核心作用；全面推进建设群众满意乡镇卫生院工作，提升乡镇卫生服务能力和管理水平。深入推进实施乡、村两级农村卫生服务体系建设，逐步实现跨地区优质医疗卫生资源的统筹建设和共建共享，落实分级诊疗制度，建立多层次

的医疗卫生服务供给体系，保障农村居民看病就医的可及性。到2020年，全面完成标准化建设创等达标工作，每个行政村有一所标准化村卫生室。加快以全科医生为主的基层卫生队伍建设步伐，提升基层在岗卫技人员的学历层次，加大农村订单定向临床医学学生免费培养力度，有效解决农村卫生人员短缺和能力不足问题。

专栏 11 医疗服务保障体系建设重点工程

1.县级医疗卫生单位项目建设：元谋县人民医院分院建设项目、儿童医院建设项目、元谋县中医老年护理康复中心建设项目、元谋县中医医院整体搬迁二期建设项目。

2.乡镇卫生院项目建设：扩建新华、凉山2个乡镇卫生院业务用房各800m²，搬迁新建元马镇卫生院业务用房13000m²，搬迁新建江边乡卫生院业务用房11000m²，总建筑面积25600m²，并完善污水、垃圾等辅助设施。

3.元谋县社区卫生服务中心(站)建设项目：

元马社区卫生服务中心业务综合楼2300m²。规划新建双龙、张二村、摩诃、大沟、龙泉、清和、凤凰7个社区卫生服务站。

在江边乡启宪、元马镇瓦渣箐、老城乡甘塘3个移民安置点新建医疗点，每个医疗点建500m²。计划在元谋古人类历史文化旅游景区拟建景区卫生服务中心，建筑面积3000m²。

4.村卫生室建设项目：新建20个村卫生室(海洛、雷弄、安定、舍多、金雷、领庄、虎溪、凹蚌、新康、尹地、挨小、丙间、库南、老者格、波亨、清和、乐甫、摩诃、星火、禾阳)业务用房，每个村卫生室建200平方米，购置基本医疗设备，完善相关附属配套设施。

5.卫生设备购置项目：按照医疗机构的不同功能定位、医疗设备器械装备水平、专业技术人员的技术水平、开展的业务项目合理配置医疗卫生设备。

6.健康产业建设重点工程：规划新建二级综合民营医院一所，占地面积30亩，设置床位350张，新建业务用房15000平方米。

金沙江干热河谷（元谋）中华养生国医馆建设项目。在元谋县江边乡新建中华养生国医馆及相关配套设施，总建筑面积15000m²。

7.公共卫生服务体系建设重点工程：元谋县食品药品检验检测中心及其设备购置项目、元谋县疾病预防控制中心卫生检验检测业务楼建设项目、元谋县妇幼保健院住院大楼建设项目、元谋县精神专科医院建设项目。

(二)不断完善新型农村合作医疗制度。巩固新农合覆盖面，提高新农合保障水平，确保参合率达96%以上。进一步完善新农合保障机制，合理设置新农合管理经办机构及人员编制，理顺管理体制，建立经费保障机制，确保机构、人员、经费满足新农合

监管服务需要。健全新农合信息化管理，提高工作效率，逐步推广就医“一卡通”，探索新农合跨地区结算，实现网络审核直报。全面推进付费制度改革，完善门诊总额预付、住院床日分段付费制度，探索按疾病诊断组（DRGs）付费，提升管理效率。健全新农合大病保险制度，提高重大疾病保障水平。建立完善新农合定点医疗机构准入和退出机制，制定新农合反欺诈管理办法，依法加强新农合基金监管，确保基金安全，保障新农合制度健康、可持续发展。

（三）完善分级诊疗体系。按照“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的要求，积极探索医联体等新型城市医疗服务体系，有序推进分级诊疗工作。继续支持村卫生室、乡镇卫生院、社区卫生服务机构建设。加快建立基层首诊、双向转诊制度，逐步完善双向转诊程序，建立高血压、糖尿病等慢性病诊疗服务和结核病综合防治管理模式。切实抓好县人民医院和县中医医院综合能力全面提升工作。提升基层中医药服务能力和水平，到2020年100%社区卫生服务中心和乡镇卫生院、75%的社区卫生服务站和村卫生室能开展中医药服务。

（四）促进多元化办医格局。完善加快民营医疗机构发展的优惠政策。严格控制政府办医疗机构数量和规模，为民营医院的发展预留空间。进一步简化医疗机构设置审批，激活社会办医的活力与质量，形成支持民营医疗机构发展的长效机制和氛围，强化后续监管。加快对康复专科医院、老年病专科医院、护理院、临终关怀医院等民营医疗机构以及健康养老相关产业的招商引资工作。到2020年，民营医疗机构资产占全县医疗总资产的比例达到25%—30%。使群众有更多的就医选择，享有价格合理、质量优良的医疗服务。

二、加强公共卫生服务体系建设

进一步明确公共卫生服务体系的职能、目标和任务，优化人员和设备配置，探索整合公共卫生服务资源的有效形式。完善重大疾病防控体系和突发公共卫生事件应急机制，加强对严重威胁人民健康的传染病、慢性病、地方病、职业病和出生缺陷等疾病的监测与预防控制。加强城乡急救体系建设。

（一）推进重大疾病防控工作。继续加强疾病预防控制机构标准化、规范化建设，县疾病预防控制机构人员编制、基础设施、设备配备等达到国家规定的标准。做好艾滋病、结核病等重大传染病以及地方病、职业病防治工作。

（二）加强慢性病综合防治。以创建卫生城市建设为抓手，以慢性病社区综合防控为基础，强化个人自我管理的主体责任。完善政府投入、医疗保障等配套政策，转变服务模式，实现心脑血管疾病、糖尿病、癌症、口腔疾病等慢性病和精神疾病的有效防控。深入开展健康促进和行为干预，努力实现由注重疾病管理向健康管理的转变。建立以信息化为基础的初级卫生保健健康管理，推广慢性病防治适宜技术，逐步实现慢性病的规范化诊治和康复，提高慢性病诊疗效果。

（三）健全妇幼保健体系。进一步提高孕产妇、新生儿医疗急救能力，建立危重孕产妇和新生儿急救绿色通道，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。加大出生缺陷防治力度，扩大新生儿疾病免费筛查覆盖范围，落实出生缺陷三级预防措施，努力降低严重多发致残的出生缺陷发生。促进生殖健康和防治妇女常见病，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率，预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播。加强儿童疾病防治，提高基层医疗卫生机构儿童常见病诊治。继续实施扩大国家免疫规划，到 2020 年，全县适

龄儿童免疫规划疫苗接种率达到 95% 以上。

（四）提升突发公共事件卫生应急能力。完善县卫计局应急管理机构建设，建立和完善县卫生应急指挥决策平台，满足卫生应急监测预警、应急值守、信息沟通、指挥协调、专家研判和视频会等基本功能。依托现有医疗卫生资源，加强县人民医院传染科的突发急性传染病救治能力建设和应急管理。加强卫生应急知识宣传教育。

三、积极发展中医和民族医药

健全中医药服务体系。加强县中医医院服务能力建设，到 2020 年，每万人口公立中医医院床位数力争达到 7 张。构建中医预防保健服务体系，提升中医健康服务能力。推广科学有效的中医药养生、保健服务，积极开展中医药与养老服务结合试点，鼓励有资质的中医师在养生保健机构提供保健咨询和调理等服务。推进中医药传承和科技创新，鼓励支持挖掘、整理、研发传统名方和名老中医经验方。建立和完善中医药科技创新激励机制，推进彝族医药传承与创新，加快彝族医药的新药研究和开发。健全中医药人才培养体系，推进中（彝）医药传承和科技创新，推进民族医药传承与创新。

专栏 12 医药卫生事业主要发展目标

人均预期寿命比“十二五”末有所提高。婴儿死亡率控制在 10‰ 以内；孕产妇死亡率控制在 20/10 万以内；传染病发病率控制在全州同期平均水平以下；每千人口医疗机构床位数 6 张；每千人口拥有卫生技术人员 5.5 人；控制鼠疫、霍乱等甲类传染病的暴发流行；控制艾滋病高度流行蔓延的态势；完成活动性肺结核患者发现任务，病人治愈率达 85% 以上；保持无脊髓灰质炎状态；麻疹发病率控制在 1/100 万以下；保持血吸虫病传播阻断标准；实现消除碘缺乏病目标；肝炎、痢疾、克山病、地氟病、疟疾、麻风病、云南不明原因猝死发病率稳步下降；孕产妇系统管理率达 90% 以上；住院分娩率达 98% 以上；3 岁以下儿童系统管理率达 90% 以上。

第三节 大力发展文化体育事业

一、推进文化强县建设

坚持社会主义先进文化前进方向，以党的十八大和习总书记在全国文艺工作座谈会上的讲话精神为指导，按照《文化元谋发展纲要》规划蓝图，拓展思路，丰富内容，创新载体，突出特色，加快构建和完善公共文化服务体系，满足人民群众日益增长的文化体育需求，丰富人民文化体育生活，为推动全县实现跨越式发展、与全国全省全州同步全面建成小康社会提供强有力的精神支撑和文化支持。

（一）加强文化遗产保护。继续加大对文物的保护力度，加强非物质文化遗产的保护与传承，推进元谋文化生态保护区古村落、特色民居集中区的保护开发工程，发展非物质文化遗产传承队伍，开展文化遗产保护、传承各类活动，使元谋县文化遗产保护工作在省内外产生重要影响。

（二）加快文化体制改革与机制创新。建立健全政府投入文化保障长效机制，推进文化产业投融资体制改革，落实国家和省州关于非公有制资本、外资进入文化产业的有关规定；探索建立文化资源保护、传承、开发和与其它产业发展的制度；深化文化行政管理体制改革，推进政府由办文化向管文化转变，建立党委和政府监管国有文化资产的管理机构，实行管人管事管资产管导向相统一；完善农村和基层社区文化事业、文化产业发展的政策，科学界定文化事业单位的性质和功能；深化公益性文化事业单位改革，推进和完善县博物馆、文化馆、图书馆法人治理结构改革；推进公共文化标准化试点；进一步加强和改进文联工作，推动社会主义文艺繁荣发展；全面深化文化市场正规化、制度化、规范化综合执法改革，提高文化市场综合执法规范水平；继续推进经营性文化单位转企改制，加快现代文化市场体系建设，提高文化对外开放水平。

（三）加快构建现代公共文化服务体系。统筹城乡公共文化设施布局，均衡配置城乡公共文化资源，促进城乡公共文化服务均等化。争取一批基础设施建设项目投入使用，重点支持村委会、村民小组标准化多功能综合文化活动（室）场所建设；大力推进县文化馆、县图书馆、建设项目，推进社区文化中心、文化室建设；争取开工建设县非遗传承展示中心；努力打造公共文化服务数字化平台，推进广播电视户户通、文化资源信息共享、数字图书馆、数字农家书屋、城乡电子阅报屏、公共电子阅览室等文化基础设施建设，促进文化资源整合和互联互通；在文化硬件设施、基本服务项目等方面，实现公共文化服务标准化、均等化，保障人民群众的文化权益。

（四）增强公共文化产品供给和服务能力。认真落实政府向社会力量购买公共文化服务产品工作；继续推动公共文化服务设施的免费开放；鼓励其他国有文化单位、教育机构等开展公益性文化活动；推进公共数字文化服务平台建设，建设文化信息资源共享工程、数字图书馆、博物馆、文化馆和公共电子阅览室；建立鼓励社会力量参与公共文化建设机制，推进公共文化服务社会化；大力开展群众性文化活动，广泛开展“全民阅读”、“文化三下乡”等文化活动；积极搭建公益性文化活动平台，提升节庆品牌文化活动；组织参与全州新剧节目调演、社区文艺展演、农民文艺汇演、文艺人才选拔赛等文化活动。加强文化市场监管，规范市场秩序，促进文化市场繁荣发展。

（五）大力扶持和发展文化产业和对外交流。强化民族文化与旅游、科技、体育的高度融合，推动文化产品和服务出口，促进对外文化贸易有较快的发展。让“元谋人”、元谋土林、“姜驿恐龙公墓”、彝族文化等历史文化名片走出国门、走向世界；支持县“非遗”中心、博物馆开展对外文化交流，积极融入文艺演出

院线、楚雄州演艺联盟建设，促进民族文化品牌对外宣传。

（六）重视城市文化设施建设与特色文化景观。把传承弘扬优秀民族文体融入新型城镇化、美丽宜居乡村建设总体规划，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇、美丽乡村、民族文化旅游城镇，着力把凉山乡打造成为“中国彝族文化大观园”的重要支系，打造一批文化特色浓郁的乡镇，建设一批环境秀丽、时代特色鲜明、民族文化浓郁的“美丽乡村”，提升改造一批历史悠久、文化底蕴深厚的古镇、古村落。

二、大力发展体育事业

以加强体育设施建设和发展体育产业为重点，着力提高体育竞技水平，促进体育消费，推动体育事业发展。

（一）继续实施全民健身计划。认真贯彻落实“计划”，实现区域体育、城乡体育共同发展。积极稳妥地推进公共体育场馆免费低收费面向社会开放，提高公共体育服务水平。广泛开展全民健身活动，城乡居民健身意识和科学健身素养普遍增强，身体素质明显提高，到“十三五”末，经常参加体育锻炼的人数达 34% 以上。实施人才强体战略，加强业余训练体系建设，建立科学合理的后备人才梯队和竞赛机制。认真实施《楚雄州体操足球项目发展规划（2015—2025 年）》，改革和完善竞赛、训练、人才输送、奖励等机制，健全学校体育人才培养选拔机制。立足州运会、瞄准省运会，培养出更多有实力在国际、国内大赛上争金夺银的运动员，提高竞技运动水平，促进全县竞技体育的持续发展和整体竞技实力的提高。大力实施“七彩云南全民健身工程”，继续加强健身活动中心、农村农民体育健身工程建设，抓好乡镇体育设施建设，实现所有行政村（社区）和 50% 的居住户口在 50 户以上自然村建有一块篮球场或全民健身设施。到 2020 年，人均占有体育场地面积达 2 平方米以上。加强老年人体育组织建设，全

县乡（镇）老年人体育协会组织覆盖率达到 90%以上，村（居）委会老年人体育协会组织覆盖率达到 70%以上，企事业单位普遍建立老年人体育协会。大力实施老年人体育基础设施建设，努力推进县老年人体育活动中心建设，让老年人共享经济建设和社会发展成果。

（二）加快发展体育产业。制定《元谋县贯彻落实〈国务院关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见〉的实施意见》，积极扩大体育产品和服务供给，推动体育产业成为经济转型升级的重要力量，促进群众体育与竞技体育全面发展，积极培育体育消费市场。积极发挥热坝气候、地理、区位、民族等资源优势，推动高原体育训练基地建设，以大众健身服务、体育休闲、高原训练服务、体育竞技观赏为重点，打造鲜明的体育产业品牌。深入开发体育市场，保持体育彩票销售稳步增长，努力实现群众体育与竞技体育、体育事业与体育产业协调发展。

第四节 大力促进就业创业

坚持就业优先、市场导向、统筹协调、平等就业的原则，实施更加积极和开放的就业政策，促进公平就业、充分就业和更高质量就业，努力使就业规模持续扩大，就业结构更加合理，劳动者职业素质和技能水平显著提高，就业权益得到有效保障，失业风险得到有效控制，创业环境进一步改善，就业局势保持稳定。

一、着力推进全民创业

把促进就业摆在经济社会发展的优先位置，促进经济发展与扩大就业良性互动，大力发展劳动密集型产业和就业容量大的服务业。实施更加灵活的就业再就业政策，多渠道开发就业岗位，鼓励自主创业、灵活就业，促进充分就业。积极营造全民创业的浓厚氛围，完善扶持创业优惠政策和服务体系，以创业带动就业。

继续推进“两个 10 万元”微型企业培育工程和“贷免扶补”小额担保贷款扶持创业工作。深入推进青年大学生创业引领“十百千万”工程，开展“千户百强”家庭服务企业创建活动，实施离校未就业高校毕业生就业见习、高技能人才振兴、新生代农民工职业技能提升计划项目，大力扶持互联网创新等创业新途径。开展创业示范园区建设，充分发挥园区对创新创业的示范引领作用和聚焦效应。

二、健全公共就业服务体系

健全基于信息化、标准化的就业管理与公共就业服务体系，构建统一规范灵活、城乡一体化的人力资源市场体系，促进人才、劳动力供求双方有效对接。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，加大对就业困难群体的援助力度。妥善做好结构调整中的转岗再就业工作。建立和谐劳动关系，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制，维护职工和企业合法权益。

三、加强职业技能培训

广泛开展各种形式的就业技能培训、岗位提升培训和创业培训。加强重点地区、重点行业 and 重点人群职业技能培训，围绕精准扶贫攻坚目标，加大贫困地区适龄劳动力的职业技能培训力度，提高劳动者就业能力和技能水平。依托社会力量，建设职业技能培训基地。开展贫困家庭子女、未升学毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。

四、加强失业预警监测和预防调控

健全就业统计信息监测体系，开展城镇调查失业率统计，强化调查失业率等指标研究运用。实施流动人员人事档案公共服务（能力）建设项目。完善失业动态监测制度，探索失业预警制度，健全失业预防和调控机制。进一步完善失业保险促进就业创业和援企稳岗政策，增强失业保险制度预防失业、促进就业功能，引

导企业履行稳定就业的社会责任，规范企业规模裁员行为。

第五节 加强住房保障

按照按需建设、应保尽保的原则，全面推进各类棚户区改造，着力解决低中收入家庭住房困难，有效保障城镇常住人口合理住房需求。把进城落户农民纳入城镇住房保障体系，切实保障农业转移人口和其他城镇落户常住人口的住房。继续推进农村危房改造。

一、按需推进公共租赁住房建设

遵循科学规划、按需定建、量力而行、供需衔接的原则，结合实际需求，合理确定公共租赁住房建设任务。努力构建分层次、多形式的保障性住房供应体系，完善公共租赁住房和廉租住房并轨运行制度，坚持公开公平公正，切实解决城镇中低收入家庭、新就业职工和外来务工人员的基本居住问题，改善居住条件，确保完成省州下达的建设任务数。

二、加快推进城市棚户区改造工作步伐

创新城市棚户区改造投融资体制，积极争取国家投资，加大地方政府财政资金投入，鼓励引导社会资本参与城市棚户区改造工作，逐步建立起政府主导、市场运作、渠道畅通的投融资体制。继续做好中央专项资金和省州财政投入的争取工作，加大财政专项资金对城市棚户区基础设施建设项目的支持力度，发挥公共财政引导和激励作用。推动城市棚户区金融创新，探索 PPP 模式设立投融资平台，积极推动银政、银企合作，协调和引导金融机构增加对城市棚户区改造项目的贷款，鼓励社会资金以多种方式进入城市棚户区改造。

按照按需建设、应保尽保的原则，全面推进城市棚户区改造，着力解决低中收入家庭住房困难，有效保障城镇常住人口合理住

房需求。到 2020 年，完成城市棚户区改造 6110 户。

三、有序推进农村危房改造和抗震安居工程

认真贯彻落实习近平总书记对云南地震灾后重建、农村危房改造相关工作要求以及中央和省州关于农村危房改造及地震安居工程的有关文件精神，按照“政府引导、农户自建、科学规划、连片推进、精准实施、突出特色”的原则，以抗震设防高烈度地区、地震活跃地区、连片贫困地区等为重点，加大整村推进力度，着力创新建设机制，以农村危房改造和抗震安居工程为抓手，加快推进“新房新村、生态文化、宜居宜业”新农村建设步伐，切实改善农村困难群众住房条件和农村生活环境质量，为与全国同步全面建成小康社会奠定坚实基础。同时在建设中积极推广农村钢结构抗震民居建设。通过农村危房改造和抗震安居工程这一平台，进一步整合人力、资金、物资等各类资源，切实推进新农村建设，让农村困难群众拥有好环境，住上好房子，过上好日子，实现“新房、新村、新景、新风貌”的目标。到 2020 年，力争完成农村现有 D 级危房改建 9200 户。

四、加强商品房建设

合理增加普通商品住房供应规模，鼓励和规范发展二手房交易及租赁市场，满足居民多层次住房需求。完善公积金制度，改进住房公积金提取、使用、监管机制，促进住房建设，支持住房消费。

第六节 健全社会保障体系

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，全面深化社会保障制度改革，建成城乡全覆盖、待遇水平高、保障强有力、服务更高效、公平可持续的社会保障体系，为经济社会发展提供水平适度、

持续稳定的社会保障网。

一、完善各项社会保障制度

健全机关事业单位养老保险制度。完善并落实被征地农民社会保障政策，全面建成统一的城乡基本养老保险制度。推进医疗保险城乡统筹，建立统一的城乡居民医疗保险制度，健全重特大疾病保障机制。继续鼓励发展企业年金、职业年金、补充保险、互助医疗等补充性社会保障。全面推进“社会保险全民参保登记计划试点工作”。实施建筑等高风险企业参加工伤保险专项行动。加大政府资金投入力度，做好社会保险关系转移接续工作。

二、提高社会保障能力

以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充，加快建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系，加快社会保障法制建设步伐，健全多渠道筹资机制，努力实现社会保障的可持续发展，不断提高城乡社会保障水平。继续扩大社会保障覆盖面，加大对困难群众、弱势群体救助保障力度。不断拓宽就业渠道，抓好就业和再就业。大力实施保障性安居工程，让广大居民特别是中低收入家庭实现安居乐业。严格落实被征地农民保障政策，切实解决好群众养老、医疗、住房等问题。强化社保基金监管，确保基金平稳安全运行，及时支付各项社会保险待遇。以实现“老有所养”为目标，坚持政府主导引领、深化体制改革、健全保障制度、突出保障基本、注重统筹发展、培养繁荣市场、强化监督管理的原则，大力发展养老服务事业。

按照“统筹城乡、整合资源，完善体系、夯实基础，规范服务、分步推进”的思路，探索建立相对集中统一的社会保障管理和经办服务体制，逐步实现各类社会保险经办服务一体化。实现社会保障卡加载金融功能“一卡通”全覆盖。加快县乡基层就业和

社会保障综合服务平台建设，实施畅通联系服务群众“最后一公里”工程，不断提高社会保障服务水平。优化经办模式，拓展服务渠道，完善社会保险经办服务异地协作机制。适应移动互联网发展趋势，实现社会保障服务便利化、高效化。

第七节 加强人口和妇儿工作

坚持完善计划生育和男女平等基本国策不动摇，控制人口总量，提高人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。着力解决关系妇女儿童切身利益的现实问题，努力实现妇女儿童在政治、经济、文化和社会等方面全面发展。

一、稳定适度生育水平

完善人口和计划生育政策体系，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。加强计划生育宣传教育，大力传播科学、文明、进步的婚育观念。积极推进生育服务证制度改革，进一步规范计划生育行政执法工作。全面落实计划生育奖励优惠政策，增强计划生育家庭发展能力。加快人口信息化建设步伐，完善全员人口数据库和管理信息系统。扎实做好计划生育经常性工作，稳定县乡计划生育行政管理、技术服务和群众工作队伍。到 2020 年，全县总人口控制在 22.7 万人（常住人口）以内，人口出生率控制在 12‰以内，人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

二、提高出生人口素质

落实国家免费计划生育基本技术服务项目，优化整合妇幼保健和计划生育技术服务资源，加强妇幼保健和计划生育服务能力建设，全面实施国家免费孕前优生健康检查项目和免费为农村妇女增补叶酸项目。建立健全县、乡、村三级出生缺陷预防网络，努力降低出生缺陷发生率。推行计划生育家庭生殖系统疾病免费普查普治工作，提高生殖健康水平开展。积极倡导住院分娩和母

乳喂养。加强艾滋病防治工作。大力普及婴幼儿抚养和家庭教育的科学知识，开展婴幼儿早期教育，强化独生子女社会行为教育和培养。

三、改善人口结构

高度重视出生人口性别比偏高问题，严厉打击非法实施胎儿性别鉴定和选择性别人工终止妊娠行为。加强综合治理，实行分类指导、重点管理，建立重点乡镇动态管理制度，遏制出生人口性别比升高趋势。积极推动流动人口服务管理体制创新和卫生计生基本公共服务均等化，不断完善流动人口卫生计生服务管理体系，维护流动人口合法权益，促进流动人口社会融合。积极应对人口老龄化问题，重视加强家庭发展工作。落实国家农村部分计划生育家庭奖励扶助制度、特别扶助制度和云南省“奖优免补”政策。

四、促进妇女全面发展

围绕《元谋县妇女发展规划（2010-2020年）》，以促进妇女全面发展和两性和谐发展为目标，努力实现全县妇女事业与经济社会同步发展。经过努力，以“七保障”达到“五提高、一优化、一实现”，即保障妇女平等享有基本公共卫生的权利和机会，受教育程度明显提高；保障妇女平等参与经济发展，经济地位明显提高；保障妇女平等参与国家和社会事务管理，参政水平明显提高；保障妇女平等享有社会保障，社会福利水平明显提高；保障妇女平等参与环境决策和管理，发展环境更加优化；保障妇女合法权益的法规体系更加健全，妇女权益充分实现。

五、保障儿童优先发展

依据《元谋县儿童发展规划（2010-2020年）》，推动将儿童优先原则落实到全县经济社会发展的各项公共政策中。经过努力，以“五完善”实现“四提高、一保障”，即：完善覆盖全城乡

儿童的基本医疗卫生制度，促进儿童身心健康，提高儿童健康水平；完善基本公共教育服务体系，促进教育服务均等化，提高儿童受教育水平；完善儿童福利体系，促进儿童福利向普惠型转变，提高儿童福利水平；完善优化儿童成长环境的评价体系，促进儿童友好型社会环境的形成，提高儿童工作社会化水平；完善保护儿童的法规体系，促进儿童保护机制的不断健全，保障儿童合法权利的全面实现。加强农村留守儿童工作,加快建设农村留守儿童关爱服务体系。

第八节 推进民族团结进步

坚持和完善民族区域自治制度，坚决贯彻落实党的民族政策，以推进各民族“共同团结进步、共同发展繁荣”为主题，以同步实现小康社会为战略目标，以扶贫整村、整乡、整县推进为平台，以少数民族特困地区集中连片扶贫开发为主战场，以资源大整合、部门大帮扶、群众大参与为抓手，以民族地区交通、水利、能源、通信、农村危房改造基础设施建设为重点，全力推动民族团结进步示范区建设，到 2020 年，把元谋建设成为全省民族团结进步示范县。

一、构筑各民族共有精神家园

以社会主义核心价值观为引领，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，广泛开展民族团结和爱国主义教育，继承发扬各民族优秀传统文化和精神品质，充分激发各族群众的自信心和自豪感，自觉把热爱本民族与热爱中华民族结合起来，把热爱家乡与热爱祖国结合起来，使各族人民人心归聚、精神相依，不断增强全县各族群众对伟大祖国、中华民族共同意识，引导全县各族群众倍加珍惜民族团结、共同繁荣进步的大好局面，在思想深处形成和固守以社会主义核心价值观

和中国梦为引领的中华民族共有精神家园。加强各民族交往交流交融，尊重少数民族风俗习惯，坚决反对和制止民族歧视，依法保障各民族平等权益，推动建立相互嵌入式的社会结构和社会环境，促进各民族互相了解、理解、尊重、信任和欣赏。加大民族政策、民族知识的宣传和普及，增强民族意识。积极支持民族团结月、团结周、团结日等活动，推动全县各族人民的团结和睦，促进各族群众互动交往、交流交融、共建共享美好家园。

二、全力推进少数民族地区跨越发展

紧紧抓住国家支持民族地区加快发展的机遇，坚决执行中央和省州关于基础设施建设项目中取消县级地方配套资金等一系列政策措施，加快少数民族地区农村公路、饮水安全、电网改造等基础设施建设，推动水、电、路、气、房、环境整治“六到户”，夯实发展基础，破解瓶颈制约，不断改善生产生活条件。加快少数民族特色村镇建设，积极推进民族地区城乡一体化发展和区域协调发展。加快发展民族特色农业、民族传统手工业、民族文化旅游等特色经济和优势产业，不断增强民族地区自我发展能力，努力使少数民族地区经济增长、城乡居民收入增长速度与全县保持同步增长，实现少数民族地区经济社会跨越式发展。

三、加强和改进少数民族地区民生事业

加强少数民族地区的基本公共服务体系建设，大力实施少数民族地区农村劳动力转移行动计划，鼓励各类企业吸纳当地少数民族员工，建立少数民族创业发展基金，促进少数民族地区创业就业。完善少数民族地区的社会保障制度，推进公共资源优先向民族地区配置。加快推进民族地区普及学前教育的步伐，支持民族贫困区乡村建设幼儿园或者在小学内增设学前班，加强少数民族地区教育基础设施建设。继续做好少数民族学生加分录取工作，提高全县民族教育水平。通过开展农业科技、就业培训等形

式，加强少数民族群众生产生活技能培训工作，大力培养少数民族人才。加强少数民族地区医疗卫生基础设施建设，提升少数民族基本公共卫生保障能力。

四、推进民族文化繁荣发展

完善民族文化遗产人认定和补助制度；资助其传业创业。编制实施民族传统文化保护目录和规划，实施少数民族传统文化抢救保护和世居少数民族文化精品工程，扶持民族文学、艺术、歌舞、影视、戏剧和新媒体的创作传播，配合建好楚雄少数民族语言文字资源库和世居少数民族文化资源库，加大对少数民族语言文字出版物的开发、编写和出版支持力度，大力弘扬民族文化。完善民族地区公共文化设施和服务体系，支持开展民族文化和体育活动，支持乡(镇)、文化站(馆)开办民族文化传习馆(班)，大力培养乡土民族文化能人和民族民间文化传承人。重点扶持民族文化产业，促进民族文化与旅游开发融合互动式发展，加快推进元谋古人类历史文化旅游项目，着力打造以元谋人文化为品牌、以元谋传统花灯歌舞为主要的元谋热坝生态文化旅游区和东部以凉山彝族文化为重点、金沙江北部以姜驿江边傈僳族文化为重点、南部以羊街苗族文化为重点、西部以土林奇观为重点的五大生态文化旅游区。

五、依法推进民族事务治理法治化

坚持各族公民在法律面前一律平等。依法妥善处理涉及民族宗教因素的问题。对极少数蓄意挑拨民族关系、破坏民族团结的犯罪分子，对搞民族分裂和暴恐活动的分子，坚决依法打击。切实加强普法宣传和监督检查，引导各族群众知法、遵法、守法、用法、护法，推动形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法、化解矛盾用法的良好法治环境，促进和保障民族团结。加强城市民族工作，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关

系，保障城市少数民族的合法权益，促进适应城市少数民族需要的经济、文化事业发展。

六、建立和完善民族团结进步长效机制

以建设云南民族团结进步示范县为目标，进一步完善民族团结进步的机制体制，形成党委领导、政府负责、有关部门协调配合、全社会通力合作的民族工作格局。大力开展民族团结进步示范区创建活动，在巩固提升羊街、老城民族团结进步示范乡（镇）和丙岭哨村、橄榄新村、雷丁村民族团结进步示范村、少数民族特色村寨的基础上，加大民族团结示范乡（镇）、村创建和少数民族特色村寨建设工作，建设姜驿、江边、新华、凉山4个民族团结进步示范乡镇、10个民族团结进步示范村、20个民族团结进步示范学校、100个民族团结进步示范户，加大投入力度形成推进民族团结进步示范区建设合力。加强民族宗教工作，建立健全涉及民族宗教因素矛盾纠纷排查化解工作机制、属地管理受理接访和化解纠纷联动机制、领导干部与少数民族和宗教界代表人士联系机制。创新民族工作机，建立横向到边、纵向到底的网格化协调处理民族关系的工伴机制。加强少数民族干部队伍建设，在各级各部门领导班子中配备一定数量的少数民族干部。

第九节 推进军民融合发展

按照统筹经济和国防建设，实现富国和强军相统一的要求，实施军民融合发展战略，把国防建设融入全县国民经济和社会发展之中，形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。

一、积极推动军民融合深度发展

积极推进全县经济建设与国防建设协调发展、平衡发展、兼容发展。不断强化军民结合、富军于民意识，建立起以政府为主导、以市场为基础的体制机制，积极探索新形势下军民结合、富

军于民的新途径、新方法，在经济、科技、教育、人才等领域实行军民融合深度发展。完善军地保障体系，积极协助部队实行后勤保障社会化改革，建立健全粮油、医疗、装备维修等社会化保障制度，构建军民融合保障体系，实现军队保障资源与社会保障资源的双向转化、双重利用、互利共赢。积极支持国防建设和部队建设，着眼统筹优化和科学配置训练保障资源，扎实推进人武部整体搬迁新建和县民兵综合训练基地建设。加大武装工作专项经费保障力度，确保各项任务落地见效。

二、大力加强国防动员和后备力量建设

强化国防教育，坚持把国防教育纳入全民教育总体规划，充分发挥爱国主义教育基地的作用，把国防教育作为全县精神文明建设的重要内容，广泛开展“八一建军节”、“全民国防教育日”、“九一八”鸣响防空警报等活动，加强《国防教育法》、《兵役法》等宣传教育工作，全面普及国防知识。积极开展爱国主义教育活动，加强学生军事训练，以“少年军（警）校”、“夏令营”等形式对青少年开展丰富多彩的国防教育活动，增强人民群众特别是青少年的国家意识、国防意识、民族意识。加强征兵工作，认真贯彻落实云南省委、省政府、省军区《关于加强和改进征兵工作的若干意见》，把征兵工作纳入政府工作绩效考核体系，刚性落实征兵政策法规，研究制订我县公民拒服兵役处罚刚性措施，广泛动员适龄青年和鼓励大学生应征入伍，为部队输送优秀兵员。加强民兵应急力量建设，建立军地联合应急队伍，健全军地应急指挥体系，完善军地联合保障措施，全面提升军地对突发状况的应对、处置和保障能力。加强基层武装工作，组织基层武装部达标建设“回头看”，不断加强基层武装工作硬件建设，认真落实《专职人民武装干部工作规定》，强化各级党委党管武装工作力度，进一步规范基层武装部日常工作制度，确保基层武装工作落到实

处。

三、深入开展双拥共建活动

继续发挥拥军优属、拥政爱民的光荣传统，坚持围绕中心、服务大局，深入扎实做好双拥共建工作，营造“军爱民、民拥军，军民鱼水一家亲”的社会氛围，争创双拥共建模范城市。扎实做好军转干部、退役士兵和军队退休干部接收安置工作，认真落实好拥军优属各项政策措施，严格按照各类优抚对象抚恤金和增幅标准，为重点优抚对象按时足额发放抚恤金，保障优抚对象的生活水平与本地经济发展水平同步提高。建立重点优抚对象抚恤补助自然增长机制，刚性落实义务兵家属优待金，适当提高自主就业退役士兵一次性补助，并建立稳定增长机制。不断提高优抚工作的精细化管理水平，切实解决好烈士家属、牺牲病故军人家属、残疾军人、老复员军人、现役军人家属的实际困难，努力消除广大官兵的后顾之忧，不断提升优抚对象的荣誉感、自豪感。驻元部队要积极参与扶贫帮困和爱民服务活动，主动参与地方经济建设，不断丰富军民共建内容，拓宽军民共建领域，切实巩固军爱民、民拥军的良好局面。

第十节 加强社会主义精神文明建设

一、培育社会主义核心价值观

抓好价值引领，运用多种方式和渠道，推动社会主义核心价值观叫响做实、落地生根。通过户外宣传栏、电子显示屏等形式，广泛开展“讲文明树新风”公益广告和“图说我们的价值观”宣传，培育向上向善的氛围；全面推进社会主义核心价值观进机关、学校、社区、农村、企业，广泛开展中华优秀传统文化的宣传，兴起培育和践行社会主义核心价值观热潮；利用好春节、清明、端午等传统节日和“七一”、“八一”等纪念日，面向广大干部群众开展诚

信、孝敬、勤俭和礼仪教育，大力传承和弘扬优秀传统文化、优良美德。

二、深化文明创建活动

继续深化“文明餐桌、文明环境、文明交通、文明服务、文明礼仪、文明家庭”六大文明行动，让六大文明行动深入人心、家喻户晓；加强农村精神文明建设工作，以牛街村、雷丁村等省级文明村为样板，继续抓好文明创建经验亮点的宣传推广，辐射和带动其他村组积极开展文明创建，促进全县农村精神文明建设突破发展。

三、推进公民道德建设

加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德宣传教育和“最美家庭”、美德少年、“十大元谋好人”等评选表彰活动，用讲故事的方式宣传身边的感人事迹和高尚品质，使广大干部群众学有榜样，引导人们向往和追求讲道德、遵道德、守道德的生活；以学雷锋精神为魂、以志愿服务组织为体，开展关爱留守儿童、残疾人、困难群众等志愿服务，并结合全县环境卫生综合整治工作，着力加强志愿者文明劝导活动，推动学雷锋志愿活动本土化、特色化和常态化，营造我为人人、人人为我的社会氛围；继续创建道德讲堂示范点和农村巡回道德讲堂，同时，贯彻落实好《元谋县关爱道德模范实施办法（试行）》，持续做好道德模范关爱工作，努力推动全社会形成共同理想信念、强大精神力量和基本道德规范；加强未成年人思想道德建设，建好用好乡村学校少年宫、元谋县爱国主义教育长廊和江边红军纪念馆，使其成为广大青少年学习革命传统、陶冶道德情操的平台；持续开展“扫黄打非”行动，净化网络环境和校园周边环境，营造有利于未成年人健康成长的社会文化环境。

四、持续开展“三下乡”活动

每年均举行文化科技卫生“三下乡”启动仪式暨集中示范活动，全县各单位要结合自身工作职能，以开展扶贫攻坚“挂包

帮”“转走访”、精神文明建设结对共建等活动为契机，继续送文化、科技、卫生下乡，使“三下乡”工作实现常下乡、常在乡。

第八篇 依法治县：合力创建和谐发展新元谋

第二十章 推进法治元谋建设

围绕建设法治元谋目标，坚持依法治县、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治政府、法治社会一体化建设，积极推进严格执法、公正司法、全民守法，建设符合元谋实际的社会主义法治体系，为全县与全国、全省、全州同步全面建成小康社会提供强有力的法治保障。

第一节 加快法治政府建设

以建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府为目标，积极推进法治政府建设。

全面推进依法行政，加快建设法治政府。依法全面履行政府职能，依法规范政府机构设置、确定部门职责，实现机构编制管理法制化、部门职权法定化。坚持法定职责必须为、法无授权不可为的原则，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。按照职权法定的原则，建立行政机关权力清单、责任清单和负面清单制度。全面梳理县人民政府及其部门的行政权力清单，将权力依据、实施主体、类别、权限范围等事项向社会公布。按照权责一致的要求，建立与权力相统一的责任清单。实行法无禁止即可为，严格执行国家和省公布的负面清单，放宽市场准入，凡是市场主体基于自愿的投资经营和民商事行为，只要不属于法律法规禁止进入的领域，不损害第三方利益、社会公共利益和国家安全，政府不得限制进入。加大简政放权力

度，精简行政审批事项，简化审批流程，严格行政审批管理监督，规范和改进行政审批行为。建立健全行政机关负责人出庭应诉制度，将行政机关负责人出庭应诉情况和行政诉讼结果作为法治政府建设考核的重要内容。

健全完善依法决策机制和全面推行政府法律顾问制度。建立行政机关内部重大决策合法性审查机制。明确行政决策范围、权限、规则和程序，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。坚持“谁决策、谁负责”的原则，落实重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制，强化各类决策主体的责任，切实提高行政决策的科学化、民主化、法治化水平。建立县、乡镇人民政府、村居委会（社区）的政府法律顾问队伍，为各级人民政府及部门依法履职提供保障支持。

深化行政执法体制改革。按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，根据不同层级政府事权和职能，合理划分执法权限和责任，理顺条块执法部门分工与合作关系，健全联合执法、执法争议协调、案件指定管辖、重大行政执法决定备案审核等制度。在完善城市管理和农业等部门综合执法的基础上，开展公共卫生、安全生产、文化、旅游、资源环境、交通运输等重点领域的综合执法。在职能相近、职权交叉领域试点开展跨部门综合执法，提高执法能力和办事效率。开展乡镇综合执法试点。

坚持严格、规范、公正、文明执法。加强关系群众切身利益的食品药品安全、安全生产、国土资源、规划建设、环境保护、资源节约、社会治安、劳动保障等重点领域执法力度，依法惩处各类违法行为。完善执法程序，规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等执法行为。完善执法调查和取证规则，推进执法公示制度，规范执法文书。严格执行重大执法决定法制审核制度，健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制，建立多渠道多层次的执法检查监督机制，严格行政执法责任追究。

加强对行政权力的制约和监督。健全行政权力的监督体系。加强党内监督、人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、社会监督、舆论监督制度建设，完善行政问责机制。加强对重点部门和关键岗位行政权力的监督约束。优化政府机构设置和职能配置，推进决策权、执行权、监督权的适度分离和相互制衡。加强社会公众和舆论监督，建立群众举报投诉办理制度。加强审计监督，对公共资金、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况实行审计全覆盖。全面推进政务公开，实现政务公开常态化、制度化，健全和完善政务信息公开工作体制机制。

健全行政执法和刑事司法衔接机制。进一步完善行政执法和刑事司法衔接工作机制，完善案件移送程序，建立行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。全面推进各领域两法衔接工作，坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑现象，实现行政处罚和刑事处罚无缝对接。

第二节 推动全民守法

坚持把领导干部带头学法、模范守法作为树立法治意识的关键，落实领导干部学法用法考试、任前法律知识考试制度，提高领导干部运用法治思维和依法办事能力。认真组织实施“七五”普法规划，把法治教育纳入国民教育体系，加强预防青少年犯罪警示教育基地建设，完善家庭、学校、社会“三位一体”的青少年法治教育网络。全面贯彻落实“谁主管谁普法，谁执法谁普法”的普法责任制，形成普法责任主体明确、普法资源有效整合、普法任务全面落实的工作格局。加强普法讲师团、普法志愿者队伍建设。广泛开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位活动。加强法治文化传播体系建设，建立健全媒体公益普法制度，充分发挥大众传媒的舆论导向作用。把法治教育纳入精神文明建设内容，发挥法治在解决道德领域突出问题中的作用，

引导人们自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任，营造遵德守礼的社会风尚。

第二十一章 加强社会治理

以协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定为着力点，加强和创新社会管理，建立和完善社会管理综合治理体系，提高社会治理现代化水平。

第一节 创新社会治理方式

加强和创新社会治理，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。坚持以人为本、公开公正的原则，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，逐步形成政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动的社会治理格局。深化基层组织和部门、行业依法治理，健全完善行业协会、商会类社会组织发挥行业自律和专业服务功能，支持社会组织对其成员的行为引导、规则约束、权益维护。健全完善居民、村民自治，促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。发挥村规民约、企业公约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用，提高基层自治、行业自治的法治化水平。深化法治乡镇和民主法治示范村（社区）、诚信示范企业等多层次多形式的法治创建活动。发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的积极作用。建立健全社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道。依法妥善处置涉及民族、宗教等因素的社会问题，促进民族关系、宗教关系和谐。加强全县境外非政府组织活动的管理，引导和监督其依法开展活

动。

第二节 激发社会组织活力

建立社会组织参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、帮教特殊人群、预防违法犯罪的机制和制度化渠道。优先发展慈善类、行业协会类、社区服务类、科技文化类社会组织。充分发挥人民团体和社会组织在法治社会建设中的作用，以建立社会组织孵化体系为载体，以政府购买社会组织服务为牵动，以健全社会组织监管为抓手，促进社会组织健康有序发展，提高社会组织服务社会能力，真正实现治理主体的多元参与。加强全县境外非政府组织的管理，引导、监督其依法开展活动。

第三节 依法化解社会矛盾

完善调解、仲裁、行政裁决、行政复议、行政诉讼等有机衔接和相互协调的多元化纠纷解决机制，完善人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，继续坚持和完善《元谋县矛盾纠纷排查化解分级工作责任制度》。深入贯彻落实《云南省行政调解规定》，建立健全行政调解机制，充分发挥行政调解化解社会矛盾的积极作用。完善仲裁制度，提高仲裁公信力。健全行政裁决制度，强化行政机关解决同行政管理活动密切相关的民事纠纷功能。加快建立健全符合县情、覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系，加强民生领域法律服务。大力推进基层法律服务中心（站）建设。扩大法律援助覆盖面，努力实现法律援助应援尽援。畅通群众诉求表达渠道，引导群众依法理性表达诉求，依法处理信访活动中的违法犯罪行为，维护正常的社会秩序。

第四节 推进社会治安综合治理

加强“平安元谋”建设，全面落实社会治安综合治理各项工作措施，以提升社会治理能力现代化为目标，以推进信息化建设为抓手，以健全完善城乡社区网络化服务管理新模式为核心，到2020年，全面完成县、乡（镇）、村（社区）三级基层综合服务管理平台建设。构建立体化治安防控体系，加强城乡社区警务、群防群治等基层基础设施建设，不断提升动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势的能力。依法严厉打击暴力恐怖、涉黑犯罪、邪教和黄赌毒、危害食品药品安全等违法犯罪。依法加强对涉及人民群众切身利益问题依法治理，依法强化危害食品药品安全、影响安全生产、损害生态环境和破坏网络安全等重点问题的治理。依法加强流动人口和各类特殊人群的服务管理，落实严重精神障碍患者、社区服刑人员、刑满释放人员、留守人员服务管理措施，做好社区矫正、预防青少年违法犯罪等工作。深入推进禁毒防艾人民战争，保障人民生命财产安全，提高群众安全感和满意度。

第五节 加强公共安全体系建设

大力实施安全发展战略，坚守安全红线，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，认真落实安全生产责任制，全面加强安全管理，推动公共安全保障体系从被动应对型向主动预防型转变，从传统经验型向现代管理型转变，构建公共安全体系。到2020年，各类生产安全事故亿元GDP死亡率下降20%，工矿企业10万人生产安全事故死亡率下降15%，道路交通事故机动车万车死亡率下降32%，消防10万人事故死亡率控制在0.08%以内。

一、完善安全生产责任体系

认真落实安全生产“党政同责，一岗双责”责任制，进一步健全安全生产责任体系，强化企业安全生产主体责任落实，建立健全企业安全生产责任五落实五到位管理制度，做到领导、责任、组织机构、管理、报告制度五落实和安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援五到位。严格安全目标考核与责任追究。

二、建立安全生产长效机制

建立健全企业安全生产预防机制，建立安全生产标准化管理和安全技术标准体系，规范各行业安全生产安全操作规程，严格安全许可制度。完善公共安全和安全生产应急体系，加强安全应急演练，提高安全事故综合处置能力。全力保障食品药品安全，加强食品药品安全生产、销售等重点环节的管理，建立食品药品质量追溯制度。制定落实城市、农村消防规划，加强公共消防安全设施和消防装备建设。加强食品药品、交通运输、农产品等安全检验检测能力建设，整合社会检测资源，建立健全社会公共检测服务平台。实行重大隐患治理逐级挂牌督办和整改效果评价制度，强化矿山、交通运输、消防等重点领域的安全生产专项治理。防范治理粉尘与高毒物质等重大职业危害。加强安全宣传教育与培训，增强公众安全意识和从业人员的安全生产技能，健全完善安全生产制度体系，促进安全管理的科学化、规范化、法治化，构建安全生产长效机制。

三、加强安全生产监管，强化依法治理

加强安全生产检查和隐患排查，形成来源可追溯、去向可查证、责任可追究的安全责任链。加强重大隐患整改、调查处理重特大事故、建立特大事故的应急救援机制。健全完善安全生产管理综合执法机制，加强安全生产、食品药品、消防安全风险监测评估预警，严格安全生产监管执法，严厉打击非法违法生产经营。

第六节 提高防灾减灾和综合处置能力

坚持主动防灾、充分备灾、科学救灾、有效减灾的原则，全面加强全县地震、地质、气象、生态环境等灾害的监测、预报、预警、防范和处置能力建设。建立健全自然灾害救助应急预案体系，完善县、乡镇、村（社区）应急预案，实行应急预案全覆盖，形成指挥有序，处置有力，科学调度，反应迅速的应急处置体系。建立健全抗灾救灾应急救援和灾害信息员队伍建设体系，充分发挥武警、公安民警的主力军作用，大力发展社会化紧急救援服务组织，积极培育基层兼职救援队伍，充分发挥志愿者、民间组织以及社会团体在灾害紧急救援中的作用，提高灾害应急救援能力。建立健全自然灾害调查评估体系，充分发挥减灾委各成员单位职能，分类开展灾情核查，通过会商，科学评估自然灾害损失，为政府灾后重建提供决策依据，提高灾后重建参谋决策能力。建立健全自然灾害受灾群众救助体系，完善灾害应急救助制度，根据情况紧急疏散、转移、安置受灾人员，及时为受灾人员提供必要的食品、饮用水、衣被、取暖、临时住所、医疗防疫等应急救助。

第九篇 加强保障：规划实施的保障措施

本规划经元谋县人民代表大会审议批准，具有法律效力。全县各级各部门要强化规划对经济社会发展的引领作用，有效调控引导社会资源合理配置公共资源，全力推动规划顺利实施。

第二十二章 建立完善政策措施

围绕《纲要》提出的发展目标和战略重点，着眼规划发展的关键领域和重点，强化政策导向，加强各项政策间的衔接协调和

配合，形成政策合力，保障实施效果。

第一节 建立和完善科学的决策机制

根据规划纲要强化政策导向，加强和完善宏观调控政策，把握重点领域和关键环节，研究制定和深化落实相关配套政策。着眼于提升产业核心竞争力，完善各类产业发展政策；着眼于促进经济社会和谐发展，完善公共服务资源配置政策，着眼于促进产城融合和城乡一体化，深化完善重点地区发展的支持政策；着眼于推进土地集约利用和节能减排工作，进一步健全激励和约束性政策。深化行政管理体制改革，着力转变职能、理顺关系，正确处理好政府与市场的关系，使政府管理“有形之手”与市场机制“无形之手”有机结合起来。综合运用规划、财政、金融等经济手段，发挥信贷、物价、税收等经济杠杆作用，解决影响经济社会发展中的重大问题。充分发挥市场配置资源的决定性作用，用规划引导市场主体行为。

第二节 规划协调机制

本《纲要》主要体现政府战略意图、市场主体行为方向，是未来五年全县经济社会发展的行动纲领。专项规划、区域规划是规划纲要在一些重要领域、行业、区域的延伸和具体化。依据本纲要，完善各项重点专项规划，形成以本规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。年度计划是规划纲要分阶段实施的具体保证。依据本纲要，分年度落实本规划纲要提出的主要目标和任务，以保证规划目标和任务的贯彻落实。进一步健全规划的民主参与、规划衔接、专家咨询、群众听证、批准公布等制度，使规划编制成为协调各方、形成共识的过程。

第二十三章 强化重点项目支撑

以《纲要》带动项目建设，以项目促进《纲要》落实，把重点项目实施贯穿于“十三五”经济社会发展的全过程。

第一节 加快建立完善项目库

建立完善“十三五”时期重点项目储备库，包装储备一批带动作用强、市场前景好、社会贡献大的重点项目，统筹项目资源和项目布局，围绕产业支撑谋大项目，加快提档升级和优化调整产业项目结构，突出产业发展重点。研究提出一批促进国民经济和社会发展的重点支撑项目，强化规划的适用性和可操作性，谋划建设一批重大基础设施和配套设施项目，提升吸纳力和承载力，争取将全局性、战略性、基础性的重大项目进入国家和省州规划盘子。

第二节 加大重大项目推进力度

把加强项目建设作为推进规划实施的重要抓手。对规划所确定的重大建设项目，采取有力措施，集中力量，加快组织推动实施。完善“论证一批、储备一批、建成一批、补充一批”滚动推进的项目库建设机制，梯次推进实施“十三五”规划的重点建设项目。加强项目前期工作，完善项目咨询评估、审议决策制度。切实加大项目前期投入，不断提高项目的成熟度，最大限度争取国家和省的扶持。着力改善投资环境，完善政策措施，加大招商引资力度，多渠道筹集建设资金，加强项目实施管理，保证项目顺利实施。

第三节 加强项目建设要素保障

提出加快经济发展的土地、资金、服务等要素保障措施。积极主动向上争取协调土地指标，缓解压力；充分置换现有土地，有效挖掘土地存量；清理闲置低效利用土地，有效盘活项目建设用地。认真抓好项目申报工作，争取更多的上级资金支持；强化与政府金融机构的沟通对接，加大项目政策性贷款；采取灵活有效的方式，吸纳更多社会资金投入到项目建设中。强化建设项目审批服务，先服务后管理，做好基础设施项目建设，作好免费服务产品的供给。

第二十四章 加强规划监督考评

建立健全规划纲要评估体系，对纲要主要目标和主要任务、重大战略、重大工程、重大项目的实施进展情况进行动态跟踪监测和科学评价，促进规划顺利实施。

第一节 建立和完善规划评估机制

完善规划实施的中期评估机制，县政府有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析和监测，接受县人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。对规划执行中出现的新情况、新问题，要及时采取相应对策措施，提出调整和修订规划的意见。经中期评估需要修订本规划时，由规划编制主管部门提出调整方案的议案，报县政府同意后，提请县人大常委会审议批准实施。纲要实施期满，要开展总结评估，为编制下一个五年规划打好基础。

第二节 明确部门责任分工

加强规划实施的组织落实。实行规划目标责任制,《纲要》实施后,及时制定规划实施方案,分解落实规划目标和任务,明确部门分工,落实工作责任,并将其列入政府考核目标。规划一经县人民代表大会审议通过,应予公开发布,主动接受社会公众的监督,利用各种新闻媒体,采取多种形式,加强对规划的宣传工作,进一步统一思想、形成共识,使实施规划成为全社会的自觉行动。

专栏 13 约束性指标部门责任分工

- 1.劳动年龄人口平均受教育年限(县教育局负责)
- 2.九年义务教育巩固率(县教育局牵头负责)
- 3.农村贫困人口脱贫(县扶贫办牵头负责)
- 4.安居工程建设:城镇棚户区住房改造、农村危房改造和抗震安居工程(县住建局牵头负责)
- 5.耕地保有量(县国土局牵头负责)
- 6.新增建设用地规模(县国土局牵头负责)
- 7.万元 GDP 用水量下降(县水务局牵头负责)
- 8.单位 GDP 能源消耗下降(县经信局牵头负责)
- 9.非石化能源占一次能源消费比重(县发改局牵头负责)
- 10.单位生产总值二氧化碳排放量降低率(县发改局牵头负责)
- 11.森林发展:森林综合覆盖率、森林蓄积量(县林业局牵头负责)
- 12.空气质量:县城细颗粒物平均浓度下降、县城空气质量优良天数占比(县环保局牵头负责)
- 13.地表水质量:好于Ⅲ类水体的比例、劣Ⅴ类水体比例(县环保局牵头负责)
- 14.主要污染物排放总量减少:化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物(县环保局牵头负责)

第三节 完善绩效考核办法

建立有利于推进实施全县“十三五”规划的机制体制和绩效评估体系,将“十三五”规划的主要目标、重点任务按年度分解落实到各乡镇、县级各部门,作为年度综合绩效考核的主要内容。

加大督查考核和评估力度，实行规划评估制度，对“十三五”规划的重点工作和重大项目、重大工程进行动态跟踪管理，对规划实施情况进行综合评估。通过绩效考核管理和绩效评估管理，为推进全县“十三五”规划的实施提供更加有力的保障。