关于元谋县 2020 年地方财政预算执行情况 和 2021 年地方财政预算(草案)的报告(书面)

—2021年1月21日在元谋县第十七届人民代表大会第六次会议上

元谋县财政局

各位代表:

受县人民政府委托,现将元谋县 2020 年地方财政预算执行情况和 2021 年地方财政预算草案提请县第十七届人民代表大会第六次会议审议,并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2020年地方财政预算执行情况

2020年,面对新冠肺炎疫情的冲击和复杂多变的国内外环境,在县委的坚强领导下,在县人大及其常委会和县政协的有力监督指导下,全县财政工作紧紧围绕县委、县政府中心工作,更加积极有为地落实积极财政政策,努力克服经济下行持续加压、更大规模减税降费以及突如其来的新冠肺炎疫情的影响,积极适应经济发展新常态,严守财经法规纪律,切实整改审计发现问题,做好"六稳"工作,落实"六保"任务,兜住"三保"底线,完成了县十七届人民代表大会第五次会议确定的目标任务。

(一)一般公共预算

全县一般公共预算收入 36,873 万元, 为年初预算的 101%, 比上年决算数增加 1,097 万元, 增长 3.1%。其中: 税收收入 22,351 万元, 比上年决算数减少 1,705 万元, 下降 7.1%; 非税收入 14,522

万元,比上年决算数增加 2,802 万元,增长 23.9%。一般公共预算支出 203,649 万元,为年初预算的 100%,比上年决算数增加 3,993 万元,增长 2%。

全县一般公共预算收支平衡情况是:一般公共预算收入36,873万元,返还性收入3,267万元,一般性转移支付收入123,351万元,专项转移支付收入22,945万元,地方政府一般债务转贷收入13,015万元,上年结余收入1,578万元,动用预算稳定调节基金160万元,调入资金15,650万元,收入总计216,839万元。一般公共预算支出203,649万元,上解支出4,140万元,地方政府一般债务还本支出7,755万元,安排预算稳定调节基金382万元,支出总计215,926万元。收支相抵,年终结转913万元,全部为结转下年专项支出。

(二)政府性基金预算

全县政府性基金预算收入 21,515 万元, 为年初预算的 86.3%, 比上年决算数减少 19,018 万元, 下降 46.9%。全县政府性基金预 算支出 46,463 万元, 为年初预算的 343.7%, 比上年决算数增加 19,930 万元, 增长 75.1%。

全县政府性基金预算平衡情况是:政府性基金预算收入21,515万元,政府性基金补助收入11,862万元,地方政府专项债务转贷收入28,980万元,收入总计62,357万元。政府性基金预算支出46,463万元,上解支出350万元,地方政府专项债务还本支出1,780万元,调出资金13,550万元,支出总计62,143万元。收支相抵,年终结转214万元,全部为结转下年支出。

(三)国有资本经营预算

全县国有资本经营预算收入105万元,为年初预算的100%。全县国有资本经营预算支出8万元。

全县国有资本经营预算平衡情况是: 国有资本经营预算收入 105 万元,上级补助收入 8 万元,收入总计 113 万元。国有资本经营预算支出 8 万元,调出资金 105 万元,支出总计 113 万元。收支相抵,结余为零。

(四)社会保险基金预算

全县社会保险基金预算收入 25,045 万元,为年初预算的 99.7%,比上年决算数增加 37 万元,增长 0.1%,其中:保险费收入 16,964 万元,利息收入 940 万元,财政补贴收入 5,480 万元,其他收入 15 万元,转移收入 1,646 万元;上级补助收入 5,935 万元。收入合计 30,980 万元。全县社会保险基金支出 26,075 万元,为年初预算的 105.6%,比上年决算数增加 3,419 万元,增长 15.1%,其中,社会保险待遇支出 24,249 万元,其他支出 689 万元,转移支出 1,137 万元;上解上级支出 4,051 万元。支出合计 30,126 万元。本年收支结余 854 万元,年末滚存结余 27,523 万元。

(五)政府债务预算收支情况

- 1.债务限额余额情况。2020年,州级下达我县债务限额 147,130 万元,其中:一般债务限额 87,930 万元,专项债务限额 59,200 万元。2020年末政府债务余额为 134,550.96 万元,其中:一般债务75,350.96 万元,专项债务 59,200 万元,债务余额未超债务限额。
 - 2.债务转贷收入情况。全县债券转贷收入41,995万元,比上

年决算数增加 24,925 万元,增长 146%,其中:地方政府一般债券 转贷收入 13,015 万元,地方政府专项债券转贷收入 28,980 万元。

3.债务还本情况。全县债务还本支出 9,535 万元,比上年决算 数增加 2,535 万元,增长 36.2%。

以上执行情况均为执行数,待州财政局批复我县 2020 年财政决算后,部分数据会有所变化,届时再向县人大常委会报告变化情况。

二、"十三五"时期及 2020 年主要财政工作

"十三五"期间,财政部门始终坚持大财政理念,妥善处理好"财"和"政"、"财"和"经"、"财"和"民"的关系,保障上级的决策部署落地,落实更加积极有为的财政政策,做好"六稳"工作,落实"六保"任务,兜住"三保"底线,倾力保障民生改善,防范债务风险,深化财税改革,不断满足人民群众对美好生活的需要,财政工作在复杂多变和困难重重的经济形势下,取得了极为不易的好成绩。

一是财政实力更加增强。"十三五"时期,坚持减税降费与依法征收并举、存量清欠与增量挖潜并重;客观分析、科学研判收入形势,及时解决在征收管理过程中出现的新情况、新问题。加大部门沟通协调力度,及时分析掌握涉税项目投资、工程建设等情况,加强跟踪管理,确保税款及时征缴入库。我县一般公共预算收入累计完成16.72亿元,较"十二五"时期增收7.4亿元,增长1.79倍。一般公共预算收入由2015年2.52亿元增加到2020年3.69亿元,年均增长7.9%。二是财经互动更加良好。"十三五"时期,我县全面落实减税降费政策成效显著,共减税降费6.91亿元,其

中: 税收减免 5.93 亿元、非税减免 0.24 亿元, 社保降费 0.67 亿元, 国有企业和行政事业单位房租减免 0.07 亿元, 以政府收入的"减 法"换取企业效益和市场活力的"加法",着力确保纳税人和缴费人 享受实实在在的减税降费政策红利; 营商环境持续优化, 落实各 项招商引资优惠政策,支持产业调整升级;持续加大金融服务能 力,最大限度地激发市场和企业活力。三是民生保障更加有力。"十 三五"时期,始终坚持民生导向不动摇,坚持"三保"兜底不松懈, 聚焦解决群众"急难愁盼"民生难题,一般公共预算支出累计完成 95.61 亿元, 较"十二五"时期增加 33.14 亿元, 增长 1.53 倍; 一般 公共预算支出由 2015 年的 16.03 亿元增加到 2020 年的 20.36 亿元, 年均增长 4.9%。五年来,财政用于民生方面的支出占同期一般公 共预算支出均在78%以上,"民生财政"得到进一步体现,主要用 于支持脱贫攻坚、教育可持续发展、社会保障体系不断完善、发 展医疗卫生事业、交通基础设施建设等方面投入,财政民生保障 机制更加完善, 基本公共服务能力明显提高, 人民群众幸福感增 强。四是风险管控更加有效。"十三五"时期,按照中央、省和州 的决策部署, 统筹处理稳投资和防风险的关系, 采取"开前门、堵 后门、优结构、降成本"模式,积极稳妥推进政府债务管理,实行 限额控制和预算管理,坚决遏制隐性债务增量,积极化解存量, 建立地方政府债务管理及风险预警机制,防范债务风险,制定化 解政府性债务风险工作方案,经多方协调筹集资金,安排偿还到 期债务本息,维护了政府信用,守住了不发生区域性、系统性风 险的底线。五是财税改革更加深化。"十三五"时期,始终坚持优 化服务,不断改进工作方法,适应新形势新要求,迎接新机遇新挑战。深入推进预算管理改革。实行全口径预算管理,积极配合开展人大预算联网监督工作;推行"零基预算",编制三年滚动中期财政规划,完善财政预算执行制度,实行预算公开评审,做好预决算和"三公经费"公开;清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,对现行支出政策和项目进行全面清理整合,全面实施预算绩效管理。财政信息化水平不断提升。深化国库集中支付电子化改革,实现财政支付、清算业务的无纸化办公;全面推动落实支持市场主体财政资金网上公开办理工作,实现财政资金"阳光云财一网通"平台统一办理;在全县全面推广使用"云南省政府采购管理信息系统",实现"网上办""一次办"和"不见面办"目标,大幅提高采购效率。

2020年是全面建成小康社会和"十三五"规划收官之年,也是 我县脱贫攻坚决战决胜之年。围绕县委、县政府工作思路和县十 七届人民代表大会第五次会议确定的任务目标,2020年主要抓好 以下财政工作。

(一)强化收支管理落实"三保"任务

2020年以来,受新冠肺炎疫情影响、国家针对疫情出台的相关税收优惠政策及更大规模的减税降费政策的实施,工资和个人民生等刚性支出增加迅猛,民生支出提标扩面等因素,财政收支矛盾异常尖锐。面对困难,全县各级各部门积极主动作为,积极培植财源,强化征管,优化支出结构,财政保障能力稳步提升。一是强化收入征管补差距。全面落实减税降费政策的同时,继续

依法征管不放松,开展清缴欠税,应收尽收,充分挖掘税收潜能弥补减税形成的减量;列出目标任务补齐差量工作责任清单,分解明确到分管政府领导、责任单位,形成群策群力、齐抓共管合力,及时做好应急预案和填平补齐措施;督促执收部门加大非税收入征缴力度,应缴尽缴,多渠道征缴非税收入弥补减税减收形成的收入缺口,在更大规模减税降费政策及新冠肺炎疫情影响下仍圆满完成了一般公共预算收入任务。二是优化支出结构促"三保"。牢固树立过"紧日子"的思想,严控"三公"经费预算,认真贯彻"以收定支"原则,加力优化财政支出结构,压减一般性支出和非急需、非刚性支出统筹安排用于"三保"支出;牢固树立"三保"优先意识,在预算安排和库款拨付等方面优先保障"三保"支出,合理调度资金,多渠道筹集资金,切实做好"六稳"工作,全面落实"六保"任务,坚守保"三保"底线,做到守土有责、守土负责、守土尽责。

(二)落实惠民政策强化民生保障

巩固脱贫攻坚成果、补齐全面建成小康社会短板、抓好"六稳" 工作落实"六保"任务,不断提高财政支出的公共性、普惠性,全 年民生支出16.47亿元,占一般公共预算支出比重达80.9%。一是着 眼脱贫攻坚和乡村振兴的衔接。安排农林水支出4.15亿元,支持现 代农业、特色农业发展,推进高标准农田建设,及时足额兑现涉 农补贴,大力实施精准扶贫、易地搬迁、农田水利设施等项目, 农业农村基础设施持续得到改善,巩固全县脱贫攻坚成果,做到 脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接。二是推进教育均等化发展。安

排教育支出3.6亿元,用于省级示范园创建及元谋县幼儿园建设、 农村义务教育薄弱改善及能力提升建设、高中联合办学、现代职 业教育质量提升计划等项目建设、资助辖区内幼儿园、小学、初 中、高中、职高家庭经济困难学生完成学业,扩大学前教育普及 范围, 巩固完善义务教育经费保障机制改革成果, 实施基础教育 标准化工程,推进教育均衡发展。三是推动社会保障体系完善。 安排社会保障和就业支出3.16亿元,保障城乡最低生活保障、城乡 特困人员供养、城乡居民基本养老保险、残疾人"两项"补贴、贷 免扶补创业补助及公办养老机构建设等支出,落实职业技能培训、 创业培训、孵化基地建设和创业担保贷款等就业政策, 社会保障 水平持续提升,有力地保障了困难人群的正常生活需要,促进了 城乡就业和再就业,为社会和谐稳定奠定了坚实的基础。四是积 极发展医疗卫生事业。安排卫生健康支出2.86亿元,争取新增专项 债券1.4亿元,用于新冠肺炎疫情防控、重大疫情防控救治体系建 设、县医院分院建设、支持公立医院综合改革和医疗服务能力提 升、促进基本公共卫生服务均等化等项目建设,巩固城乡居民医 疗保障体系, 城乡居民基本医疗保险待遇得到有效保障。 五是推 动生态文明建设。安排节能环保支出1,860万元,争取新增专项债 券3,600万元,支持集中式饮用水源地径流区水污染防治建设、工 业聚集区小雷宰片区供排水建设、完善退耕还林政策、天然林管 护等项目支出,增强生态区域保护和提供基本公共服务能力。六 是支持文化体育事业。安排文化体育与传媒支出2,085万元,推进 公共文化服务体系建设,落实"两馆"免费开放各项政策,加大对 优秀传统文化保护与传承工作的支持力度,提升公共文化服务均等化水平。七是推进基础设施建设。安排城乡社区支出1.04亿元,争取新增专项债券0.96亿元、抗疫特别国债1.05亿元,推进长江经济带干流绿色生态廊道质量提升、元马古镇、县城区停车场和发祥路提升改造、城乡供水一体化、县城供水改扩建工程等重点项目建设;安排交通运输支出5,272万元,支持自然村通村公路硬化建设、农村公路网改善工程、国道及省道安全生命防护工程等项目建设;安排住房保障支出1.07亿元,用于农村危房改造、保障性住房维护、老旧小区提升改造等项目支出,助推县城发展空间,提升人居环境和营商环境,带动了全县经济和社会发展,人民群众幸福感增强。

(三)努力筹措资金防控债务风险

一是争取债券开好"前门",采用"项目争资"的方式争取债券资金,全年共争取转贷债券资金41,995万元、抗疫特别国债资金10,548万元,有效缓解我县脱贫攻坚、卫生事业发展、基础设施建设以及债务偿还等方面的资金压力,切实降低了政府债务成本。二是严控债务堵好"后门",积极稳妥推进政府债务管理,强化责任,严控政府债务增量,夯实可偿债财力稳妥化解存量,建立地方政府债务管理及风险预警机制,防范债务风险,制定化解政府性债务风险工作方案,通过预算安排、调整支出结构、压减一般性支出和争取上级再融资债券资金等多种措施,偿还政府债务本息8.19亿元,有效防范政府债务风险。

(四)深化财税改革提升管理水平

坚持依法、高效的理财理念,深化财税改革,进一步提升财 政管理水平。一是落实减税降费政策。根据积极财政政策更加积 极有为的要求,实施更大规模减税降费以及支持新冠肺炎疫情防 控的减税降费政策,不折不扣执行到位,2020年减税降费成效明 显,让企业、市场主体和老百姓有实打实的获得感、幸福感。二 是深化预算改革。全面清理规范重点支出同财政收支增幅或生产 总值挂钩事项,完善重点支出预算保障机制,对现行支出政策和 项目进行全面清理整合,加强项目与支出政策的衔接,清理规范 过度保障的支出政策。部门预算不断细化,继续从严控制出国(境) 经费、车辆购置及运行费、公务接待费等一般性支出,对部门项 目支出编制进行细化,大力推进预算绩效管理工作,推进支出经 济分类科目改革。按照"统筹兼顾、突出重点、控制规模"的原则, 认真审核部门项目立项依据、使用效益、资金规模等,控制专项 资金新增规模,及时撤销不符合地方政府发展战略要求或期限到 期的专项资金。全面盘活财政存量资金,加强对预算单位实有资 金账户结余资金的清理,对结余结转进行分类处理,确保财政存 量资金尽快落实到项目,及早发挥效益。强化预算执行管理,建 立项目执行季度动态跟踪机制,对资金规模大、执行进度较慢的 项目,加强督促指导,逐项分析研究,对部门资金使用情况按月 进行通报,考核结果纳入年末综合绩效考核统计,提高财政资金 支出效率和效益。三是全面接受监督。深入贯彻落实中央省州县 关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,改进 预决算草案编制, 充实财政支出政策有关内容, 及时整改反馈预

算联网监督系统发现问题;组织做好财政部云南监管局、省审计厅、州审计局、县审计局等监管部门对我县贯彻落实国家重大政策、新冠肺炎疫情防控、财政收支运行等重点项目审计监督及整改工作,通过推进公开、透明预决算信息公开改革,不断完善细化报送人大审议的政府预决算和部门预决算,提高预决算草案的可读性,预决算公开内容进一步规范,范围进一步扩大,密切关注社会舆情,及时了解社会公众对财政预决算信息的反映。

2020年财政工作成效是在宏观经济形势十分严峻的情况下取得的,这些成绩的取得,是县委、县政府正确领导的结果,是县人大依法监督和县政协民主监督的结果,也是全县各级各部门共同努力的结果。在肯定成绩的同时,我们也清醒的认识到,财政面临的形势和问题较为严峻和复杂,主要是:资金总量有限,财政实力还跟不上我县加快发展和民生改善的步伐,特别是实施更大规模减税降费以及支持新冠肺炎疫情防控的减税降费政策,加大了增收的压力;同时,支出刚性持续攀升,民生政策提标扩面、培育财源等都要求加大财政投入,财政资金保障压力进一步加大,财政收支矛盾异常尖锐;政府债务化解任务较重,财政既保重点支出不减,又保完成化解计划,守住不发生区域性、系统性风险任务异常艰巨。

三、2021年财政预算草案

2021年全县财政工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会和中央经济工作会议、省委十届十一次全会、

州委九届九次全会、县委十三届九次全会和省委、州委、县委经济工作会议精神,持续深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,预算编制以"以收定支、零基预算"、"保工资、保运转、保基本民生、防风险、守底线"为总体工作要求。以"保工资、保运转、保基本民生、保债务还本付息、保配套、保应急"为预算安排顺序和原则。切实解决当前财政工作中存在的"收入增长难、支出增长难、保障平衡难、风险防控难"问题。在"财源培植、收入征管、向上争取、协调保障、精细管理、资金监管、绩效评价"方面全面提升财政管理与服务能力水平。

围绕上述指导思想,预算编制坚持以下基本原则:一是量入为出。根据《预算法》的要求,政府预算坚持以收定支,量入为出,收支平衡。财政收入预算的安排同经济社会发展相适应,既充分估计财政增收的困难,又坚定信心,保持适当的增长速度。支出预算安排统筹兼顾、客观稳妥,坚持收支平衡,不编赤字预算。二是优先"三保"。根据我县财力状况和财政保障级次,财政支出优先用于"保工资、保运转、保基本民生"。按照各级文件要求安排人员经费;通过实行商品服务支出分类分档定额,保障单位基本运转需求;科学合理地根据各预算单位工作开展情况编制单位项目经费预算。三是有序化债。按照中央、省、州对政府债务管理的要求,结合我县政府性债务情况,建立政府债务风险化解方案,落实政府债务化解目标。四是厉行节约。在我县财政运

行较为困难的情况下,部门预算的编制秉着勤俭节约的原则,大力压减一般性支出、严控"三公"经费,制定增收节支规定,严控公务消费,强化财经纪律,防范财务风险,提高财政资金使用效益。五是刚性约束。要严格执行财政批复的年度部门预算,对预算单位公用经费超支的,一律不予追加;政策性增支、突发事件处置、县委县政府临时交办等其他事项确需追加预算的,按照规定程序报批。建立完善项目支出绩效评价机制,绩效评价结果作为下一年度预算安排、年度预算调整的重要依据。

(一)一般公共财政预算

全县一般公共预算收入安排37,979万元,比上年执行数增加1,106万元,增长3%。其中:税收收入安排23,927万元,比上年执行数增加1,576万元,增长7.1%;非税收入安排14,052万元,比上年执行数减少470万元,下降3.2%。一般公共预算支出安排207,722万元,比上年执行数增加4,073万元,增长2%,其中:按国标和省标测算的"三保"支出为118,597万元。

一般公共预算收支平衡情况是:一般公共预算收入37,979万元,返还性收入3,267万元,一般性转移支付收入120,613万元,专项转移支付收入31,775万元,上年结转913万元,调入资金18,393万元,动用预算稳定调节基金382万元,收入总计213,322万元。一般公共预算支出207,722万元,上解支出4,200万元,地方政府一般债务还本支出1,400万元,支出总计213,322万元。收支平衡。

(二)政府性基金预算

全县政府性基金预算收入安排32,140万元,比上年执行数增加

10,625万元,增长49.4%。其中:国有土地使用权出让收入安排20,000万元,专项债券对应项目专项收入790万元,污水处理费收入350万元,其他政府性基金收入11,000万元。基金预算支出安排16,554万元,比上年执行数减少29,909万元,下降64.4%。

政府性基金预算收支平衡情况是: 政府性基金预算收入32,140万元,政府性基金补助收入2,000万元,上年结转214万元,收入总计34,354万元。政府性基金预算支出16,654万元,政府性基金预算调出资金17,700万元,地方政府专项债券还本支出100万元,总计34,354万元。收支平衡。

(三)国有资本经营预算

全县国有资本经营预算收入安排40万元,调出资金40万元,收支平衡。

(四)社会保险基金预算

全县社会保险基金收入安排27,737万元,比上年执行数增加2,692万元,增长10.7%,其中:保险费收入18,595万元,利息收入1,559万元,财政补贴收入5,847万元,委托投资收益216万元,转移收入1,518万元,其他收入2万元;上级补助收入8,353万元。收入合计36,090万元。社会保险基金支出26,396万元,比上年执行数增加321万元,增长1.2%,其中:社会保险待遇支出26,259万元,转移支出106万元,其他支出31万元;上解上级支出6,402万元。支出合计32,798万元。当年收支结余3,292万元,年末滚存结余30,815万元。

四、确保完成2021年预期目标的工作措施

围绕上述预算安排,我们将牢固树立新发展理念、过"紧日子"思想,全面贯彻落实中央和省、州、县各项决策部署及工作要求,落实"六保"任务促进"六稳"工作,优先保障重点,兜住"三保"底线,把有限的财力集中到解决发展不平衡不充分的问题上,充分发挥财政保障和支撑作用,全力支持经济社会持续健康发展。

(一)全力加强财源建设,更加注重收支管理

一是继续落实各项减税降费政策和实施积极的财政政策,密 切关注经济运行走势以及税制改革、减税降费对收入的影响,合 理把握组织收入力度、进度和节奏。坚持质量第一、效益优先, 着力支持打造最佳营商环境、积极涵养税源、进一步提高财政收 入质量。持续降低企业经营成本,用政府收入的"减法"换取企业 效益或市场活力的"加法",切实增强实体经济发展后劲,确保税 收增收奠定坚实基础。二是依托元谋得天独厚的地理区位和气候 资源优势,做优蔬菜产业、做大林果产业、做强制繁种业、做旺 花卉产业、做兴畜牧产业,构建"互联网+大健康+全域旅游+康养+ 特色小镇"链,紧扣"高质量发展"这个牛鼻子,抢抓机遇,在绿色 产业、现代服务业上全面提速、提质、提效,促进基础财源的稳 固。三是深化创新驱动,培育新动能,提升传统动能,加快融合 进程,充分开发利用光伏、风能等优势资源,推进元谋县1,000MW 金沙江干热河谷复合型光伏平价上网示范项目建设,引导激发社 会对绿色能源的投资热情,培植新型稳定的后继财源。四是夯实 发展基础,持续提升营商环境,加大招商引资力度,调优产业结

构,推进元谋县金沙湖康养旅游度假区项目、牟元高速公路、小石门大(二)型水库、元大公路升级改造等重点项目建设,通过重点项目的实施带动产业的投入、发展,增强经济发展"造血"功能和财政增收后劲。五是积极与上级汇报争取,乌东德水电站发电税收、工业产值、水资源费、留存电量收益分配比例对我县给予足额分成,并延长固定资产进项税额抵扣年限,巩固存量税源。六是强化财政资金统筹使用,按照中央、省、州、县相关要求,做好一般公共预算中以收定支事项、政府性基金预算项目的统筹使用。健全财政支出政策决策机制,完善预算执行监控体系,加强财政综合保障能力评估,做到既量力而行,又尽力而为,确保财政收支实现可持续发展。

(二)全力提高保障水平,更加注重民生保障

一是着力提高财政保障能力。认真摸清税源底数,细化目标任务,及时解决收入征管过程中的新情况新问题,不断优化收入结构,努力破解税收增收难题,确保圆满完成全年收入任务;紧盯积极财政政策更加积极有为,抓住中央、省、州的战略侧重和政策导向,加强沟通协调,夯实前期工作,紧紧围绕全面建设社会主义现代化楚雄"1133"行动和县委"一枢纽两胜地两园两区"发展建设目标优化项目储备,最大限度争取上级资金、债券和政策支持;硬化预算约束,强化支出管控,清理结余结转,压减一般性支出,统筹整合全力保障民生和发展等重点刚需。二是着力贯彻乡村振兴战略。继续加大财政扶贫投入力度,巩固脱贫攻坚成果,加大现代农业、特色农业发展,继续推动一二三产业深度融

合发展,深入推进农业供给侧改革,支持推进农村改革发展,推 动"三农"工作迈上新台阶。三是着力推进创新发展和产业升级。 坚持以供给侧结构性改革为主线,在统筹考虑全县经济社会发展 基本需求的基础上,加快发展绿色经济和循环低碳经济,培育绿 色产业体系,着力构建"互联网+大健康+全域旅游+康养+特色小 镇"链,整合财政资源,发挥财政资金支持保障和引导撬动作用, 积极支持民营经济和实体经济等发展,扎实做好产业转型升级工 作,助推经济高质量发展。四是着力保障和改善民生。全面落实 中央、省、州、县既定的相关民生政策,围绕"幼有所育、学有所 教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶",按 照兜底线、织密网、建机制的要求, 加快构建覆盖全民、城乡统 筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系;不断 优化教育支出结构,支持发展公平而有质量的教育,积极推进健 康中国战略, 稳步提高养老保障水平, 完善基本住房保障体系, 完善城乡基础设施建设,切实兜住"三保"底线,切实增强人民群 众福祉。

(三)全力强化财税经济体制改革, 更加注重提质增效

全面实施绩效管理,健全完善预算项目库,加快建设全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,深入开展绩效目标管理、绩效监控及结果运用,实现预算安排与绩效管理的深度融合,着力改变政策碎片化、资金零散化现象。深化预决算公开,健全预决算公开平台,细化公开内容,创新公开形式,拓展公开渠道,力求让公众"找得到""看得懂""能监督"。盘活国有存量资产,促进

平台公司转型升级,支持县属国有企业做大做强,实现国有资产保值增值。深化政府采购制度改革,着力打造公平、公正、公开、高效的政府采购环境。强化预算和资产管理,落实向人大常委会报告国有资产管理情况制度,深化预算执行管理改革,推进国库集中支付电子化和预算执行动态监控管理改革,实施权责发生制财务报告制度,提升财政资金运行保障能力。

(四)全力完善财政监管,更加注重资金安全

一是推进依法理财,规范理财行为,密切跟踪财税体制改革政策动向,主动顺应中央、省、州改革大势,及时掌握了解中央与地方财政事权和支出责任相关政策,做实做细基础工作,积极争取上级的支持。二是建立健全覆盖财政资金运行全过程的财政监督检查体制,推动建立健全预算编制、执行、监督相互制衡、协调联动的财政运行机制,加大对违规违纪行为的查处力度,全面规范财政资金管理。三是加强部门间监管协作,形成监管合力。加强与审计、纪检监察的协调配合,实现监督计划协调、信息共享、成果互用,形成协商、协作、协调的顺畅监管机制,进一步增强监管合力。四是加强直达资金常态化监督,重点监督直达资金使用最后"一公里"情况,压实支出形成和实际效果。盯紧基本民生项目支出进度,减税降费、援企稳岗、低保和社会救助扩围等政策落实到位。

(五)全力防范财政风险,更加注重债务管理

增强忧患意识,建立完善政府债务管理制度体系,压实债务管理主体责任,稳妥有序化解存量。严格执行地方政府债务限额

管理,积极争取新增债务限额,优先支持在建项目和补短板项目建设。依法依规管理好、使用好债券资金,坚决遏制新增隐性债务。持续打击非法集资的高压态势,开展互联网金融风险专项整治工作,完善金融安全防线和风险应急处置机制,优化金融生态环境,严防金融风险。加快推进政府投融资公司市场化、实体化运行,强化国有金融企业风险管理,进一步优化财政出资方式,强化绩效考评,切实提高金融企业防风险能力。

各位代表,做好2021年全县财政工作任务艰巨、责任重大,新的一年我们将在县委的坚强领导下,自觉接受人大的依法监督和政协的民主监督,坚决落实县十七届人大六次会议的决议和要求,解放思想,开拓创新,扎实工作,建设高素质财政干部队伍,努力完成全年财政预算任务,推动全县经济社会跨越发展作出新的贡献!